

对外投资合作国别（地区）指南

博茨瓦纳

（2020年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻博茨瓦纳使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

当前,新冠肺炎疫情全球大流行使百年未有之大变局加速演进,世界格局正在发生深刻变化。全球经济陷入低迷,国际贸易和投资萎缩,人员、货物流动受阻,单边主义、保护主义上升,逆全球化趋势加剧,不稳定不确定因素增多,中国对外投资合作发展风险挑战前所未有。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,商务部鼓励有条件、有国际竞争力的企业创新对外投资方式,实现高质量发展。2020年,中国对外全行业直接投资1329.4亿美元,对外承包工程完成营业额1559.4亿美元,情况好于预期。中国企业克服困难,砥砺前行,走出去取得显著经济效益和社会效益,与东道国实现互利共赢、共同发展,为高质量共建“一带一路”作出积极贡献。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境,有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险,商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2020版《对外投资合作国别(地区)指南》(以下简称《指南》),并选择15个国别和地区编写了《对外投资合作重点国别(地区)新冠肺炎疫情应对指南》。《指南》涵盖175个国家和地区,全面、客观地反映对外投资合作所在国(地区)2019年全年和2020年上半年的宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。

希望2020版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助,也欢迎社会各界批评指正,提出宝贵意见。同时,我们将认真吸纳有益建议,不断改进工作,把《指南》越办越好,为提升企业国际化经营能力和水平,应对各类风险挑战,推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,统筹发展与安全,创新《指南》编制工作,更加精准有效地为走出去企业提供信息服务,助力企业走出去行稳致远作。

对外投资合作国别(地区)指南
编制办公室
2020年12月

参赞的话

博茨瓦纳地处南部非洲，东接津巴布韦，西连纳米比亚，北邻赞比亚，南抵南非。

博茨瓦纳被誉为非洲的小康之国，属非洲国家中经济发展较快、经济状况较好的国家。政府出台国家发展计划，推出经济刺激政策，加大对基础设施和文教卫生等领域的投入，推动经济多元化。2019年10月，博茨瓦纳举行全国大选，民主党再次执政，新一届政府致力于促进多元经济发展、解决就业问题，实现向高收入国家的转型。

中博经贸合作持续发展。2019年，中博双边贸易额达到3.19亿美元，累计完成承包工程合同额1.68亿美元。双边在基础设施、文教卫生、人力资源开发等领域开展了卓有成效的合作，取得了积极的成果。

博茨瓦纳营商环境相对较好，法治建设和治理能力较佳，政府重视改善营商环境，鼓励外国投资。由于受资源导向型经济的影响，经济表现波动较大，存在着水资源匮乏，电力供应阶段性不足等问题。2020年新冠肺炎暴发，对博茨瓦纳社会经济发展造成冲击。赴博茨瓦纳投资企业应有客观认识，提高风险识别、防范和管控能力，通过提升自身综合竞争力，开拓市场并实现可持续发展。

中国驻博茨瓦纳使馆经济商务处将积极推进“一带一路”建设，落实中非合作论坛各项共识和相关举措，推动双边在贸易、投资、承包工程及合作发展等领域开展务实合作，努力服务我国企业，提供公共服务产品，不断推动两国经贸关系持续健康发展。

中国驻博茨瓦纳使馆经济商务参赞 杨迅雷
2020年5月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么？	1
1. 博茨瓦纳是个什么样的国家？	2
1.1 博茨瓦纳的昨天和今天	2
1.2 博茨瓦纳的地理环境怎样？	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 行政区划	3
1.2.3 自然资源	3
1.2.4 气候条件	3
1.2.5 人口分布	4
1.3 博茨瓦纳的政治环境如何？	4
1.3.1 政治制度	4
1.3.2 主要党派	5
1.3.3 外交关系	7
1.3.4 政府机构	10
1.4 博茨瓦纳社会文化环境怎么样？	11
1.4.1 民族	11
1.4.2 语言	11
1.4.3 宗教	11
1.4.4 习俗	11
1.4.5 教育和医疗	12
1.4.6 工会及其他非政府组织	13
1.4.7 主要媒体	13
1.4.8 社会治安	14
1.4.9 节假日	14
2. 博茨瓦纳对外资的吸引力有多大？	15
2.1 博茨瓦纳近几年的经济表现如何？	15
2.1.1 投资吸引力	15
2.1.2 宏观经济	15

2.1.3 重点/特色产业	17
2.1.4 发展规划	18
2.2 博茨瓦纳国内市场有多大?	18
2.2.1 销售总额	19
2.2.2 生活支出	19
2.2.3 物价水平	19
2.3 博茨瓦纳的基础设施状况如何?	20
2.3.1 公路	20
2.3.2 铁路	20
2.3.3 空运	21
2.3.4 水运	21
2.3.5 通信	21
2.3.6 电力	21
2.3.7 基础设施发展规划.....	22
2.4 博茨瓦纳的对外经贸关系如何?	22
2.4.1 贸易关系	22
2.4.2 辐射市场	24
2.4.3 吸收外资	24
2.4.4 外国援助	25
2.4.5 中博经贸	25
2.5 博茨瓦纳金融环境怎么样?	27
2.5.1 当地货币	27
2.5.2 外汇管理	27
2.5.3 银行机构	28
2.5.4 融资条件	28
2.5.5 信用卡使用.....	29
2.6 博茨瓦纳证券市场的发展情况如何?	29
2.7 博茨瓦纳的商务成本有竞争力吗?	29
2.7.1 水、电、气价格	29
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	30
2.7.3 外籍劳务需求	30
2.7.4 土地及房屋价格	31
2.7.5 建筑成本	31

3. 博茨瓦纳对外国投资合作的法规和政策有哪些？	32
3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？	32
3.1.1 贸易主管部门	32
3.1.2 贸易法规体系	32
3.1.3 贸易管理的相关规定	32
3.1.4 进出口商品检验检疫	33
3.1.5 海关管理规章制度	33
3.2 对外国投资的市场准入有何规定？	34
3.2.1 投资主管部门	34
3.2.2 投资行业的规定	34
3.2.3 投资方式的规定	35
3.2.4 基础设施PPP模式发展情况	35
3.3 博茨瓦纳关于企业税收的规定有哪些？	36
3.3.1 税收体系和制度	36
3.3.2 主要税赋和税率	36
3.4 博茨瓦纳对外国投资有何优惠？	37
3.4.1 优惠政策框架	37
3.4.2 行业鼓励政策	38
3.4.3 地区鼓励政策	38
3.5 特殊经济区域有何规定？	38
3.6 博茨瓦纳关于劳动就业的规定是什么？	39
3.6.1 劳工（动）法的核心内容	39
3.6.2 外国人在当地工作的规定	40
3.6.3 外国人在当地工作的风险	41
3.7 外国企业在博茨瓦纳是否可以获得土地？	41
3.7.1 土地法的主要内容	41
3.7.2 外资企业获得土地的规定	41
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？	42
3.9 对环境保护有何法律规定？	42
3.9.1 环保管理部门	42
3.9.2 主要环保法律法规名称	42
3.9.3 环保法律法规基本要点	42
3.9.4 环保评估的相关规定	42
3.10 博茨瓦纳反对商业贿赂有何法律规定？	43

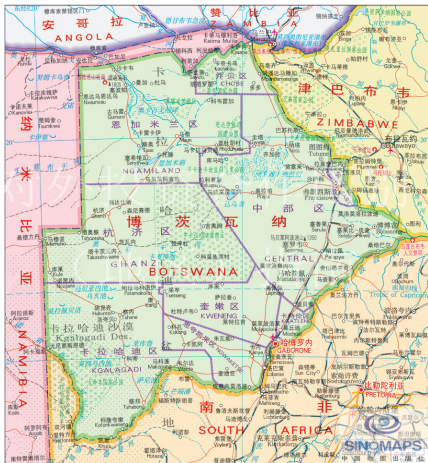
3.11 博茨瓦纳对外国公司承包当地工程有何规定？ ..44	
3.11.1 许可制度	44
3.11.2 禁止领域	44
3.11.3 招标方式	44
3.12 博茨瓦纳对中国企业投资合作有何保护政策？ ..45	
3.12.1 中国与博茨瓦纳签署双边投资保护协定	45
3.12.2 中国与博茨瓦纳签署避免双重征税协定	45
3.12.3 中国与博茨瓦纳签署的其他协定	45
3.12.4 其他相关保护政策	45
3.13 博茨瓦纳有何保护知识产权的规定？	45
3.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规	45
3.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定	45
3.14 在博茨瓦纳解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？	46
4. 在博茨瓦纳开展投资合作如何办理相关手续？	47
4.1 在博茨瓦纳投资注册企业需要办哪些手续？	47
4.1.1 设立企业的形式	47
4.1.2 注册企业的受理机构	47
4.1.3 注册企业的主要程序	47
4.2 承揽工程项目的程序是什么？	47
4.2.1 获取信息	47
4.2.2 招标投标	48
4.2.3 许可手续	48
4.3 如何申请专利和注册商标？	48
4.3.1 申请专利	48
4.3.2 注册商标	48
4.4 企业在博茨瓦纳报税的相关手续有哪些？	49
4.4.1 报税时间	49
4.4.2 报税渠道	49
4.4.3 报税手续	49
4.4.4 报税资料	49
4.5 赴博茨瓦纳的工作许可证如何办理？	49
4.5.1 主管部门	49

4.5.2 工作许可制度	49
4.5.3 申请程序	50
4.5.4 提供资料	50
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？	51
4.6.1 中国驻博茨瓦纳使馆经济商务处	51
4.6.2 博茨瓦纳中资企业协会	51
4.6.3 博茨瓦纳驻中国大使馆	51
4.6.4 博茨瓦纳投资促进机构	52
4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心	52
4.6.6 UNDP中国企业海外可持续发展办公室	52
4.6.7 南南合作促进会海外投资项目信息中心	52
5. 中国企业到博茨瓦纳开展投资合作应该注意哪些事项？	53
5.1 投资方面	53
5.2 贸易方面	54
5.3 承包工程方面	54
5.4 劳务合作方面	55
5.5 防范投资合作风险	56
5.6 其他应注意事项	56
6. 中国企业如何在博茨瓦纳建立和谐关系？	57
6.1 处理好与政府和议会的关系	57
6.2 妥善处理劳资关系	57
6.3 密切与当地居民的关系	58
6.4 尊重当地风俗习惯	58
6.5 依法保护生态环境	59
6.6 承担必要的社会责任	59
6.7 懂得与媒体打交道	59
6.8 学会和执法人员打交道	60
6.9 传播中国传统文化	60
6.10 其他	60
7. 中国企业/人员在博茨瓦纳遇到困难该怎么办？	62

7.1 寻求法律保护.....	62
7.2 寻求当地政府帮助	62
7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护	62
7.4 建立应急机制.....	63
7.5 其他应对措施.....	63
8. 在博茨瓦纳遭遇重大突发事件怎么办?	64
8.1 博茨瓦纳新冠肺炎疫情发展情况	64
8.2 博茨瓦纳疫情防控措施	64
8.3 新冠肺炎疫情对博茨瓦纳经济的影响	64
8.4 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫 情风险的建议	65
附录1 博茨瓦纳部分政府部门和相关机构一览表	66
附录2 博茨瓦纳华人商会、社团和主要中资企业一览表	67
后记.....	70

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴博茨瓦纳共和国（The Republic of Botswana，以下简称“博茨瓦纳”或“博”）开展投资合作之前，你是否对博茨瓦纳的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在博茨瓦纳进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在博茨瓦纳开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《博茨瓦纳》将会给你提供基本的信息，成为你了解博茨瓦纳的向导。



地图来源：中国地图出版社

1. 博茨瓦纳是个什么样的国家？

1.1 博茨瓦纳的昨天和今天

博茨瓦纳独立前称贝专纳。公元13-14世纪，茨瓦纳人由北方迁居此地。1885年成为英国保护地，称“贝专纳保护地”。1966年9月30日宣布独立，定国名为博茨瓦纳共和国，仍留在英联邦内。

塞莱茨·卡马是博茨瓦纳独立后首任总统，开国元勋，连续执政14年。担任总统后即辞去恩瓦托族大酋长职务，以显示在治理国家过程中消除部落主义影响的决心。同时设立酋长院作为议会的咨询机构，八大部族酋长成为酋长院成员，既象征性地保留了部落领导人的权力和地位，又为各部族相互沟通、化解矛盾提供了场所。因在领导人民取得独立和实现经济社会发展方面业绩卓著，被尊为“国父”。

博茨瓦纳独立时是全球最贫穷的26个国家之一。独立后建立了自由市场经济体制。博茨瓦纳依靠“钻石经济”，于1974年摘掉“最贫穷国家”的帽子。20世纪90年代初，博茨瓦纳人均国民生产总值跃居非洲国家前列，跨入“中等收入国家”行列，被誉为“非洲小康之国”，是非洲经济发展较快、经济状况较好的国家之一。世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，博茨瓦纳在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第91位。

独立以来，博茨瓦纳政局长期保持稳定，经济持续、快速发展，历届政府均坚持“民主、发展、自力更生、团结”的建国原则，既采用西方国家三权分立的政治制度，又注意兼顾本国历史传统和部落文化，坚持民主、人权、自由理念，重视法治和廉政建设，经济社会持续发展，被西方誉为“非洲民主国家样板”和“腐败最少和透明度最高”的国家。

1.2 博茨瓦纳的地理环境怎样？

1.2.1 地理位置

博茨瓦纳是位于南部非洲高原中部卡拉哈里盆地的内陆国家。东部和东北部与津巴布韦相连，南部和东南部与南非接壤，西部和西北部与纳米比亚毗邻，东北与赞比亚交界。总面积600,370平方公里，其中陆地面积为585,370平方公里，水域面积15,000平方公里。平均海拔1000米左右，地势东高西低，境内无大的河流。中部和西南部为卡拉哈里沙漠，占全国总面积的70%；东南部为丘陵地带，西北部的奥卡万戈为内陆三角洲，北部乔贝河流域河渠交错，植被相对茂密，大量野生动物栖息两地。在旅行圣经《孤独星球》发布的《2016年最棒的旅行》中，博茨瓦纳位居“最值

得去的国家”榜首，被称为“非洲不为人知的骄傲”。博茨瓦纳奥卡万戈三角洲

博茨瓦纳属于东2时区，比北京时间晚6个小时，没有夏令时。

1.2.2 行政区划

博茨瓦纳全国分为10个行政区、2个城市和4个镇。行政区和城镇均为地方政府，属中央政府的“地方政府部”统一领导和管辖。

【首都】首都哈博罗内（Gaborone），人口约23.5万（2017年），是全国政治、经济、文化、商业和金融中心。市内有博茨瓦纳大学、博茨瓦纳农业大学等机构。联合国人口基金会、联合国艾滋病防治署、南部非洲发展共同体秘书处等国际组织和次区域组织机构也设于此。哈博罗内年均最高气温为28.3℃，年均最低气温为12.9℃，年均气温20.7℃。

【其他主要城市】

弗朗西斯敦（Francistown），为东北地区重镇和博茨瓦纳第二大城市，是通往赞比亚和津巴布韦的陆路交通要道，现已由最初的北部采矿业中心发展成为工业、农业和商业发达城市。

塞莱比—皮奎（Selibe—Phikwe），位于博茨瓦纳东部地区，是博茨瓦纳铜-镍矿产地。现有轻纺、服装、化工和服务旅游业。

洛巴策（Lobatse），位于博茨瓦纳东南地区，博茨瓦纳肉类联合公司总部所在地。市内屠宰厂、罐头加工厂、牛皮加工厂、制砖厂等。

吉瓦嫩（Jwaneng），位于博茨瓦纳南部地区，主要是钻石开采业，为博茨瓦纳第一大钻石矿所在地，也是世界上价值最高的钻石矿。

1.2.3 自然资源

博茨瓦纳矿产资源种类较为丰富。主要矿产资源有：钻石、铜镍、煤、苏打灰、铂、金、锰等。钻石储量和产量均居世界前列。据博方统计数据，已探明的铜镍矿蕴藏量为4600万吨，煤蕴藏量2060亿吨。

1.2.4 气候条件

博茨瓦纳国土的三分之二位于南回归线以北的热带地区，南回归线贯穿境内，大部分地区属热带草原气候，西部为沙漠、半沙漠气候。

年平均气温21℃。气候分雨、旱两季，雨季炎热，旱季干冷，昼夜温差大。10月至次年4月为雨季（湿热季），5至9月为旱季（干冷季）。1月为最热月份，白天平均气温33℃，最高时达43℃，夜间平均气温18℃。7月为最冷月份，平均最高气温22℃，平均最低气温5℃，晚间最低时仅0℃，甚至0℃以下。

年平均降雨量457毫米，大部分地区干旱少雨。北部地区年均降雨量

650—700毫米，南部和东南部地区年均降雨量400—500毫米，西部和西南部地区年均降雨量仅250毫米。降雨主要集中在雨季，旱季降雨量仅占全年的1%到10%，1月和2月为降雨最多的月份。

1.2.5 人口分布

根据世界银行统计数据，2019年博茨瓦纳总人口约为230.37万人，绝大部分为班图语系的茨瓦纳人（占总人口90%）。

博茨瓦纳人口分布不平衡。大多数城镇和村庄的人口集中在东南部狭长地带，而广阔的西部和北部人烟稀少。博茨瓦纳被称为“世界人口密度最低的国家”，平均人口密度为3.9人/平方公里。首都哈博罗内人口约23.5万，弗朗西斯敦人口约10.7万，塞莱比一皮奎人口约4.95万，洛巴策人口约2.85万，吉瓦嫩人口约1.65万。

在博茨瓦纳的华人华侨近5000人，主要集中在哈博罗内、弗朗西斯敦、马翁等城镇。其中，原籍福建省的侨民中约占半数，其余侨民多来自江西省、东北三省、山东省和陕西省等，少数来自台湾地区。在博茨瓦纳的华人华侨主要从事进出口贸易或批发零售业，部分从事建筑承包、餐饮、医疗诊所、服装加工、钢铁产品初级加工及机动车维修等。主要侨团有：博茨瓦纳华人华侨总商会、博茨瓦纳中国和平统一促进会、弗朗西斯敦华商会、马翁侨社、福建同乡会、江西同乡会、南部非洲东北商会、东方商贸协会等。此外还有博茨瓦纳中资企业协会、博茨瓦纳中国友好协会等组织。

1.3 博茨瓦纳的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

博茨瓦纳实行多党议会制，立法、行政、司法三权分立。每5年举行一次议会选举，2019年10月举行第12次全国大选。博茨瓦纳政局长期稳定，法治程度高，在《2018年易卜拉欣非洲国家治理指数（IIAG）报告》所列54个非洲国家中排名第五。

【宪法】1966年9月30日生效，后几经修改。宪法规定：博茨瓦纳实行多党议会制，立法、司法、行政三权分立；总统为国家元首、政府首脑兼武装部队总司令，由国民议会选举产生，任期5年，最多连任一次；总统死亡或辞职时，副总统自动接任总统职务；总统和国会议员组成国民议会，行使立法权；国民议会通过的决议、法案须经总统批准才能生效；总统有权召集和解散议会。

【总统】总统是国家元首、政府首脑兼武装部队总司令，由国民议会选举产生，任期5年，最多连任1次（最多担任2届）；总统是当然议员。总统和内阁行使行政权。各级法院和大法官行使司法权。总统有权任免副

总统、部长、副部长、总检察长、总审计长、国防军司令、警察总监、首席法官、内阁秘书、驻外大使等高级军政官员；总统有权宣布全国紧急状态，颁布特赦令，宣布缓刑、减刑和免刑；总统有权宣战、签订和约及承认国家和政府；总统在任期内享有不受刑事和民事诉讼的特权；总统出国以及由于疾病或其他原因不能视事时，由总统书面授权副总统代行总统职务。2018年4月1日，原副总统莫克维齐·马西西接替任期届满的卡马总统，就任博茨瓦纳独立以来第五任总统。

【政府】博茨瓦纳实行总统内阁制。本届内阁于2019年11月产生，由总统、副总统、18名部长、8名副部长、总检察长和总统常秘共30人组成。

【国民议会】博茨瓦纳最高立法机构，由总统、57名民选议员、6名特选议员、总检察长和议长组成，每届任期5年。民选议员由选民按选区无记名投票选举产生，实行直接选举制；特选议员由总统提名，议会表决通过；总检察长由总统任命，参加议会，并接受议会的法律咨询，但无投票权；议长由议员（民选和特选）选出，主持议会会议，无投票权。国民议会的主要职权是：选举总统，制定法律，修改宪法，审议国家发展计划和政府财政预算。对一般议案的表决，议会半数以上通过即可，如反对票与赞成票相等，议案即被否决。重要议案需经三分之二以上议员赞成方能通过。涉及国家财政的议案，只有在总统的建议下才能提交议会讨论。议会通过的议案需经总统批准后才能生效。

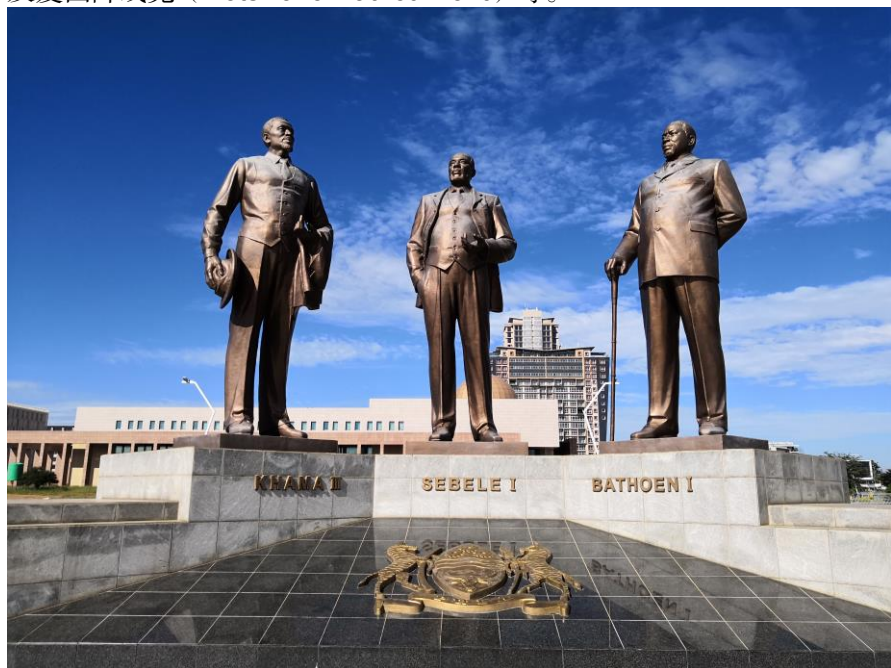
本届议会于2019年10月大选产生，目前57名民选议员中民主党占38席，由民族阵线党、大会党、人民党组成的民主改革联盟共占15席，进步联盟党占1席、爱国阵线党占3席。6名特选议员均为民主党成员。议长斯凯莱玛尼（Phandu Skelemani）（男，民主党），2019年11月就任。

【酋长院】议会的咨询机构，原由15名成员组成。2005年4月，议会通过对宪法77、78和79条的修正案，将酋长院成员增至35名，其中8人由8大部族酋长担任，称为“当然成员”，还有5人由8大部落酋长选出，称为“选举成员”，另22名由各地区选举产生，称为“特选成员”。酋长院的职责范围和权力仅限于传统的特定事务，如习惯法、非洲法院、领导职务、民族财产、部落首领的任免、宪法修正案等。每年议会召开前，酋长院先召开例会，向议会提出动议和议案，但不具有任何约束力。酋长院在必要时可要求有关部长到酋长院说明情况，部长也可到酋长院征询意见。2019年11月19日，酋长院选举产生新一届领导人，特罗夸族大酋长哈博罗内（Kgosi Puso Gaborone）继续连任主席，副主席为齐佩（Kgosi Frank Tshipe Tshipe）。

1.3.2 主要党派

博茨瓦纳注册的主要政党民主党（Botswana Democratic Party）、民

族阵线党（Botswana National Front）、大会党（Botswana Congress Party）、人民党（Botswana People's Party）、民主运动党（Botswana Movement for Democracy）、进步联盟党（Alliance for Progressives）及爱国阵线党（Botswana Patriot Front）等。



博茨瓦纳领袖铜像

【民主党】1962年1月成立。独立后一直执政，主张经济独立和自力更生，在发展经济的同时保持社会公正；对外实行多方位外交，维护并促进民族利益。总裁莫克维齐·马西西，全国主席斯伦伯·措格瓦内。

【民族阵线党】1967年10月成立。主张在博茨瓦纳进行民族民主革命，实现社会主义。领袖杜马·博科。

【大会党】1998年6月成立，由民族阵线党中分裂而来，口号是“为了民族自由”。领袖吉尔森·萨拉桑多。

【人民党】1960年殖民地时期成立，是博茨瓦纳成立最早的政党。领袖莫特拉茨·莫拉皮西。

【民主运动党】2010年5月成立，由民主党分裂而来，口号是“我们的博茨瓦纳”。领袖西德尼·皮拉内。

【进步联盟党】2017年10月成立，由民主运动党分裂而来，口号是“同前进”。领袖恩达巴·赫拉泰（Ndaba Gaolathe）。

【爱国阵线党】2019年7月成立，由从博茨瓦纳民主党退党的前总统卡马及其追随者创立，主张加强基础设施建设，重视粮食安全、旅游业发展等领域，表示将致力于为博带来就业和财富。总裁比海·布塔莱（Biggie Butale）。

1.3.3 外交关系

博茨瓦纳奉行不结盟的对外政策，积极参与地区政治事务及经济合作。主张国家主权平等和互不干涉内政，通过谈判解决争端。提倡建立公正、平等的国际政治经济新秩序。积极参与非洲和次区域地区事务，促进区域稳定、发展和合作。主张发展中国家尤其是中小国家加强合作，共同应对全球化挑战。南部非洲发展共同体秘书处设在哈博罗内。博茨瓦纳还是联合国、非盟、英联邦、不结盟运动和南部非洲关税同盟成员。

【同美国的关系】博美关系密切，高层往来不断。2002年，美国将博茨瓦纳列为最不发达国家，以享受美国《非洲增长与机会法案》（AGOA，African Growth and Opportunity Act）的政策优惠。该法案于2000年通过，免除了来自撒哈拉以南非洲国家一篮子产品进入美国市场所需缴纳的关税和配额限制。2005年，博茨瓦纳与美国成立“非洲增长与机遇法案论坛”，以扩大对美国出口。2016年6月，美国时任总统奥巴马签署《非洲增长与机遇法案》修正案，延长原法案有效期10年至2025年9月。美国向博茨瓦纳派有和平队。1998年，美国时任总统克林顿访博。2003年，美国前总统布什和博茨瓦纳前总统莫哈埃互访。同年美国对博茨瓦纳防治艾滋病领域的援助达到3500万美元。2009年11月，时任总统卡马赴美国出席2009年度“保护国际”理事会议，其间会见美国时任总统奥巴马。2012年7月，美国前总统布什及夫人劳拉访博，并启动美国援助博茨瓦纳医疗项目。8月，博茨瓦纳国防军与美军联合举行军事演习，美军非洲司令部司令卡特·哈姆访博。2017年7月，时任总统卡马访问美国。2018年5月，美国会众议院外交事务委员会主席罗伊斯访博。9月，马西西总统赴纽约出席联合国大会第73届会议并访问佛罗里达州和德克萨斯州。

【同欧盟国家的关系】博茨瓦纳与欧盟关系密切，欧盟是博茨瓦纳最大的国际援助方之一、最重要的外国直接投资来源地之一及最主要的贸易伙伴之一。2004年欧盟把旨在提高南部非洲国家产品竞争力的“生产力服务中心”设在博茨瓦纳。2009年6月，时任总统卡马访问欧盟委员会，与欧盟签署了临时贸易伙伴协定。2010年，欧盟向博茨瓦纳政府提供6.5亿普拉无偿援助，支持博茨瓦纳人力资源开发。2012年，欧盟向博茨瓦纳非政府组织捐款8000万普拉，用于解决经费紧张问题，并宣布向博茨瓦纳提供1160万欧元用于艾滋病防治。

博茨瓦纳同德国经贸关系发展较快，德国是博茨瓦纳主要贸易伙伴和

援助国之一，多年来共向博茨瓦纳提供各种援助近10亿普拉，派出250名专家帮助博茨瓦纳从事职业培训、中学教育、社区发展、农林业和中小企业发展项目等。2012年2月，时任总统卡马访问德国。2017年3月，时任总统卡马赴德国柏林出席2017年国际旅游博览会，并与德国总统、总理会面。2018年11月，德国总统施泰因迈尔对博茨瓦纳进行为期两天的国事访问。

瑞典和挪威也是博茨瓦纳重要的援助国。近年来，因博茨瓦纳被列入中等收入国家，瑞典和挪威两国逐步减少援博资金，改为提供低息贷款或开展政府和企业间的合资、合营和技术合作。2010年5月，博茨瓦纳、瑞典签署《税务合作协定》，瑞典为博茨瓦纳提供1250万瑞朗资金援助，以帮助博茨瓦纳税务部门培训人员和提高审计能力。2011年3月，瑞典国王卡尔十六世古斯塔夫对博茨瓦纳进行国事访问，两国签署了在能源、环境保护及相关方面进行合作的谅解备忘录。2017年6月，时任总统卡马对瑞典进行国事访问。2019年2月，马西西总统在出席第32届非盟峰会期间与挪威首相索尔贝格举行会谈。

【同英国的关系】博茨瓦纳同英国有传统密切关系，英国是博茨瓦纳传统援助国和主要贸易伙伴之一。两国官员互访频繁。英国有70多家企业在博茨瓦纳投资。2005年，时任总统莫哈埃访问英国，两国签署避免双重征税协定。2010年6月，英国威廉王子和哈里王子访博。2011年7月，英国安妮公主访博。2017年12月，时任副总统马西西访问英国。2018年4月，马西西总统赴英出席英联邦政府首脑会议。2019年9月，包括博茨瓦纳在内的6个南部非洲国家（博茨瓦纳、南非、莱索托、纳米比亚、莫桑比克及斯威士兰）与英国达成贸易协定，以保障与英国的贸易关系在英国脱欧后得以延续。

【同日本的关系】近年来，日本对博茨瓦纳援助逐渐增加。2006年5月，莫哈埃总统访日并出席在东京举办的“博茨瓦纳周”活动。2007年，日本在博茨瓦纳设立使馆。2010年10月，时任总统卡马对日本进行正式访问。2011年1月，时任议长纳莎率团访问日本。2011年6月，日本援博教育频道正式启动，定时在博茨瓦纳电视台为小学生和偏远地区学生播放教育节目。2013年6月，时任总统卡马出席在日本横滨举行的第五届非洲发展东京国际会议。2017年1月，时任副总统马西西访问日本。

【同印度的关系】博茨瓦纳与印度关系友好。在博茨瓦纳印度侨民约有9000人，其中三分之一加入博茨瓦纳籍。两国签有最惠国待遇贸易协定和避免双重征税协定。博印在人力资源培训领域开展了多项合作。2005年5月，时任总统莫哈埃赴印度孟买参加国际钻石大会。2006年12月莫哈埃率团对印度进行国事访问。2007年，印度在博茨瓦纳设立高专署。2010年，印度时任副总统安萨里和博茨瓦纳时任副总统梅拉费互访。2015年10

月，时任副总统马西西赴新德里出席印度—非洲论坛峰会。2018年10月，印度副总统奈社对博茨瓦纳进行正式访问。

【同非洲其他国家的关系】博茨瓦纳与邻国保持睦邻友好关系。博茨瓦纳与南非、纳米比亚、莱索托和斯威士兰同为南部非洲关税同盟成员国，经济关系密切，与南非在经济、贸易等领域联系尤为紧密。

2010年，博茨瓦纳与津巴布韦、纳米比亚、赞比亚分别举行了双边常设国防与安全委员会会议，纳米比亚、莫桑比克、赞比亚总统分别对博茨瓦纳进行访问，时任总统卡马分别访问了南非、赞比亚、坦桑尼亚等国。2011年，时任总统卡马先后访问了莫桑比克、尼日利亚、加纳和利比里亚。马拉维总统和毛里求斯总理先后访博。2月，博茨瓦纳宣布与利比亚断绝外交关系，并于9月承认利比亚过渡委员会为利合法临时政府。7月，博茨瓦纳与南苏丹共和国正式建立外交关系。2012年，时任总统卡马访问纳米比亚和乌干达。南非、赞比亚、利比里亚、尼日利亚总统及津巴布韦总理先后访博。2013年3月，马拉维总统班达对博茨瓦纳进行国事访问。2015年，时任总统卡马访问南非、安哥拉、纳米比亚等国。2016年5月，时任总统卡马访问莫桑比克。2017年2月，赞比亚总统伦古访博。4月，莫桑比克总统纽西访博。5月，南共体轮值主席、斯威士兰国王姆斯瓦蒂三世访博。10月，时任总统卡马出席赞比亚独立53周年庆典。11月，时任总统卡马先后赴津巴布韦和肯尼亚出席津巴布韦总统姆南加古瓦和肯尼亚总统肯雅塔的就职仪式。2018年2月，时任总统卡马访问纳米比亚，津巴布韦新任总统姆南加古瓦访博。

2018年4月，马西西总统对纳米比亚、津巴布韦、赞比亚、安哥拉、南非、莫桑比克、莱索托进行工作访问。5月，马西西总统对毛里求斯、马拉维、塞舌尔、科摩罗、斯威士兰进行工作访问。8月，马西西总统赴纳米比亚出席第38届南部非洲发展共同体峰会。10月底11月初，马西西总统对莫桑比克进行国事访问。2019年1月，纳米比亚总统、南共体轮值主席根哥布访博。2月，马西西总统赴埃塞俄比亚出席第32届非盟峰会首脑会议，并代表博茨瓦纳政府签署非洲大陆自由贸易区协定。同月，马西西总统赴津巴布韦出席博津双边关系委员会首次会议。6月27日至28日，卢旺达总统卡加梅应马西西总统邀请对博茨瓦纳进行国事访问。7月4日，马西西总统应卢旺达总统卡加梅邀请出席卢解放25周年庆典。7月22-24日，马西西总统应肯尼亚总统肯雅塔邀请对肯尼亚进行国事访问。

【同中国的关系】中博于1975年1月6日建交。建交以来，两国关系平稳健康发展。在台湾问题上，博茨瓦纳政府长期坚持“一个中国”立场。两国高层互访不断，双方党、政、军、群和文体团体交往频繁。两国经贸关系持续发展，经贸合作领域不断拓展，合作规模不断扩大，合作成效显著。双边经贸合作的主要内容有：经济援助、技术合作、承包工程及劳务、

贸易和投资、派遣医疗队等。

2010年11月，时任国家副主席习近平访问博茨瓦纳，会见博茨瓦纳总统卡马。2011年12月，时任国务委员刘延东访博。2012年4月，时任全国人大常委会副委员长桑国卫访博；6月，时任博茨瓦纳总统事务和公共管理部长马西西访华，回良玉副总理会见。2015年5月，时任全国人大常委会副委员长向巴平措访博；12月，时任博茨瓦纳副总统马西西出席中非合作论坛约翰内斯堡峰会。2016年3月，博茨瓦纳酋长院主席哈博罗内访华；8月底9月初，博茨瓦纳总统马西西对华进行国事访问并出席中非合作论坛北京峰会。

1.3.4 政府机构

博茨瓦纳国家政府机构分为中央和地方政府两级。中央政府实行总统内阁制，2018年4月博茨瓦纳调整内阁部委，调整后的政府部门由18个部分组成。地方政府由大选产生的地方议会代表选举出的地方长官组成。

【政府主要的经济部门及职能】

(1) 投资、贸易与工业部：负责拟定和执行贸易和工业发展政策，指导国际贸易和国内商业流通业发展，国内商业经营许可，公司注册，投资事务，促进中小企业发展，受理消费者投诉等。

(2) 财政与经济发展部：负责国家经济发展规划，促进农村经济发展，国家预算编制、决算情况，负责审计，经济数据统计，政府采购，会计准则制定，金融管理，税收，接受国外政府援助等。

(3) 矿产资源、绿色科技与能源安全部：制定和执行矿业、能源、水资源领域政策，指导国家矿业开发，促进矿业发展，制定国家能源战略，负责能源类产品价格管理和国家水资源管理，地质情况调查、受理矿业开发许可申请。

(4) 交通与通讯部：主管国家公路网建设，负责航空、铁路、公路管理和安全等交通服务；主管国家通讯和信息化建设，管理国家电信和邮政及广播电台。

(5) 农业发展与粮食安全部：负责动物防疫检疫，农业发展研究，农业发展规划和统计；发布有关农业信息；负责执行国家农业发展支持计划、农产品调配和采购。

(6) 基础设施与住房发展部：指导建筑工程事务，负责政府项目工程的技术咨询和技术支持；负责住房事务。

(7) 卫生与健康部：制定国家卫生健康及艾滋病防治政策，负责国家医政药政事务，公共健康卫生，重大疫情防治等。

(8) 环境、自然资源保护与旅游部：促进和指导旅游业发展，负责环境和环保事务，控制废弃物和污染物排放，气象分析和服

野生动物资源和国家级动物保护区，国家森林资源的保护。

(9) 土地管理、水资源与公共卫生服务部：制定国家土地规划，协调指导部落土地事务，国家测绘和地图制图和城镇发展规划；负责公共卫生服务等。

1.4 博茨瓦纳社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

班图语系的茨瓦纳人占全国总人口的90%，分属8个主要部族：恩瓦托(Ngwato)、昆纳(Kwena)、恩瓦凯策(Ngwaketse)、塔瓦纳(Tswana)、卡特拉(Kgatla)、莱泰(Lete)、罗隆(Rolong)和特洛夸(Tlokweng)。其中恩瓦托族人口最多，约占全国人口的40%。

另外还有一些非茨瓦纳语的少数部族群体，主要是卡兰加人、苏比亚人、叶伊人、姆布古舒人、卡拉哈迪人、萨尔瓦人（也称桑人或布须曼人，是南部非洲的土著民族，博茨瓦纳最早的居民之一）、赫雷罗人（1993年初大部分返回纳米比亚）等少数民族。

此外还有数万欧洲人和亚洲人。欧洲人主要是讲阿非利加语的荷兰人后裔阿非利加人的后代。亚洲人主要是印度人和中国人。

1.4.2 语言

博茨瓦纳的官方语言为英语，通用语言为茨瓦纳语和英语。茨瓦纳语属于班图语系。

1.4.3 宗教

博茨瓦纳实行宗教自由政策，居民多数信奉基督教和天主教，部分居民信奉伊斯兰教、巴哈教，农村地区一些居民信奉非洲传统宗教。

1.4.4 习俗

博茨瓦纳干旱少雨，周期性发生旱灾，人们期盼雨水，雨水在茨瓦纳语中发音为“普拉”，指丰收、和平与友好，熟人见面相互说“普拉”，集会时的欢呼语也是“普拉”，该国货币也称为“普拉”。

博茨瓦纳养牛历史悠久，被誉为“牛的国度”。牛是博茨瓦纳人财富和地位的象征。博茨瓦纳国徽图案有一个带银色犄角的褐红色牛头，象征传统的养牛业在国家经济中所起的支柱作用，也显示牛在博茨瓦纳人民心中的崇高地位。政府规定公务员可以买牛办牧场。结婚时男方要向女方送牛作为彩礼，最少要两头牛，多的可达二十几头，但必须是双数。

博茨瓦纳是一个男女界限严格的国家，当地人通常行握手礼，但男性

客人一般不主动伸手同女性握手，也不单独与女性交谈，更不可对女性显得格外热情。

博茨瓦纳政府规定，男公务人员上班穿西服，必须打领带；女公务人员上班上装西服，下装必须是裙子。

当地人的食物主要是高粱米、玉米、牛奶、家畜肉、谷物等。饮食习惯以西餐为主，中餐也深受欢迎。

博茨瓦纳有一种寄生在热带铁木树上的虫子，当地叫“莫帕尼虫”，形似毛毛虫。当地人捕捉后，经处理，用油炸或盐煮，或用火烤后食用，也有用盐水煮后晒干长期存放食用。

1.4.5 教育和医疗

【教育】博茨瓦纳政府重视教育，投入大量资金用于建立新学校，教育是博茨瓦纳历年来投资最多的部门之一。博茨瓦纳教育体制分为正规教育 and 非正规教育，正规教育包括学前、小学、中学、大学教育和中等职业技术教育；非正规教育包括成人教育、函授教育、残疾人教育和各种职业、技术培训教育。小学入学年龄为6岁，学制7年，初中3年，高中2年，高中毕业考试使用英国剑桥海外学校会考题目，可直接考取美国、英国的大学。小学和初中阶段为义务教育，小学和高等教育免学费，中学教育自2006年起实行学费分担制度，初中生每人年缴费300普拉，高中生600普拉，其余大部分由政府负担。全国只有1所综合性大学即博茨瓦纳大学，学制分为大专2-3年，本科4-5年，硕士研究生2年。

除上述公立学校外，博茨瓦纳还有30多所私立学校，私立学校一般教学质量较高，在博茨瓦纳教育体系中占有重要地位。

【医疗】博茨瓦纳实行免费医疗制度。博茨瓦纳公民有病可到博茨瓦纳各地公立医院接受全部免费治疗，即病人只需交纳5普拉挂号费，检查、药品、治病的医疗费、住院费以及住院期间的伙食费均由医院免费提供。如病人所患疾病无法在博茨瓦纳医院医治，可转往南非的医院治疗，由此发生的一切费用由博茨瓦纳有关医院承担。首都哈博罗内有一家大型公立医院，两家大型私立医院及多家诊所可以提供急救及医疗服务，药店遍及各个商业区。

据世界卫生组织统计，2015年博茨瓦纳全国经常性医疗卫生支出占GDP的6%，按照购买力平价计算，人均经常性医疗卫生支出970美元；2016年，人均寿命为57.5岁。

博茨瓦纳是世界上艾滋病最严重的国家之一，自1985年发现首例艾滋病患者后迅速增加，2016年在成年人的感染率已达到21.9%。国家对艾滋病、结核病和疟疾提供免费治疗。博茨瓦纳有多家医疗保险机构，为当地民众和来博茨瓦纳的外国人提供服务，按服务项目不同每月一般收费在

300-600普拉。

【援博医疗队】1980年至今，中国向博茨瓦纳派遣15批医疗队，总计约460人次。第15批医疗队由46名队员组成，于2018年3月14日抵博，包括外科、骨科、内科、肿瘤科、麻醉科、耳鼻喉科、针灸科、妇产科、放射科众多领域的医生和护理人员，成为博茨瓦纳医院的骨干力量。

1.4.6 工会及其他非政府组织

博茨瓦纳工会及主要的非政府组织如下：

【博茨瓦纳工会联合会】1977年成立，是非政府的、常设的工人群众组织，不隶属任何政党，目前有10万多名会员。下属18个行业工会，主要有：银行雇员工会、商业工人工会、钻石分类和估价雇员工会、铁路工人工会、体力劳动者工会、肉类加工工人工会、矿业工人工会、通讯工人工会、建筑工人工会、房屋公司雇员工会、教师工会和公务员工会等。

工人代表大会是最高权力机构，每两年召开一次。理事会由代表大会选举产生，每两年召开一次会议，理事会主席主持理事会和执委会会议，领导工会联合会的工作。执行委员会受理理事会委托行使行政职能，每两个月召开一次会。工会领导人不能脱产做工会工作，每两个月与博茨瓦纳劳工与内务部官员会晤一次。

工会联合会与政府的关系基本上是合作和友好的，对政治、经济及社会生活影响是正面的。

【博茨瓦纳非政府妇女组织联盟】1993年，由18个非政府妇女组织联合成立，其主要组织成员有：博茨瓦纳妇女理事会、“起来！妇女们”、博茨瓦纳红十字会、麦特拉埃茨莱妇女信息中心、博茨瓦纳基督教理事会、基督教女青年会、南部非洲妇女与法律、博茨瓦纳全球观察基金会、博茨瓦纳女童子军协会、商业妇女协会、博茨瓦纳护士协会等。

【博茨瓦纳国民议会和地方议会女议员决策会】1997年4月成立，不论隶属哪个党派的女议员均可登记为该会成员，为妇女决策者提供一个讨论有关妇女问题并做出决策的平台。

【博茨瓦纳全国青年委员会】1974年成立，不隶属政府任何部门，是一个自治的组织。但执行委员会成员有政府官员，其经费主要靠政府拨款，每两年向劳工与内务部报告一次工作。成员主要有：博茨瓦纳童子军协会、博茨瓦纳工读协会、基督教《圣经》联盟、博茨瓦纳青年大会、博茨瓦纳青少年协会等16个与青年事务相关的非政府组织和27个区级青年委员会。

全国青年代表大会是最高决策机构，大会代表由所属的会员组织委派，每两年举行一次代表大会，组成新一届执行委员会。

1.4.7 主要媒体

博茨瓦纳新闻自由度较高，报道独立。博茨瓦纳通讯社是官方通讯社，1981年创建，主要报道国内消息，是《每日新闻》、博茨瓦纳广播电台和博茨瓦纳国家电视台的主要供稿者。

【电视媒体】博茨瓦纳最主要的电视媒体是博茨瓦纳国家电视台（BTV），2000年7月开播，节目分英语和茨瓦纳语，全部使用数字传输技术，可通过卫星覆盖非洲大部分地区。

【广播媒体】博茨瓦纳广播电台是全国惟一的国家广播电台，1965年创建，用英语和茨瓦纳语广播。共有两个台，1台主播新闻和娱乐等节目，2台为商业台，主播商业新闻、广告以及体育、音乐等节目。此外，还有Yarona、GABZ、DUMA三家私营调频广播电台。

【报纸媒体】博茨瓦纳主要报刊有12种。其中官方报纸为《每日新闻》（Daily News），有英文新闻版和少量茨瓦纳语新闻，日发行量6.5万份，免费提供。私营周报《星期日标准报》（Sunday Standard）、《报道者》（Mmegi）、《博茨瓦纳卫报》（Botswana Guardian）、《太阳报》（the Mid-week Sun）、《回声报》（Echo）、《博茨瓦纳公报》（Botswana Gazette）及《电信报》（Telegraph）等，用英文出版，发行量数千至上万份。

大部分当地主流媒体对华的报道内容较为客观。

1.4.8 社会治安

博茨瓦纳社会治安在南部非洲国家中相对较好，没有反政府武装组织，也未发生过恐怖袭击事件。近年来周边国家经济衰退，非法移民流入增多，加之博茨瓦纳自身经济不振，失业率高企，社会治安形势恶化，偷盗抢劫、交通事故、酗酒、酒后驾车肇事、强奸等案件时有发生。尤其是针对华人的持枪抢劫案件增多。博茨瓦纳禁止当地居民持有枪支，但允许合法持有猎枪，猎枪持有者要在警察局登记备案。2018年博茨瓦纳发生偷、盗、抢等主要刑事犯罪案件的总数为2218件。

1.4.9 节假日

博茨瓦纳法定假日包括：1月1日，新年；复活节：三月或四月的某个星期天；5月1日，劳动节；耶稣升天节：五月初；7月1日，塞雷茨·卡马爵士日（博茨瓦纳开国总统塞雷茨·卡马诞生日）；7月的第三个星期一，总统日；9月30日，独立日；12月25日，圣诞节（博茨瓦纳政府规定，从12月25日圣诞节开始到1月1日为年假）。每周六、日为公休日。

2. 博茨瓦纳对外资的吸引力有多大？

2.1 博茨瓦纳近几年的经济表现如何？

2.1.1 投资吸引力

博茨瓦纳政局长期稳定，法治程度高，经济平稳持续发展，实行外汇自由政策，税赋较低，矿产资源较为丰富，劳动力工资水平较低，具备一定的投资吸引力。

博茨瓦纳政府致力经济多元化，出台经济特区及一系列优惠政策，积极吸引外国投资，并设立了博茨瓦纳投资与贸易中心（BITC），负责提供贸易投资信息、政策咨询以及办理企业登记注册等一站式服务。

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，博茨瓦纳在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第91位，比上年下滑1位。

近年博茨瓦纳营商环境排名持续下滑。根据世界银行《2020年营商环境报告》（Doing Business 2020），在全球190个国家和经济体中，博茨瓦纳的营商环境排名居第87位。

2.1.2 宏观经济

马西西总统推行经济多元化和结构性改革，2019年经济实现平衡增长。政府继续实行扩张性财政政策和宽松的货币政策。

【经济增长】2019年博茨瓦纳实现国内生产总值1972.69亿普拉（约合183.46亿美元），同比增长3.0%。

表2-1：近5年博茨瓦纳经济增长趋势

年份	GDP（亿普拉）	GDP增速	名义人均GDP （普拉）
2015	1459.24	0.0%	66822
2016	1696.88	16.3%	76841
2017	1801.13	6.1%	77903
2018	1898.68	4.5%	82959
2019	1972.69	3.0%	84901

数据来源：博茨瓦纳统计局。

【GDP构成】据博茨瓦纳统计局数据，2019年博茨瓦纳三大产业占GDP的比重分别为：农业1.9%、工业28.3%、服务业和其他69.8%。对GDP贡献较大主要为采矿业，贸易、住宿及餐饮业及金融与商业服务等。

表2-2：2019年博茨瓦纳各产业产值

行 业	2019年产值（百万普拉）
农 业	3845.3
采矿业	30080.5
制造业	10352.6
水电业	1976.6
建筑业	13422.7
贸易、住宿及餐饮业	38765.9
运输与通信业	12129.7
金融与商业服务	28613.3
一般性政府服务	29019.8
社会与个人服务	11046.3
其他	18016.3
生产总值	197269

数据来源：博茨瓦纳统计局

【通货膨胀】据博茨瓦纳中央银行（Bank of Botswana）数据，2019年全年平均通货膨胀率为2.8%，位于博茨瓦纳中央银行3%至6%的中期目标范围的下限以下。

【失业率】根据博茨瓦纳中央银行数据，2019年第3季度博茨瓦纳失业率为20.8%，青年人失业率达26.7%。

【财政收支】根据博茨瓦纳财政与经济发展部数据，2020/2021财年财政预算收入629.3亿普拉，支出676.2亿普拉，赤字52.2亿普拉，赤字率2.4%。

表2-3：近5财年博茨瓦纳财政预算

（单位：亿普拉）

财政年度	2014/15	2016/17	2017/18	2018/19	2020/2021
财政收入	517.6	570.4	564.1	582.3	629.3
财政盈余	-42	11.2	-19.8	-69.6	-52.2

资料来源：博茨瓦纳财政与经济发展部。

【公共债务】根据博茨瓦纳中央银行数据，截至2019年12月，博茨瓦纳公共债务余额为274.4亿普拉，其中47.2%为内债，52.8%为外债，总负债率为14.0%。

博茨瓦纳政府对举债持非常谨慎的态度，对内债和外债均设置了不超

过GDP的20%的负债率上限。

【外汇储备】据博茨瓦纳中央银行数据，截至2019年12月博茨瓦纳外汇储备61.72亿美元。

【信用评级】2020年2月，国际评级机构穆迪对博茨瓦纳本外币长期债券主权信用评级为A2，展望为稳定；4月，穆迪将展望下调为“负面”。3月，国际评级机构标普将博茨瓦纳本外币长期债券主权信用评级由“A-”降至“BBB+”，保留本外币短期债券“A-2”的主权信用评级，展望为稳定。

2.1.1.3 重点/特色产业

【农业】博茨瓦纳农业涵盖种植业和畜牧业，从业人口占全国总人口的60%以上。农业曾是博茨瓦纳的主导产业，1966年独立之初，农业占国民经济的比重为42.7%。此后随着钻石经济的发展，农业在国民经济中的地位不断下降，2019年其产值仅占GDP的1.9%。

博茨瓦纳可耕地面积约为500万公顷，但种植面积不足30万公顷，其中可灌溉面积更为稀少，仅为种植面积的0.4%，远低于非洲国家3.5%的平均水平。博茨瓦纳粮食自给率很低，自产农作物品种较少，主要产品为高粱、玉米、小米、豆类和花生等，且受气候影响，农作物产量低，远不能满足国内需求。

畜牧业是国民经济传统支柱产业之一，也是农民的主要收入来源，产值约为占农业产值的80%。畜牧业以养牛为主，养羊为辅。肉牛业是博茨瓦纳农业领域唯一为经济做出贡献的产业，据博茨瓦纳官方统计，肉牛存栏量维持在年均170万头至300万头之间。2019年博茨瓦纳出口牛肉5.79亿普拉（约合5380万美元）。

【矿业】从20世纪70年代中期起，采矿业取代畜牧业成为博茨瓦纳国民经济的主要部门。2019年博茨瓦纳矿业产值300.81亿普拉，占GDP的15.25%。博茨瓦纳是世界主要毛坯钻石生产国之一。近年来博茨瓦纳政府积极发展钻石加工业，以提高钻石业利润，已批准4个钻石加工企业营业执照。2019年，博茨瓦纳出口钻石510.09亿普拉（约合47.46亿美元），其中未经加工的原钻出口额为420.28亿普拉（约合39.11亿美元），经抛光的钻石出口额89.81亿普拉（约合8.35亿美元）。其他主要出口矿产品还包括黄金4.33亿普拉（约合4130万美元）和苏打灰和盐10亿普拉（约合9310万美元），当年铀镍出口极少。

钻石产业是博茨瓦纳经济的支柱产业，也是博茨瓦纳政府收入的重要来源。受地理位置、技术、人力资源等因素制约，博茨瓦纳钻石产业链并不完备。上游钻石开采业发展成熟，但钻石加工和珠宝设计等高附加值下游产业发展落后。博茨瓦纳主要钻石开采和销售企业有戴博斯瓦纳公司（Debswana）、博茨瓦纳钻石贸易公司（Diamond Trading Company）、

奥卡万戈钻石公司（Okavango Diamond Company）。戴博斯瓦纳公司是博茨瓦纳主要钻石开采企业，由博茨瓦纳政府与戴比尔斯(De Beers)各持50%股份合资成立。博茨瓦纳钻石贸易公司也由博茨瓦纳政府与戴比尔斯共同出资成立，各占50%股份。奥卡万戈钻石公司由博茨瓦纳政府合资所有。戴比尔斯公司于2013年10月将钻石交易公司总部迁至博茨瓦纳首都哈博罗内市。博茨瓦纳已成为世界钻石产业的重要中心之一。

【制造业】博茨瓦纳政府积极推行经济多元化战略，出台相关配套政策，设立特别经济区，大力招商引资，以发展制造业，摆脱对单一钻石经济的依赖。然而由于市场、原材料以及工业基础薄弱等原因，博茨瓦纳发展缓慢，其占国民经济的比重较小。2019年制造业产值为103.52亿普拉，占国内生产总值的5.2%。

【旅游业】博茨瓦纳是非洲主要旅游国之一，旅游资源丰富，是非洲野生动物种类和数量较多的国家。政府把全国38%的国土划为野生动物保护区，设立了3个国家公园、5个野生动物保护区。乔贝国家公园和奥卡万戈三角洲野生动物保护区为主要旅游点。旅游业现为博茨瓦纳第二大外汇收入来源，是经济多元化战略的重点发展产业。为促进旅游业的发展，2005年博茨瓦纳成立了旅游董事会。旅游业已为博茨瓦纳直接和间接提供了10%的就业机会。根据世界旅行旅游理事会的数据，2017年博茨瓦纳旅游业产值为71.3亿普拉（6.9亿美元），对博茨瓦纳经济直接贡献率达3.6%，提供直接和间接就业岗位7.6万个，约占博茨瓦纳总体就业规模的7.6%。

2.1.4 发展规划

博茨瓦纳《第十一个国家发展计划》自2017年4月开始实施到2023年3月结束，目的是实现可持续创造就业和消除贫困的包容性增长，实现经济、社会和环境的平衡发展。在第11个发展规划期间，博茨瓦纳将努力实现经济的多元化增长，通过推动产业集群化，进一步发展钻石、牛肉、旅游、金融服务、矿业、教育和医疗等比较优势产业；通过实施国家产业升级和现代化计划，聚焦农产品和食品加工、矿产品加工、化学和制药、纺织服装、皮革和皮革制品、林业、渔业、机械设备及服务等9个行业，增强制造业竞争力和服务水平；通过实施出口导向战略，扩大牛肉和牛肉制品、珠宝、纺织服装、皮革和皮革制品、毛皮及工艺品等产品的出口，增加收入，扩大就业；通过分阶段建立8个经济特区，吸引投资、技术和管理经验，实现最大经济增长，创造就业机会；通过加大在电力、废水处理及利用、铁路建设、信息通讯技术等基础设施的投入，改善民生，促进经济增长。

2.2 博茨瓦纳国内市场有多大？

2.2.1 销售总额

2019年，博茨瓦纳国内支出总额1972.696亿普拉，其中政府最终消费363.54亿普拉，家庭消费支出1010.96亿普拉。

2.2.2 生活支出

截至2019年12月，博茨瓦纳总储蓄额为757.09亿普拉，总储蓄率为38.4%。当年住房、饮食、衣着及交通等开支各占比分别为17.45%、13.55%、5.95%及23.43%。

2.2.3 物价水平

2020年1-4月，博茨瓦纳主要食品零售价格如下：

表2-4：博茨瓦纳食品价格

商品名称	单位	价格（普拉）	商品名称	单位	价格（普拉）
面粉	公斤	9-10	酸奶	公斤	35-50
玉米面	公斤	12-13	鲜牛奶	公升	14-16
白糖	公斤	12-13	早餐谷物片	公斤	34-45
大米	公斤	12-15	苹果	公斤	25-10
通心粉	公斤	18-25	香蕉	公斤	15-35
食用油	1升	20-45	橙子	公斤	16-35
牛肉	公斤	50-120	葡萄	公斤	30-55
羊肉	公斤	60-120	海鱼	公斤	70-180
鸡肉	公斤	40-65	土豆	公斤	8-20
猪肉	公斤	65-120	西红柿	公斤	10-25
鸡蛋	打	28-45	生菜	个	12-24

资料来源：中国驻博茨瓦纳使馆经济商务处市场采集

表2-5：博茨瓦纳日用品价格

商品名称	单位	价格（普拉）	商品名称	单位	价格（普拉）
牙膏	100毫升	10-40	衣物柔顺剂	公升	30-35
牙刷	把	20-30	厨房清洁剂	公升	30-35
香皂	块	10-16	洗手液	公升	60-70
卫生纸	9卷	45-55	洗衣皂	块	10-14
洗发水	400毫升	34-38	洗衣粉	公斤	25-30

资料来源：中国驻博茨瓦纳使馆经济商务处市场采集

2.3 博茨瓦纳的基础设施状况如何？

博茨瓦纳独立以来，基础设施逐步完善，近年来，在交通、电力、供水及信息通讯等设施建设方面取得重大进展，基础设施总体水平居非洲国家前列。

2.3.1 公路

截至2018年底，博茨瓦纳公路网总长3.18万公里，其中柏油路和碎石路分别为9700公里和1.1万公里，其余道路为土路和沙路。博公路网是非洲地区南北公路走廊的一部分，与南非、赞比亚、津巴布韦和纳米比亚等邻国公路相连。

公共高速公路网络(Public Highway Network, PHN)是博茨瓦纳公路系统的核心部分，这部分公路等级分为四级，一级为干线公路，连接城市、城镇、区中心、人口超过1万的居住中心和重要的边界口岸；二级为支线公路，连接人口在2000人以上的村庄以及边防站；三级为一般道路和砂石路，连接人口在500人以上的定居点；四级公路为连接三级公路的小路。中央政府负责建设干线公路和二级公路；地方政府负责三级、四级公路建设及不包含在PHN网络内的公路建设。

2.3.2 铁路

博茨瓦纳铁路是南部非洲区域铁路网络系统的重要组成部分，总长近900公里，其中干线长640公里，纵贯南北，跨越弗朗西斯敦、哈博罗内和洛巴策，分别与津巴布韦和南非国家铁路相接。此外还连接纳米比亚、斯威士兰、赞比亚，民主刚果、安哥拉、莫桑比克、坦桑尼亚和马拉维铁路。博茨瓦纳铁路支线长250公里，分别连接各主要矿区。

博茨瓦纳铁路设施较落后，为单线窄轨铁路，列车平均时速为70公里。货运列车往返于首都哈博罗内、弗朗西斯敦以及塞莱比-皮奎，年货运量约为250万吨。客运列车因设备老化、亏损严重，曾于2009年下半年停运。2016年3月博茨瓦纳铁路公司重启了往返于洛巴策与弗朗西斯敦的客运列车运营。

博茨瓦纳目前正在规划的铁路项目主要有三个：穿越卡拉哈迪沙漠铁路（Trans Kalahari Railway）、玛玛卜拉至埃利斯拉斯（Mmamabula-Ellisras Railway）铁路和莫塞策至卡宗古拉铁路（Mosetse—Kazungula Railway）。为推动煤炭等大宗资源产品出口，博茨瓦纳正积极推动至纳米比亚港口的卡拉哈迪铁路（Trans-Kalahari Railway）项目和跨津巴布韦到达莫桑比克港口的跨国铁路建设项目，但因缺乏资金，进展缓慢。

2.3.3 空运

博茨瓦纳航空公司是国家航空公司，也是博茨瓦纳唯一航空公司，拥有飞机6架，开辟飞往南非的地区航线和国内主要城镇及旅游区之间的航线，年输送旅客19.4万人次。目前，博茨瓦纳航空公司的私有化改造正在积极进行中。博茨瓦纳现有6个国际机场，首都卡马国际机场，其余5个机场设在弗朗西斯敦、马翁、卡萨尼、塞莱比-皮奎和杭济。此外，还有若干小型私人 and 政府专用机场70多个。

博茨瓦纳航空业发展较落后，国际航线目前有到达南非约翰内斯堡和开普敦、纳米比亚温得和克、埃塞俄比亚的斯亚贝巴等4条航线。

连接中博主要航线：可途经香港、迪拜、亚的斯亚贝巴、约翰内斯堡、多哈中转后抵达博茨瓦纳首都哈博罗内，也可通过博茨瓦纳首都哈博罗内经肯尼亚首都内罗毕直达广州。

2.3.4 水运

博茨瓦纳为内陆国家，国土面积2/3为沙漠，严重缺水，境内江河湖泊稀少，没有商业水运。

2.3.5 通信

博茨瓦纳政府于1996年开放信息通讯行业，打破国营电信公司寡头垄断，2006年又对该行业进行大规模改革，通过实施技术中立许可等措施，激发行业活力。博茨瓦纳是非洲拥有最现代化电信基础设施的国家之一，网络由进行数据交换的全数字微波和光纤系统组成。截至2019年第三季度，全国移动电话用户数量达384万，相当于人均拥有1.78部移动电话，为撒哈拉以南地区移动电话渗透率最高的国家，同期互联网用户为195.8万。目前，首都哈博罗内和弗朗西斯敦等主要城镇移动网络已升级为4G。

2.3.6 电力

博茨瓦纳以火力发电为主，现有2个燃煤电站，分别是132兆瓦的莫鲁卜勒A燃煤电站和600兆瓦的莫鲁卜勒B燃煤电站。此外，博茨瓦纳还有70兆瓦的马茨谢拉加贝迪电站和90兆瓦的奥拉帕电站等2个紧急柴油发电站。博茨瓦纳电力供应总体短缺。由于最主要的发电站—莫鲁卜勒B电站升级改造全面铺开，发电量减少。据博茨瓦纳统计局数据，2019年博茨瓦纳自发电量为220.49万兆瓦时，进口电量174.6万兆瓦时，电力自给率由上年的69.7%下降至55.8%。

博茨瓦纳的进口电力主要来自南非，少量来自莫桑比克和纳米比亚。为保障能源安全，提高电力自给率，博政府计划扩建莫鲁卜勒B燃煤电站，

增加300兆瓦装机容量，但一直未实质推进。此外，博茨瓦纳积极推动太阳能等新能源发展，拟建设1座100兆瓦的太阳能发电站、12个总装机容量为75兆瓦的小型太阳能发电站及20个总装机量为30兆瓦的村庄混合发电站。

2.3.7 基础设施发展规划

博茨瓦纳基础设施与住房发展部是博茨瓦纳政府基础设施建设的主管部门，地方政府参与开发初级基础设施。由于资金缺乏，博茨瓦纳基础设施领域存在的主要问题是设施老旧、维护缺失、生产专用设施不足以及私营部门参与有限等。博茨瓦纳基础设施重点项目资金主要来源于财政资金、国际组织及合作伙伴的贷款。博茨瓦纳对外国投资参与基础设施建设没有限制，鼓励私营部门独立投资或通过PPP模式参与基础设施项目的开发和现有基础设施的维护，并将为之复审立法环境和相关政策，为实施推广PPP模式创造条件，但由于博茨瓦纳缺乏公共基础设施有偿使用机制，以特许经营（BOT及其衍生方式）及PPP融资方式实施的基础设施项目很少。

2.4 博茨瓦纳的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

【多边和区域合作】博茨瓦纳签署或参加了一系列多边和区域性贸易协定，包括：

（1）《世界贸易组织贸易与关税总协定》。

（2）《南部非洲关税同盟》(SACU)，博茨瓦纳与其他成员国（南非，莱索托，纳米比亚和斯威士兰）间设免税贸易区。

（3）《南部非洲发展共同体自由贸易协定》（SADC Protocol on Trade）。博茨瓦纳于2008年与南部非洲发展共同体（SADC）12个成员国-莱索托，马达加斯加，马拉维，毛里求斯，莫桑比克，纳米比亚，塞舌尔，南非，斯威士兰，坦桑尼亚，赞比亚和津巴布韦签定了该协定。

（4）《南部非洲发展共同体服务贸易协定》（SADC-Protocol on Trade in Service）。该框架协定为南部非洲发展共同体成员国完成有关服务贸易的谈判提供法律基础。

（5）《南部非洲共同体-欧盟经济伙伴关系协定》（SADC-European Union Economic Partnership Agreement）。该协定于2016年6月，由博茨瓦纳、南非、莱索托、纳米比亚、斯威士兰和莫桑比克与欧盟共同签署。博茨瓦纳商品进入欧盟享受配额免税优惠待遇。在此框架下，博茨瓦纳与

欧盟还签订了临时经济合作协议（EPA）。

（6）《南部非洲关税同盟-欧盟自由贸易联盟优惠贸易协定》（SACU-European Free Trade Association Preferential Trade Agreement），这是博茨瓦纳和其他SACU成员国与挪威、瑞士、列支敦士登和冰岛间的自由贸易协定。

（7）《南部非洲关税同盟-南美共同市场优惠贸易协定》（SACU-Common Market for South America (MERCOSUR) Preferential Trade Agreement）于2004年由SACU与南美共同市场国家阿根廷、巴西、巴拉圭和乌拉圭组成的南美关税同盟签署。

（8）《南部非洲关税同盟-美国贸易和投资发展合作协定》（SACU-US Trade and Investment Development Cooperation），是SACU与美国签定的旨在增加特定领域贸易和投资合作的协定。

（9）《非洲大陆自由贸易区协定》（Agreement Establishing the African Continental Free Trade Area）。该协定由非洲联盟提出。2018年3月由44个非洲国家签署，旨在促进非洲国家形成区域单一市场。博茨瓦纳在2019年2月11日至13日举行的非盟大会上签署加入。

（10）《非洲增长与机会法案》（AGOA，African Growth and Opportunity Act）。2016年6月，该法案由时任美国总统奥巴马签署，法案有效期由原来的10年延长至2025年9月。

此外，博茨瓦纳参与并处于最后谈判阶段的贸易协定还包括构成《非洲大陆自由贸易区协定》基础的《三方自由贸易区（TFTA）协定》、《南部非洲关税同盟+莫桑比克与英国经济伙伴关系协定》等。

【贸易总量】博茨瓦纳实行自由贸易政策。据博茨瓦纳统计局数据，2019年1-12月，博茨瓦纳对外贸易总额117.92亿美元，其中，出口52.32亿美元，进口65.60亿美元，贸易逆差13.28亿美元。

【主要贸易伙伴】按贸易额排列，2019年博茨瓦纳主要货物进口来源地依次为南非（占比63.8%）、纳米比亚（占比10.1%）、加拿大（占比5.4%）、比利时（占比4.5%）及印度（占比2.9%）等。博茨瓦纳自中国货物进口额占比2.2%。同期，博茨瓦纳主要货物出口目的地分别为印度（占比25.6%）、比利时（占比18.9%）、阿联酋（占比17.7%）、南非（占比10.4%）、以色列（占比7.0%）及中国香港（占比4.6%）等。

【商品结构】根据博茨瓦纳统计局数据，2019年主要出口产品及占比如下：钻石（90.7%），机械及电子设备（2.9%），苏打灰和盐（1.8%），肉及肉制品（1.0%），黄金（0.77%），车辆及运输设备（0.68%）及纺织品（0.28%）等。

2019年，主要进口产品及占比如下：钻石（28.4%），燃料（13.2%），机械及电子设备（13.1%），食品饮料烟草（12.3%），化学橡胶制品（8.9%），

汽车及运输设备（8.3%），金属及制品（4.5%），纺织品和鞋（2.8%），木及纸制品（2.5%），家具（1.2%）等。

2.4.2 辐射市场

博茨瓦纳是WTO正式成员国，也是多边投资保障机构(MIGA)成员国。2015年6月，博茨瓦纳议会批准通过WTO《贸易便利化协定》，并于6月18日正式向WTO提交书面通知，从而成为继中国香港、新加坡、美国、毛里求斯、马来西亚、日本和澳大利亚之后第8个正式通过该协定的WTO成员。

博茨瓦纳与南非、莱索托、斯威士兰、纳米比亚同属1969年成立的南部非洲关税同盟（SACU）成员国，成员国间实行自由贸易。

博茨瓦纳是南部非洲发展共同体（SADC）成员国。2008年，南共体自贸区启动，目标是在2010年实现关税同盟，2015年建立共同市场，2018年实行统一货币。目前，关税同盟尚未实现。

2008年，欧洲自由贸易联盟（EFTA，成员国冰岛、列支敦士登、挪威和瑞士）与SACU签订了自贸协定。2003年美国与SACU开始自贸区谈判，但由于各方在关税减让等问题上未能达成一致，该谈判于2006年中止。2008年双方签订合作协议，开展投资和贸易合作。

博茨瓦纳曾是《科托努协定》成员，欧盟国家进口其产品时给予免税或优惠待遇，但因与WTO相关规定不符，根据2001年多哈部长级会议的决定，欧盟与非洲、加勒比、太平洋国家需重新谈判，以达成新的协定。2008年6月，博茨瓦纳与欧盟签署了临时经济伙伴协定（Interim EPA）。2014年7月15日，包括博茨瓦纳在内的南部非洲共同体成员国家与欧盟就经济伙伴关系协议(EPA)完成谈判，2016年10月正式签署生效。博茨瓦纳还和德国、马来西亚、中国、斯威士兰、毛里求斯、加纳、比利时、卢森堡、赞比亚签订了双边投资促进和保护协定；同马拉维、津巴布韦和韩国签订了双边优惠贸易协定；同保加利亚、古巴、印度、韩国、中国、俄罗斯、赞比亚签订贸易协定。

SADC区域已成立自贸区，博茨瓦纳地理位置特殊，在理论上可向周边国家辐射，但目前南部非洲总体发展落后，市场规模较小，同时受限于物流和关税一体化进程，博茨瓦纳辐射范围有限。

博茨瓦纳于2019年2月签署加入《非洲大陆自由贸易区协定》。

2.4.3 吸收外资

据联合国贸发会议发布的2020年《世界投资报告》显示，2019年，博茨瓦纳吸收外资流量为2.61亿美元；截至2019年底，博茨瓦纳吸收外资存量为50.42亿美元。

欧洲是博茨瓦纳外国直接投资的主要来源地，对博茨瓦纳直接投资主要集中于矿业。此外，加拿大、澳大利亚在博茨瓦纳的投资也主要集中于矿业。此外，非洲国家对博茨瓦纳直接投资主要流向博茨瓦纳国内的金融领域。据博茨瓦纳中央银行数据，截至2018年底，博茨瓦纳外国直接投资存量为515.94亿普拉（47.98亿美元）。2019年1-9月，博茨瓦纳吸引外资4.14亿美元。

2.4.4 外国援助

博茨瓦纳的援助主要来自联合国开发计划署、世界银行、非洲开发银行等国际组织，以及中国、美国、日本和欧盟等。

世界银行对博茨瓦纳的援助项目主要包括优惠贷款项目和有偿咨询服务项目；美国对博茨瓦纳的援助集中于卫生领域，通过“总统艾滋病紧急救援计划”（PEPFAR），为艾滋病防治提供资金和技术援助。此外，美国还为博茨瓦纳自然资源可持续管理、中小企业融资等提供支持；日本主要为博茨瓦纳能源、水资源和交通基础设施项目提供优惠贷款，与博茨瓦纳开展人力资源和技术合作，此外还向博茨瓦纳社会基层提供一些小额无偿援助；欧盟利用欧洲发展基金为博茨瓦纳教育、卫生、环境、人力资源开发以及良政和人权等提供现汇援助。欧盟或将于2020年停止对博茨瓦纳的援助。

博茨瓦纳自1989年成为中等收入国家后，外国对博茨瓦纳的官方发展援助大幅下降，目前官方援助资金占政府收入的比重不足1%。

2020年6月，中国政府援助博茨瓦纳抗疫物资分两批运抵首都哈博罗内，并提供抗疫培训。此外，新冠肺炎疫情期间，山东省政府、马云公益基金会和阿里巴巴公益基金会向博茨瓦纳捐助抗疫物资。世界卫生组织向博茨瓦纳提供医疗物资和技术指导。美国政府向博茨瓦纳提供5600万普拉（约465万美元）支持，其中包括150万美元援助及个人防护用品和培训等。欧盟向博提供150万普拉用于采购个人防护用品、2600万普拉用于支持防疫和纾困工作的财政开支。

2.4.5 中博经贸

【贸易】中博贸易始于1982年，最初年贸易额仅30-50万美元。1986年9月，中博两国政府签订了贸易协定。2000年以来，中国对博茨瓦纳出口贸易增长较快，年平均增长率达到25%。根据中国商务部统计，2019年中博双边进出口总额3.19亿美元，同比增长7.7%。其中，中国对博茨瓦纳出口3.01亿美元，同比增长7.1%；中国自博茨瓦纳进口0.17亿美元，同比增加20.4%，实现贸易顺差2.84亿美元，较上年增加0.17亿美元。

中国对博茨瓦纳出口商品主要包括：①电机、电气、音像设备及其零

附件；②车辆及其零附件，但铁道车辆除外；③非针织或非钩编的服装及衣着附件；④机械器具及零件；⑤炸药、烟火、引火品、易燃材料制品；⑥橡胶及其制品；⑦化学纤维长丝；⑧针织或钩编的服装及衣着附件；⑨钢铁；⑩钢铁制品。

中国从博茨瓦纳进口商品主要包括：①珠宝、贵金属及制品、仿首饰、硬币；②矿砂、矿渣及矿灰；③油籽仁、工业或药用植物、饲料；④非针织或非钩编的服装及衣着附件。

表2-9：2015-2019年中博贸易情况

(单位：万美元)

年份	进出口额	出口额	进口额	累计比上年同期增减(%)		
				进出口	出口	进口
2015	36665	22637	14028	-6.64	28.5	-34.4
2016	27138	20924	6214	-25.4	-6.9	-55.2
2017	26600	23300	3400	-2.10	10.9	-46.0
2018	29592	28169	1423	11.2	21.1	-57.6
2019	31900	30100	1700	7.7	7.1	20.4

资料来源：中国商务部

【投资】中博两国政府于2000年6月签署了《投资促进与保护协定》，但因博方在履行国内法律程序时，《协定》未获得议会批准，因此《协定》未能生效。

据中国商务部统计，2019年中国对博茨瓦纳直接投资流量682万美元；截至2019年末，中国对博茨瓦纳直接投资存量1.86亿美元。

表2-10：2016-2019年中国对博茨瓦纳非金融类直接投资情况

(单位：万美元)

年份	中国对博茨瓦纳非金融类直接投资额
2016	8150
2017	1878
2018	2324
2019	107

资料来源：中国商务部

【承包劳务】中国企业在博茨瓦纳开展的经营活动以承包工程为主，博茨瓦纳中资企业协会23家会员中近90%为工程承包类企业，中国企业同质竞争现象严重。博茨瓦纳广泛采用南非的工程质量标准，中国标准在博茨瓦纳不适用。

近三年中国企业在博茨瓦纳承包建设的大型工程主要有：中建博茨瓦

纳公司哈博罗内至博特勒道路升级四车道项目，合同金额5100万美元，在建的合同金额为2640万美元的马哈拉佩水厂项目；中赣工程有限公司2017年完工的博茨瓦纳TSABONG综合中学设计施工项目，合同金额4490万美元，在建的合同金额为4400万美元的卡尊古拉边关大楼项目；江苏国际博茨瓦纳有限公司2016年完工的博茨瓦纳大学会议中心，合同金额1265万美元，在建的合同金额为2500万元的博茨瓦纳警察局法医实验室；正太集团博茨瓦纳公司2017年完工的博茨瓦纳玛玛西亚岗宁供水项目，合同金额7876万美元，在建的合同金额为1.72亿美元的马翁市政给排水项目等。

据中国商务部统计，2019年中国企业在博茨瓦纳新签承包工程合同41份，新签合同额1.25亿美元，完成营业额1.68亿美元。累计派出各类劳务人员82人，年末在博茨瓦纳劳务人员400人。新签大型承包工程项目包括正太集团有限公司承建莫舒巴新医院项目；中国江苏国际经济技术合作集团有限公司承建土昆农场皇家阿里尔宾馆施工项目等。

中国与博茨瓦纳没有签署货币互换协议、产能合作协议及基础设施合作协议。

2.5 博茨瓦纳金融环境怎么样？

2.5.1 当地货币

博茨瓦纳货币为普拉（PULA），实行爬行钉住汇率制，2019年普拉一揽子货币包括45%的南非兰特和55%的特别提款权。自2016年10月1日起，美元、欧元、人民币、日元和英镑在特别提款权中的权重分别为41.73%、30.93%、10.92%、8.33%和8.09%。

2019年普拉对主要外币平均汇率如下：1普拉=0.0830欧元，1普拉=0.0930美元，1普拉=1.343南非兰特，1普拉=10.14日元，1普拉=0.0729英镑，1普拉=0.6428人民币元，但人民币与普拉不能直接兑换。

为促进出口，博茨瓦纳于2005年5月实施货币贬值政策。近年来，博茨瓦纳实施稳健的货币政策，促进本国经济复苏。2013年普拉对美元平均汇率为0.1162，2014年为0.1115，2015年为0.097，2016年为0.0918，2017为0.0967，2018年为0.0983，2019年为0.0930。

2.5.2 外汇管理

自1999年4月起，博茨瓦纳实施开放和自由的外汇管理政策，允许在税务局注册登记的外国投资者、个人、团体等以美元、英镑和南非兰特在博茨瓦纳开设外汇账户。非当地居民或公司开设外汇账户，需向商业银行提供相关凭证。

无需征得博茨瓦纳中央银行事先批准，商业银行可向公司和永久性居民提供经常项目项下支付所需外汇，不受数量限制。博茨瓦纳对外汇汇出没有专门限制。外籍居民应得股利和利润在提交最新审计平衡表和账目及扣除15%的税之后，即可获准汇出。专利使用费、股票资本可获准汇往国外。

进入或离开博茨瓦纳的居民和访客，可随身携带任意数额的外币，但当外汇金额等同于或超过1万普拉时，携带者须进行申报。如携带普拉出境，最高限额为500普拉。

在博茨瓦纳工作的外国人，其收入按有关规定，在缴纳个人所得税后，还需扣除15%的外汇税，方可全部汇往境外银行。

2.5.3 银行机构

博茨瓦纳中央银行为博茨瓦纳中央银行。

近年来，博茨瓦纳金融市场发展迅速，政策性银行、商业银行、小额信贷机构、证券经纪公司、资产管理公司、保险公司等众多。当地主要外资银行有：标准渣打银行、ABSA（原巴克莱银行）、南非第一国民银行、南非标准银行（中国工商银行为其第一大股东）、印度银行、印度国家银行、Banc ABC银行等。目前在博茨瓦纳尚无中资银行。

博茨瓦纳主要保险公司有：Botswana Life Insurance, Sedgwick James Insurance, Rhino Insurance Service, Botswana Eagle Insurance, Regent Insurance等，为客户提供人寿、财产等保险。

外国企业在当地银行开立账户的要求和程序与当地企业相同，但开设外汇账户，需向商业银行提供相关证明。

博茨瓦纳金融业市场化程度较高，但市场较小，转账和信用卡等中间业务均通过国际结算方式。

2.5.4 融资条件

外资企业在博茨瓦纳可以到金融机构融资，与当地企业待遇相同。各金融机构放贷的条件不尽相同，但为规避风险，均会对贷款人的信用和经济实力（主要通过审计报告）进行审核，一般采用抵押贷款。申请贷款一般需15天至2个月的时间。2018年博茨瓦纳中央银行维持5%的官方利率不变，博茨瓦纳各商业银行通常以官方利率为参考，设定自己的贷款利率。

在博茨瓦纳，银行和保险公司均可为客户办理履约保函，保函额一般为合同额的10%。办理保函的条件是信用额度、资金、实物抵押或国内银行反担保，银行和保险公司根据客户情况确定信用担保方式和额度。

在博茨瓦纳，个人可向外籍人贷款不超过10万普拉或折合10万普拉的外汇，公司可向外籍人借贷不超过100万普拉或折合100万普拉的外汇。超

过上述规定金额的，需事先取得博茨瓦纳中央银行的批准。一般情况下，如果还贷期不少于3个月，利息合理，都会得到博茨瓦纳中央银行的批准。

2.5.5 信用卡使用

博茨瓦纳当地申请信用卡需提供相关材料。中国国内银行发行的VISA和万事达卡均可在当地使用。

2.6 博茨瓦纳证券市场的发展情况如何？

博茨瓦纳股票交易所建立于1989年，当时仅有5家挂牌公司，市场资本仅1.2亿普拉。1994年8月，博茨瓦纳议会通过博茨瓦纳证券交易法，并于1995年10月底正式生效。1995年11月11日，博茨瓦纳股票交易市场改为博茨瓦纳证券交易所。2008年，实现证券交易所的电子化。博证券交易所将上市公司分为本国公司和外国公司两个大类。迄今为止，博茨瓦纳股票交易所是非洲表现最好的证券交易所之一，过去10年平均回报率为24%，是南部非洲资本总额第三大的证券交易所。截至2020年5月，共有23家国内公司及5家外国公司在主板交易，1家国内风险投资公司，5家国外风险投资公司，有4个交易所交易基金，25个公司债券和7个政府债券在交易所进行交易。

2.7 博茨瓦纳的商务成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、气价格

博茨瓦纳的水、电、油气价格如下：

【水价】博茨瓦纳用水实行分区段计价制度。自2017年4月1日，居民、商业和工业用水价格（含12%增值税）为：用量为0-5吨时，每吨3.92普拉；5-15吨时，每吨11.65普拉；15-25吨时，每吨20.38普拉；25-40吨时，每吨31.36普拉；用量为40吨以上时，每吨39.2普拉。

【电价】博茨瓦纳电价由固定电费、能源费和实际用电费用三部分组成。根据2020年4月1日起执行的电价标准(含22%增值税)，居民固定电费为32.45普拉，实际用电200千瓦时以下时，每度电0.938普拉，实际用电超过200千瓦时，每度电1.303普拉；小企业固定电费为100.89普拉，实际用电500千瓦时以下时，每度电1.136普拉，实际用电超过500千瓦时，每度电1.684普拉；中型企业固定电费为100.89普拉，实际电费240.618普拉，能源费每度0.858普拉；大型企业固定电费同小中型企业，实际用电费为2263.491普拉，能源费每度0.634普拉。

【油气价格】博茨瓦纳油、气均需进口，国内市场价格与国际市场价

格同步调整。液化石油气主要为居民生活使用，不用于工业生产。2020年4月，汽油零售价约9.39普拉/升，柴油约9.38普拉/升。

2.7.2 劳动力供求及工薪

博茨瓦纳的劳动力供求及工薪基本情况如下：

【劳动力供求】博茨瓦纳统计局数据，2019年第3季度，博茨瓦纳15岁及以上劳动人口94.05万人，其中就业人口为74.56万人，失业人口19.50万人，失业率为20.7%，其中青年人失业失业率为26.7%。博茨瓦纳整体劳动力素质偏低，专业技术人才匮乏。

【劳动力价格】博茨瓦纳政府每年适时对最低工资进行调整。2019/20财年最低工资标准较上一财年增长17%，其中，农业和家政从业人员最低工资标准上调至1000普拉，新标准自2019年7月1日起执行。劳工部等政府部门依据《劳动法》检查该标准的实施情况并对违反规定的雇主予以处罚。

表2-11：2019/2020财年各行业从业人员最低工资标准

序号	行业	最低工资标准
1	建筑建设行业、采石业	6.77普拉/小时
2	批发贸易	6.77普拉/小时
3	制造业、服务和维修	6.77普拉/小时
4	酒店、餐饮及娱乐行业	6.77普拉/小时
5	车库、汽车贸易和道路运输业	6.77普拉/小时
6	零售分销业	6.01普拉/小时
7	保安人员	6.77普拉/小时
8	家政服务	1000普拉/月
9	农业从业人员	1000普拉/月

2.7.3 外籍劳务需求

博茨瓦纳移民政策规定，外籍人士在博茨瓦纳工作须事先取得工作许可和居留许可。为保障本国人就业，博茨瓦纳政府自2011年底开始收紧移民政策，通过严格审查申请人资质，不断提高工作签证门槛，以限制在博茨瓦纳工作的外籍人员数量。根据相关规定，外籍人士申请工作许可签证时，须提供就业合同、教育背景和职业资格等一系列证明材料。工程师、会计师、医生等专业人员的职业资质还须经博茨瓦纳资质管理局（BQA）以及博茨瓦纳注册工程师协会（ERB）、博茨瓦纳会计师协会、博茨瓦纳医师协会等相关专业机构的资格证书，难度较大。工作许可签证申请难现

象较普遍。

2.7.4 土地及房屋价格

博茨瓦纳的土地及房屋价格如下：

【土地价格】博茨瓦纳工业用地价格为150-600普拉/平方米；商业用地不同地区差异很大，价格200-3000普拉/平方米；农业用地0.2-5普拉/平方米；城市住宅用地价格450-600普拉/平方米，农村住宅50-80普拉/平方米。博茨瓦纳政府禁止本国公民向外国人出售国家无偿分配给本国公民的私人住宅用地的政策。

【房屋租金】哈博罗内CBD商业用房租金为180-240普拉/平方米/月，住宅4500-15000普拉/月。哈博罗内普通店面房租金130-230普拉/平方米/月。哈博罗内普通民房租金单间1200-1800普拉/间/月，两室一厅5000-6000普拉/套/月，三室一厅7000-9000普拉/套/月；佛朗西商业用房租金100-150普拉/平方米/月；帕拉佩商业用房租金70-110普拉/平方米/月；洛巴策普通住宅5000普拉/套/月，朱瓦能6000普拉/套/月，塔马哈3500普拉/套/月，马翁单间500普拉/间/月，两室一厅1800-2500普拉/间/月，三室一厅3200-6000普拉/间/月不等。

【房屋售价】因地段和房屋档次等原因，在博茨瓦纳购置房屋价格存在较大差异。哈博罗内CBD商业用房售价约为20000普拉/平方米，哈博罗内由博茨瓦纳住房公司建造的普通住宅，面积约60-80平米，只销售给本国居民，售价在20-40万普拉；私人修建的带游泳池和车库的住房占地面积600-1000平米，价格为150-600万普拉。

2.7.5 建筑成本

受汇率和需求变化影响，博茨瓦纳建材价格浮动较大。

表2-12：2020年3-4月主要建材价格（税前）

（单位：普拉）

品名	单位	价格
钢材	吨	7800
石子	吨	170
水泥325	吨	1160
河沙	立方米	220
面沙	立方米	160
混凝土C30	立方米	1200

资料来源：博茨瓦纳中资企业提供

3. 博茨瓦纳对外国投资合作的法规和政策有哪些？

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

3.1.1 贸易主管部门

博茨瓦纳主管贸易的政府部门为投资、贸易与工业部。2012年6月，博茨瓦纳投资和贸易中心（Botswana Investment and Trade Centre）正式挂牌成立。该中心由原博茨瓦纳国际金融服务中心（IFSC）与博茨瓦纳出口发展与投资局（BEDIA）合并而成，为半官方机构，具体负责促进进出口和投资工作。

3.1.2 贸易法规体系

《商品、价格和其他收费控制法案》，对商品的销售、购买、分销、营销标准以及批发零售价格等内容进行具体规定，对博茨瓦纳的进出口商品进行规定，对与此相关的收费进行规定。

《贸易法》对相关贸易活动进行规定，对商业主体进行授权和监督商业活动的合规性。

3.1.3 贸易管理的相关规定

博茨瓦纳贸易管理规定分进口和出口管理，博投资贸易与工业部适时发布进出口商品管理政策，并列明商品清单及配套措施，且变化较为频繁。

【进口管理】博茨瓦纳在进口方面的管理分为禁止进口和限制进口管理。

禁止进口的商品包括麻醉和成瘾性药品及相关物质、军用枪支弹药和爆炸物、不雅和淫秽材料（如色情书籍，杂志，电影，视频，DVD和软件、等）、半宝石（如玛瑙、紫水晶、博茨瓦纳粉红玛瑙、玉石、玫瑰石英、红玉髓、玉髓、水晶石英、碧玺、碧玉、坦桑石、榴石、苔玛瑙、虎眼石、方钠石、海蓝宝石、石青和孔雀石）、放射性或有害物质、假币假货、色情物品等。

限制进口商品实行进口许可证管理或数量管理。博茨瓦纳限制进口商品主要包括家畜和宠物、野生动物及其产品、植物、种子、新鲜农产品和鳞茎、土壤、机动车和机动船及枪支弹药等。

进口许可证由行业主管部门负责发放，如进口农产品须向农业部申办进口许可证，进口麻醉、血清、疫苗等药品须向卫生部申办进口许可证。博茨瓦纳经常将贸易政策工具与国内政策考虑结合起来使用，在供应短缺时放宽进口限制，在供应充足时则不予发放进口许可证。

【出口管理】博茨瓦纳实施鼓励出口政策，但对放射性矿产品、钻石、饲料、高粱、玉米、小米、小麦、豆类、葵花籽、基本食品和蔬菜、牛肉和牛皮等、野生动物及标本等实行出口许可证管理，并对部分商品如皮毛等征收出口关税。博茨瓦纳禁止出口未经加工的半宝石。

3.1.4 进出口商品检验检疫

根据博茨瓦纳《标准法》，博茨瓦纳标准局（Botswana Bureau of Standards）负责本地制造或进口商品检验。博茨瓦纳检验检疫采用南非标准。2019年9月18日，博茨瓦纳标准局与南非标准局签订合作谅解备忘录，进一步加强双边标准事务的合作，确定南非为博进口商品检验检疫服务供应商（样品送至南非相关实验室检测）。

进口商品必须符合博茨瓦纳《进口检验标准条例》（SIIR）要求。修订后的《进口检验标准条例》于2013年6月1日生效，主要规定如下：

（1）《进口检验标准条例》附录中的商品（包括相关消防安全产品、食品和农业产品、电气产品、化学品、轮胎和安全玻璃及一般商品等）进口博茨瓦纳时，进口商必须提供符合博茨瓦纳技术法规和强制性标准或符合博茨瓦纳批准的等效国际或国家标准的认证（Compliance Certificate），否则相关商品不允许进口。

（2）以上认证有3种情况：①货物到港前两周，进口商向博茨瓦纳标准局申请，标准局在提取货物样品并进行法定检验后决定是否签发认证书。②如出口国相关机构与博茨瓦纳标准局签有合作协议，则可由该机构对产品先行认证后直接出口到博茨瓦纳。③出口国生产商事先向博茨瓦纳标准局申请认证，获得批准并标记于出口产品上，则相关商品可直接出口到博茨瓦纳。

（3）不符合强制标准的商品退回原产国或就地销毁，处以违法个人和企业5000普拉以下罚款或3年以下监禁，或同时处以罚款和监禁。

（4）在特殊情况下，博茨瓦纳标准局给予特定商品有条件放行，待货物入境后再行检验。

博茨瓦纳标准局自2016年7月20日起正式承认中国认证检验集团检验有限公司对商品的检验结果。

3.1.5 海关管理规章制度

海关征收关税分为关税和海关代征进口税。关税主要有普通关税、从量税、从价税、附加税、反倾销税和临时征税。普通关税使用范围最广，从量税和从价税使用范围较小。反倾销税和反倾销临时保证金、紧急进口限制措施征税是针对确定存在倾销行为的特定商品，适用范围限定在个别国家的特定商品。此外，进口产品还需缴纳进口环节增值税。

海关税率分为两种：一是通用税率，适用于南部非洲共同体以外的所有国家。二是南部非洲共同体国家税率（优惠税率），适用于南部非洲共同体成员国。

博茨瓦纳关税按进口货物的离岸价格（FOB）计算，计算单位为“Unit of Account”（UA）。自南部非洲关税同盟以外国家进口的商品需缴纳《海关关税明细表》（Customs and Excise Tariff Schedule）规定的关税税率和12%增值税；从南部非洲关税同盟国家进口的商品只缴纳12%增值税。

博茨瓦纳进口关税税率调整频繁，向博茨瓦纳出口前应先做具体调研。

博茨瓦纳海关(CUSTOMS AND EXCISE)联系方式：

地址：BAG 0041,GABORONE,BOTSWANA

电话：00267-3922855

传真：00267-3922781

网址：www.burs.org.bw

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

博茨瓦纳投资、贸易与工业部为投资主管部门，其下属博茨瓦纳投资和贸易中心（BITC）的职能包括投资促进、招商引资，为投资提供一站式服务等。

3.2.2 投资行业的规定

博茨瓦纳没有专门的外国投资法，外国投资受一系列法律法规监管，主要包括涉及一般投资限制、保护、许可要求及激励措施：《公司法》、《贸易法》、《工业发展法》、《公司修正法》、《公司章程》、《合作社法》、《公司和知识产权管理局法》及《商业名称注册法》等。此外，部门规章还规定了对特定部门投资的要求和限制。

博茨瓦纳一些行业禁止或限制外国投资。根据《工业发展（修正案）条例》（2008年），禁止外资从事小规模制造业、小规模采矿业、酒类销售（酒店的酒吧除外）。其中，小规模制造业包括校服、学校家具、防盗栏、防护服、水泥砖土砖、花生酱、地板油、传统皮革制品和传统手工艺品、传统酸牛奶、蜡烛、冰块和栅栏材料、面包和糖果、装瓶水、高粱粉、包装及肉类的加工和生产。

《贸易法》列出了限制外资的商业活动，具体为：拍卖、书店、精品店、洗车行、清洁服务、古玩店、百货商店、分销、洗衣店、新鲜农产品、殡葬、家具店、一般性服装、一般性经销、理发店、五金、汽车经销、加

油站、租赁、餐厅、超市/连锁店、外卖、批发和作坊等。

与外国合资且博茨瓦纳公民持股51%以上的大中型博外合资企业不受以上规定限制。

博茨瓦纳对获得国际金融服务认证的外资公司是否有居民股东没有强制性要求，但《公司法》要求该公司至少有1名博茨瓦纳董事。此外，该公司可以从博茨瓦纳以外聘请专家，但同时也必须雇用合格的博茨瓦纳公民。

博茨瓦纳政府欢迎外国投资，重点鼓励外国投资者进入可以生产进口替代和出口导向产品以及能够为当地创造就业机会的制造业领域，如：玻璃生产业、皮革加工业、纺织和服装业、珠宝加工行业、信息及传播技术产业、食品加工、医药生产、旅游业和金融服务业等。

3.2.3 投资方式的规定

博茨瓦纳对外商投资方式没有限制，对公司并购、股票收购、投资资金的多少没有具体规定，但博茨瓦纳开发公司和博茨瓦纳国家开发银行等机构要求投资者至少承担项目总成本的25%。投资项目可以是100%外资，不强制外国投资者与当地建立伙伴关系。此外，只有在项目拟采用的技术在当地不可获得时（投资者需提供相关证据），投资者方可引入技术劳工，在规定时间内对当地员工进行培训。博茨瓦纳财政与发展部视具体情况给予投资项目5至10年的免税期。

3.2.4 基础设施PPP模式发展情况

博茨瓦纳将PPP定义为“公私合作伙伴关系”，是指政府与私营部门的一种合同安排，由私营部门提供公共基础设施和/或基础设施的相关服务。博茨瓦纳财政和经济发展部下设的PPP办公室是负责基础设施PPP模式的主要政府部门，其职责是保障PPP政策的实施。

2009年，博茨瓦纳政府在第9个国家发展规划中提出，将PPP作为公共基础设施采购和融资的一种方式，并制定了《PPP政策和实施框架》。其他适用PPP的法律法规还包括《公共采购和资产处置法》和《公共采购和资产处置条例》。

尽管博茨瓦纳制定了以上政策框架，但尚未制定有关PPP的专门法。因PPP政策框架和有关公共采购和资产处置的法律法规均未就PPP项目公私双方的权利和义务作出明确规定，加之博茨瓦纳缺乏公共基础设施有偿使用的机制，私营部门在博茨瓦纳公共基础设施的参与度相当有限。截至2018年，博茨瓦纳立项并实施的PPP项目仅1个，为投资金额1.04亿美元的KSE Orapa and Mmashoro独立发电厂。

3.3 博茨瓦纳关于企业税收的规定有哪些？

3.3.1 税收体系和制度

为吸引投资，博茨瓦纳政府采取宽松的税收政策，税赋在南部非洲国家为较低水平。

博茨瓦纳税制基本为单一税制，有所得税和增值税两类主要税收，相应有《所得税法》和《增值税法》两部法规。

博茨瓦纳实施属地兼属人税制。博茨瓦纳所得税法规定，对所有来源于博茨瓦纳的收入征收所得税，在征收方式上，对居民与非居民采取不同的征收标准。

【征收所得税范围】属人方面，对以下人员的收入征收所得税：

- (1) 与博茨瓦纳政府签署雇佣合同人员在博茨瓦纳以外的收入；
- (2) 博茨瓦纳居民在博茨瓦纳以外国家短期活动的收入；
- (3) 博茨瓦纳中央银行同意批准的对外投资和经营所得。

3.3.2 主要税赋和税率

博茨瓦纳主要税种为所得税和增值税，具体税率情况如下：

【所得税】博茨瓦纳所得税相关税率如下：

(1) 博茨瓦纳对所有来源于博茨瓦纳的收入征收所得税，税率为25%；

(2) 政府鼓励的制造业和符合要求的BITC企业（博茨瓦纳投资贸易中心）为15%；

(3) 对于资本性质的收入，除税法规定外，免征所得税；

(4) 利息、股息、专利费、管理和服务费用的税率为15%；

(5) 个人所得税采用累进税率。税务居民免征额为3.6万普拉，非税务居民免征额为7.5万普拉，税率分别为5%、12.5%、18.75%和25%。具体计算公式如下：

居民纳税人：

A. 收入0-3.6万普拉（不含），免征个人所得税；

B. 收入3.6-7.2万普拉（不含），3.6万普拉以下部分免征个人所得税，3.6万普拉（含）以上但不足7.2万普拉部分按5%征收个人所得税；

C. 收入7.2万-10.8万普拉（不含），7.2万普拉以下部分个人所得税同B，7.2万普拉（含）以上但不足10.8万普拉部分按12.5%征收个人所得税；

D. 收入10.8万-14.4万普拉（不含），10.8万普拉以下部分个人所得税同C，10.8万普拉以上但不足14.4万普拉的部分按18.75%征收个人所得税；

E.收入14.4万普拉以上，14.4万普拉以下部分个人所得税同D，其余部分按25%征收个人所得税。

非居民纳税人：

F.收入0-7.2万普拉（不含），免征个人所得税；

G.收入7.2万-10.8万普拉（不含），7.2万普拉以下部分免征个人所得税，7.2万普拉（含）以上但不足10.8万普拉部分按12.55%征收个人所得税；

H.收入10.8万-14.4万普拉（不含），10.8万普拉以下部分个人所得税同G，10.8万普拉以上但不足14.4万普拉的部分按18.75%；征收个人所得税；

I.收入14.4万普拉以上，14.4万普拉以下部分个人所得税同H,其余部分按25%征收个人所得税。

【增值税】博茨瓦纳《增值税法》规定：

（1）对燃料、酒类、机动车辆、电脑以及大部分家用电器和消费品的销售和进口征收增值税，税率为12%，但销售食品、药品、书籍和文具用品，可免交增值税；

（2）对干洗、美发和旅馆等服务业，征收增值税，税率为12%；

（3）对获得的财务审计费、建筑费、汽车出租费、汽车修理费、法律服务费、专业技术费和勘探费征收增值税，税率为12%。

博茨瓦纳《增值税法》中规定企业增值税门槛为年营业额50万普拉。

3.4 博茨瓦纳对外国投资有何优惠？

3.4.1 优惠政策框架

博茨瓦纳鼓励外国投资的政策包括行业鼓励政策、地区鼓励政策。主要优惠措施包括税收优惠、财政补贴和外汇管理宽松。

博茨瓦纳对外商投资限制很少，尤其欢迎大型企业到博茨瓦纳投资建厂或开发大项目工程，适宜中小企业的商业机会更多留给博茨瓦纳的企业和商人。博茨瓦纳政府实施产业多元化政策。

【主要优惠政策】为鼓励和促进外国投资，1982年5月，博茨瓦纳政府颁布了《财政援助政策》，为外国投资者提供在博茨瓦纳投资的优惠政策。主要为：

（1）制造业公司享受15%的所得税税率；

（2）在博茨瓦纳注册登记的公司计算所得税税基时，可扣除针对股利所征收的15%税赋；

（3）经核准的公司可享受5-10年的免税；

（4）无外汇管制，利润、股利和资本可自由汇出；

(5) 凡用于博茨瓦纳境内消费的制造业型企业进口的原材料, 可享受部分或全部关税退税;

(6) 原材料加工再出口, 可申请全额关税和进口增值税退税;

(7) 所有用于制造业的机械设备免关税。

3.4.2 行业鼓励政策

博茨瓦纳政府除鼓励外资投资开发煤、铜、镍等能源资源行业, 积极鼓励对纺织和服装、牛肉加工、汽车、摩托车组装以及零部件生产、钻石抛光加工和珠宝首饰设计加工、工程机械产品、现代化物流、电讯、家电、塑料制品和模具、皮革制品、印刷和出版业、玻璃制品、制药、旅游区餐饮娱乐业等领域投资。博茨瓦纳高度重视金融业发展, 鼓励外资进入。博茨瓦纳税收水平在南部非洲地区较低且优惠, 不实行外汇管制, 投资者的利润、股息和资金可以自由汇出。

3.4.3 地区鼓励政策

博茨瓦纳政府设立了 SPEDU (Selibe Phikwe Economic Diversification Unit) 地区经济特区, 该特区位于博茨瓦纳中部地区, 包括了四个区, 它们分别是Bobirwa, Tswapong North, Sefophe, Mmadinare 和 Selebi Phikwe Town。据博茨瓦纳统计局数据, 该经济特区总人口约达20万。博茨瓦纳投资和贸易中心在该特区划出了74个工业区。2018年6月1日, 博茨瓦纳政府宣布在议会成立一个专门委员会, 负责博茨瓦纳 SPEDU地区经济特区复兴问题。博茨瓦纳政府为促进该地区经济发展, 对投资者提供一系列的优惠政策, 例如, 对在Selebi Phikwe地区新建的公司企业征收5%的税, 对新建公司企业, 仅征收10%的税。

3.5 特殊经济区域有何规定?

2005年, 在时任博茨瓦纳总统费斯图斯·莫哈埃的推动下, 博茨瓦纳成立经济顾问委员会 (Botswana Economic Advisory Council), 旨在为博政府实现经济多元化及可持续发展提供政策建议。同年, 该委员会向政府建议借鉴中国等国家设立经济特区的成功经验, 创设博茨瓦纳经济特区, 以更为灵活的方式为境内外直接投资在劳工、土地、财税等方面提供优惠政策, 推动博茨瓦纳经济多元化、出口多元化并创造更多就业岗位。2015年, 博茨瓦纳成立特别经济区管理局 (Special Economic Zone Authority), 是隶属投资、贸易与工业部的半官方经贸机构, 负责特别经济区政策制定和具体实施。

【经济特区政策】2011年, 博茨瓦纳议会通过经济特区政策

(Botswana Special Economic Zones Policy),简化经济特区内的商业活动,具体包括消除限制性政策和繁文缛节、解决基础设施不足、确保快速获取商业用地、扩大出口基础及扩大就业等,同时提出设立农业中心、创新中心、钻石中心、教育中心、卫生中心和交通中心等6大中心,以具体落实政策。

2015年,博茨瓦纳总统签署《经济特区法案》(Special Economic Zones Act No.13 of 2015),该法案明确将设立经济特区管理局(Special Economic Zones Authority),以统筹管理、协调博经济特区政策实施。根据法案,博茨瓦纳将建设8个特别经济区,包括哈博罗内国际机场国际钻石和物流园、哈博罗内国际金融和科技园、洛巴策肉类和皮革工业园、皮奎金属冶炼工业园、弗朗西斯敦矿业和物流园、帕拉佩油气产业园、图里农业产业园和潘达马腾加农业产业园。

经济特区内实施极为优厚的鼓励政策,主要包括:

园区内企业最高按照15%课征企业所得税,若投资额度、创造就业岗位数、投入研发金额等指标符合规定条件,最高可享受10年免征企业所得税;园区内企业用于培训当地员工的支出,按照实际支出的2倍抵扣税款;机械设备进口免交关税;园区内提供一站式报关、清关服务;为园区企业5名高级管理人员免除5年个人所得税缴纳义务;为园区企业5名高级管理人员自动颁发工作和居住许可,若有额外需求,可通过经济特区管理局申请办理;园区土地租赁费用按照可比市场价格优惠35%提供给园区企业;园区企业通信、水、电等费率优惠50%;授权经济特区管理局直接向企业颁发制造、经营、分销等必要营业执照。

3.6 博茨瓦纳关于劳动就业的规定是什么?

3.6.1 劳工(动)法的核心内容

博茨瓦纳劳工法律体系完善,雇工法律意识较强,社会对劳工的保护充分认同。博茨瓦纳《劳动法》规定了雇主的权利与义务、雇工的手续和劳资纠纷的裁决以及对各类雇员的最低工资、工作时间、休息时间、法定假日、聘用终止、解聘补偿、假日工资、残废和死亡的抚恤金额等。

【雇佣合同】雇主应按照雇用合同的约定向雇员提供工作机会,除另有规定外,雇用合同既可以是口头形式,也可以是书面形式。

【工作时间】如果每周五天工作日,一天工作时间不得超过8个小时或一周工作时间不得超过48小时。连续工作5个小时的,至少休息30分钟;如工作周期是每五天工作一天,则每日工作时间可增加至9个小时,但其中必须包含总共1个小时的休息时间。

【加班】雇员每周加班时间不得超过14个小时。如工作时间超过当日

的正常工作时间，加班费按正常时薪的1.5倍计算；休息日和节假日加班，加班费按正常工作日薪的2倍计算或在加班后10天内给予带薪休假；在正常工作日，连续3周及以上平均每周工作时间超过48小时的，超出部分按加班时薪标准支付工资。

【带薪节假日】雇员每个月有不低于1.25天的带薪休假；除法定公共假日外，雇员工作每满12个月，其后的6个月内可享受15天带薪假中的至少8天。

【病假】若医务人员建议雇员休息，则雇员有权享有带薪病假，连续工作满一年，带薪病假的天数为14天。

【产假】在持有医生、护士或助产士证明的情况下，产妇可在分娩前后分别享有6周，共12周的产假。如需要，可再加2周产假。产假期间，产妇可获得不少于其基本工资的25%或每天50普拉的产妇津贴，以两者中较高为准。

【工伤补偿】雇员因工受伤或患职业病丧失劳动能力，雇主需支付该雇员当时工资的60倍作为补偿，并以最低1.6万普拉，最高25万普拉为限。如因工伤事故导致雇员死亡，补偿标准为该雇员当时收入的48倍，以最低8000普拉，最高20万普拉为限。

【合同终止】合同规定的工作完成或合同订立的期限届满时，雇佣合同终止。未约定期限的雇佣合同应视为长期有效，直至合法终止。雇主和雇员在双方提前通知对方的情况下，可终止聘用合同，但雇主须结清雇员应取得的工资和疾病或事故补偿金。

【遣返】在聘用合同终止时，入职满3个月的雇员有权要求雇主将其送回原籍或招聘地中离工作地较近的地点，途中发生的住宿、交通及餐饮费等遣返费由雇主承担。如合同终止系因雇员疾病或遭遇意外无法继续履行，雇主无需承担上述遣返义务。

3.6.2 外国人在当地工作的规定

为了解决本国人员的就业问题，博茨瓦纳严格限制外籍劳工进入博茨瓦纳，要求企业尽量使用和培训当地劳工。只有高级管理人员和技术人员，以及当地没有的技工才可从国外聘请。博茨瓦纳移民法规定，所有受雇于博茨瓦纳的外籍人员，不管在博茨瓦纳停留时间多长，均须持有博茨瓦纳劳工处（Labour Office）颁发的工作许可证，否则，将被视为非法移民。

近年来，博茨瓦纳收紧工作和居留许可政策，从申请者年龄、英语熟练程度、技术、学历、专业资格、工作经验等方面对申请人进行评估打分。同时对在博茨瓦纳投资公司的商业性质、产品出口量、对当地原材料的利用、外来投资额度、当地雇员占比、当地合作者所占份额以及投资者的学历、语言水平等进行评估。一般注册公司的董事可获5年长期居留权，公

司雇员居留权一般为3年。中资企业普遍认为，申请博茨瓦纳工作许可签证门槛较高、耗时较长、拒签率较高。

已有居留许可的中国公民如离开博茨瓦纳应注意：离境6个月内，可凭居留许可返博；离境超过6个月，须持有效的居留许可，重新办理签证后方可返博，否则将被拒绝入境。

3.6.3 外国人在当地工作的风险

博茨瓦纳政局和经济状况较为稳定，因此务工风险较低。

博茨瓦纳对非技术型外籍劳务人员输入有严格限制，只有在投资者提供证据证明其使用的技术在当地不可获得时，投资者方可引入技术劳工。目前，中国与博茨瓦纳没有开展对外劳务合作，中资企业在博茨瓦纳的项目以雇佣当地员工为主。

3.7 外国企业在博茨瓦纳是否可以获得土地？

3.7.1 土地法的主要内容

博茨瓦纳对土地进行管理的法律主要是《土地控制法》。博茨瓦纳的土地分为三种：私有土地、国有土地和部落土地。

【私有土地（freehold land）】私有土地约占博茨瓦纳土地面积的3%，是唯一无需政府批准，即可售让给外国人的土地，农业用地除外。

博茨瓦纳2019年8月修订的《转让税法》将外国人或非100%博茨瓦纳公民公司的不动产转让税由资产价值的5%提高至30%，转让税起征门槛由50万普拉提高至1000万普拉。本国公民的转让税标准维持5%不变，且首次购买不动产无需缴纳转让税。

【国有土地（State Land）】指城镇土地、野生动物保护区、森林保护区和部分野生动植物管理园区，约占国土面积的27%。在博茨瓦纳注册的外资公司可以租用国有土地。租约可续期，商业用地租期为50年，住宅用地租期为99年。租用的国有土地按申请程序进行分配，或由政府土地管理部门按照先到先得的原则进行分配。为吸引投资，政府为博茨瓦纳投资贸易中心（BITC）管理的投资者预留了土地。

【部落土地】部落（共用）土地约占国土面积的70%，可以租用50年，用于商业、农业和工业用途，土地的使用权可以授予外国人，但需获得土地管理、水资源与公共卫生服务部部长的批准。

3.7.2 外资企业获得土地的规定

外国人可以购买私有土地和租用部落土地，土地的用途不限。在博茨瓦纳注册设立的外国公司可以租用国有土地作为商业和住宅用途。

3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

博茨瓦纳证券市场对外资公司没有限制，凡在博茨瓦纳注册的公司都可以申请证券交易所的会员资格并进行交易。截至2020年5月，有5家外国公司在博茨瓦纳证券市场上市。

3.9 对环境保护有何法律规定？

3.9.1 环保管理部门

博茨瓦纳环境、自然资源保护与旅游部负责环保事务，具体由环境事务司负责，包括政策和战略协调以及监督、监测、强制标准的执行等。

3.9.2 主要环保法律法规名称

博茨瓦纳环保问题涉及能源和矿产开发、农林渔生产、气候变化和自然灾害、野生动物、保护地、土著人权利等多方面。与投资开发和承包工程密切相关的环保法律法规有《环境影响评估法》和《废物管理法》。

博茨瓦纳已建立环保数据库和环境监测系统。在博茨瓦纳项目施工前需要进行环境影响评估，确保对环境没有负面影响或影响为最小。

3.9.3 环保法律法规基本要点

《环境影响评估法》主要通过环境评估形式进行环境保护。环境评估报告是工程开工建设的前提，居民和相关部门如发现工矿企业运营过程中存在环保问题，可通过向环保部门投诉和法律诉讼的方式申诉，环保部门通过调查确认对环境造成负面影响的，可勒令企业停工或撤出相关区域。

3.9.4 环保评估的相关规定

【环评程序】根据《环境影响评估法》，环境影响评估一般程序如下：

(1) 提交初步环境影响评估PEIA表，由环境事务司评估是否需要做环境影响评估EIA；

(2) 针对性报告和公开征求意见；

(3) 评估职权范围；

(4) 现场调查和环境资产清单；

(5) 古迹影响评估；

(6) 撰写环境管理计划；

(7) 环境影响陈述。

项目建设须在环境事务司批准环境影响评估后才能启动。

通常一个完整的环境影响评估需要花费3个月左右的时间，环境事务

司最多需要3个月的时间审议环境影响评估，但是一般审议工作1个月左右即可完成。

在某些情况下，环境事务司在收到初步环境影响评估表后，如确定项目方不需要提交完整的环境影响评估报告，企业只需提交一个环境管理计划EMP即可。通常需要由特定部门用2个月时间完成一个环境管理计划EMP，环境事务司审议的时间最多不超过3个月，一般审议工作1个月左右即可完成。

3.10 博茨瓦纳反对商业贿赂有何法律规定？

博茨瓦纳打击腐败的法律体系较为完善。自1964年以来，博茨瓦纳一直致力健全完善刑法制度，《刑法典》第99节专门针对官员的腐败行为设定，议会还针对特定违法行为适时加以完善修改。为剥夺严重犯罪人员的非法所得，博茨瓦纳1990年通过《严重犯罪收益法》（*Proceeds of Serious Crime Act*）；尤为重要的是1994年博茨瓦纳出台了《反腐败和经济犯罪法》（*Corruption and Economic Crime Act, 1994*），加大对经济商业领域受贿犯罪行为打击力度，为此后制定反腐败相关法律奠定了基本框架。继2003年出台《银行反洗钱条例》，2009年博茨瓦纳又颁布了《金融情报机构法》，设立金融情报机构FIA，加强与国内外相关机构的联系。在地区与国际层面，为打击清洗黑钱行为，博茨瓦纳加入1999年的东部和南部非洲反洗钱集团（ESAAMLG），执行金融行动工作组（FATF）的决定。2010年12月，博茨瓦纳参加联合国国际反腐败日，与国际社会分享博茨瓦纳反腐败信息。同年7月，博茨瓦纳政府批准参加《联合国反腐败公约》。2014年博茨瓦纳出台《犯罪收益和票据法》。2016年博茨瓦纳议会批准旨在保护举报者的《吹哨法》。

根据1994年《反腐败和经济犯罪法》成立的反腐败和经济犯罪局（*Directorate on Corruption and Economic Crimes*）是博茨瓦纳打击腐败犯罪行为的主要机构，其主要职责为：

（1）调查和起诉犯罪嫌疑人。反腐败和经济犯罪局在接到民众或政府部门工作人员的举报，或自行收集到线索，即可开展调查。鉴于此，该局拥有广泛获取信息的权力，可以要求任何人出示各种文书，包括书籍、记录、报告，或者其他任何关于一切公私机构职能的文件，拒绝回答或故意提供错误信息的，视为违法行为。有权在没有逮捕证的情况下拘留任何人，只要其有理由怀疑此人已经或将要做出违反《反腐败和经济犯罪法》的行为。

（2）预防腐败。对于认为有发生腐败行为倾向的公共机构，反腐败和经济犯罪局可建议其领导人修改机构的运作和程序，以便有效履行职责。

该局属下设预防腐败小组CPG，将建筑业中的采购和投标，汽车采购和维修，政府住房分配，福利基金管理，医疗援助计划管理，土地配置以及各种执照和许可证发放等视为腐败行为易发、高发的重点领域。

（3）公众教育。反腐败和经济犯罪局利用国家传媒资源提高公众认识。例如在广播节目、宣传广告、小册子和其他宣传媒介以及报刊杂志上发布充满感情色彩的词语和话题，教育和鼓舞人民向反腐理事会举报一切腐败行为。

此外，根据1995年《议会法》，1997年博茨瓦纳设立监察员（Ombudsman）制度，调查公共机构及官员的职务行动或行政决定；博茨瓦纳还设有公共采购和资产处置委员会（PPADB），在警察部门设有重案组等。

3.11 博茨瓦纳对外国公司承包当地工程有何规定？

3.11.1 许可制度

博茨瓦纳尚无专门针对承包工程的法规、要求和限制内容，在博茨瓦纳合法注册登记公司，并获得与工程承包相关资质等级证明的外国承包商，可以在当地承揽项目，博茨瓦纳政府对外国承包商注册登记公司有无当地成分、是否在当地进行再投资等没有硬性要求。

博茨瓦纳对工程建设过程、工程验收等方面无专门明文规定，具体可参照业主要求和承包合同条款。博茨瓦纳工程监理和设计市场主要遵循英国标准，大型工程均采用《土木工程施工合同条件》（FIDIC）。

3.11.2 禁止领域

《政府采购和资产处置法》区分本国公民公司和非本国公民公司，要求优先采购本国公民公司的商品和服务，合同额30万普拉以下的招标项目保留给本国公民公司。

3.11.3 招标方式

根据博茨瓦纳《政府采购和资产处置法》规定，除少数具有单独招标权的中央政府部门可进行招标项目外，所有中央政府项目招标工作均由政府采购和资产处置委员会专门负责。

政府采购和资产处置委员会将招标分为三类，分别承包工程项目、物资供应和服务招标。将企业资质由低到高分A至E五个等级，其中E级为最高资质。拥有单独招标权的部门和国有公司（如住房公司、电力公司等）的招标项目也有类似资质分类。

主要招标方式有：本国市场公开招标、国际公开招标、邀请招标、议

标。

3.12 博茨瓦纳对中国企业投资合作有何保护政策？

3.12.1 中国与博茨瓦纳签署双边投资保护协定

中国与博茨瓦纳于2000年6月12日签订《中博投资促进与保护协定》，但由于双方国内法律审议程序尚未完结，该协定尚未生效。

3.12.2 中国与博茨瓦纳签署避免双重征税协定

2012年4月11日，中博两国签署了《中华人民共和国与博茨瓦纳共和国政府对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》，该协定已于2018年9月生效。

3.12.3 中国与博茨瓦纳签署的其他协定

中博两国政府于1986年9月签订贸易协定。

3.12.4 其他相关保护政策

2019年5月22日，中博经贸联委会第一次会议在哈博罗内举行，中国商务部副部长钱克明与博茨瓦纳总统事务、政府治理与公共管理部长诺诺福·莫莱菲代表双方政府签署了《中博经济、贸易、投资和技术合作联委会第一次会议纪要》。

3.13 博茨瓦纳有何保护知识产权的规定？

3.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规

2011年成立的博茨瓦纳公司和知识产权局（CIPA），负责实施知识产权法律法规和知识产权事务咨询。博茨瓦纳加入了《巴黎工业产权保护公约》、《WIPO版权条约》一系列国际性知识产权条约，颁布了有关工业知识产权、版权及与知识产权执法相关的法律法规，主要有《工业产权法》（2012年）、《工业产权条例》、《版权和邻接权法》（2006年）、《版权和邻接权条例》（2008），主要对商标和专利注册和版权及邻接权进行了规定。其与《与贸易有关的知识产权协定》（TRIPS）相一致，保护范围也涉及到邻接权的保护。核心内容：建立商标和专利数据库，对商标、专利、版权及邻接权实施保护，对假冒伪劣商标产品实施销毁没收等处罚，对专利转让和特许使用做出相关规定。

3.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

博茨瓦纳《工业产权法》和《版权和邻接权法》对商标和专利注册、版权及邻接权进行了规定。其与WTO《与贸易有关的知识产权协定》（TRIPS）相一致，保护范围也涉及到邻接权的保护。博茨瓦纳严格保护知识产权，对于知识产权侵权行为处罚严厉。以版权保护为例，博茨瓦纳对版权所有人提供民事和刑事两种法律救济。其中，对于故意违反版权法并应承担刑事法律责任的，处以罚金或有期徒刑。

3.14 在博茨瓦纳解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

博茨瓦纳宪法提供了一个独立于行政及立法机构的司法制度。民法根据罗马条顿法系，而刑法则依照英国法系原则建立。法律制度为安全从事商务活动提供了充分保障。保险及未保险的债权人在破产程序方面享有同样权利，外国及本国合作方均可平等地求助于司法制度。博茨瓦纳是国际投资纠纷解决中心(ICSID)及多边投资保障机构(MIGA)的成员。

在博茨瓦纳投资合作过程中发生商务纠纷，除当事方合同另行规定外，一般适用当地的法律。

4. 在博茨瓦纳开展投资合作如何办理相关手续？

4.1 在博茨瓦纳投资注册企业需要办哪些手续？

4.1.1 设立企业的形式

博茨瓦纳注册实体的类型包括：独资企业（Sole Proprietorship）、合伙企业（Partnership）、私人有限公司（Private Limited Company）、公共有限公司（Public Limited Company）、分支机构（Branch Office）及代表处（Representative Office）等。

4.1.2 注册企业的受理机构

博茨瓦纳公司和知识产权局（Companies and Intellectual Property Authority）负责企业注册，也可以通过博茨瓦纳投资贸易中心的一站式服务申请。

4.1.3 注册企业的主要程序

【注册申请】向受理部门提交相关材料，具体包括：申请注册的公司名称、成立公司申请信、公司负责人和审计负责人的资历证明、公司章程、股份情况说明、公司经营场所和邮箱。

【注册审批】收到提交的文件后，公司和知识产权局进行审查，审查合格，颁发公司注册证明，一般需要大概两周时间，注册费150-360普拉。可委托当地律师或公司办理注册，通常需要费用为1000-4000普拉。

【公司办公场所】《公司法》规定，公司在成立后21天内书面通知公司注册中心其办公场所的通讯地址、传真、电话。公司需申请专门邮政信箱，印制带有公司名称抬头的文件用纸。

【开立银行账号】公司成立后，向银行申请公司账号。

【税务登记】持有关证件向当地税务部门办理，每年向税务部门提交年度财务报表和准确的税务申报单。

【领取营业执照】公司注册后，需根据公司业务经营范围，向博茨瓦纳有关部门申领有关营业执照。如建筑企业应申请相关资质；贸易公司向贸工部或地方政府相应部门申请营业执照；矿业勘探开发公司向矿产、能源和水资源部申领营业执照；制造业公司向贸工部申领工业许可证。

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

4.2.1 获取信息

博茨瓦纳政府采购和资产处置委员会发布招标项目和中标等相关信息，亦可通过当地报纸刊登的政府项目招标公告了解信息，或登陆 www.ppadb.co.bw 查询。

4.2.2 招标投标

博茨瓦纳实行资质登记制度。通常所有参加投标的公司必须在当地注册，并在政府采购和资产处置委员会登记申请获得相应资质。当招标时明确说明参与投标公司可不具备政府采购和资产处置委员会资质的情况下，招标面向所有公司（包括不在博茨瓦纳的外国公司），例如某些大型基础设施项目面向国际招标。

承包工程的招投标分为：发放招标邀请、购买标书、投标、评标、判标等几个基本程序。但涉及大型项目或国际招投标的，需要提前进行资格预审，在判标前还需要进行解释说明和双方磋商。

博茨瓦纳商业工程项目，如不采取招投标方式，可采取邀请投标或议标方式，具体由业主和承包商商定。

4.2.3 许可手续

为申请政府采购和资产处置委员会相应资质，公司需提交在博茨瓦纳经营业绩、以往及在建工程实绩，5年财务审计报告，并满足其人员及机械的配置要求。

4.3 如何申请专利和注册商标？

博茨瓦纳专利和商标注册均由博茨瓦纳投资、贸易与工业部公司专利和商标注册司负责。

4.3.1 申请专利

在博茨瓦纳申请专利区分居民和非居民。本国居民直接申请，填写相应表格，提交专利说明和申请。提交申请并缴纳申请费后，注册部门将在正式审查完成后7个工作日内授予专利。

非居民申请专利必须通过律师事务所，程序相同。

4.3.2 注册商标

注册商标与专利相同，居民可直接注册，非居民需通过律师事务所进行，填写表格，递交申请信。

提交申请后，注册部门在正式审查完成后7个工作日内向申请人出具官方收据，并进行为期12-18个月的公示。

4.4 企业在博茨瓦纳报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

博茨瓦纳法定缴纳税务年度为每年6月30日至次年7月1日。根据相关纳税规定，企业可根据自身规模，每1或2个月填报缴纳增值税。企业可自主设定会计年度，缴纳企业所得税。

4.4.2 报税渠道

企业和个人可在博茨瓦纳税务局（Botswana Unified Revenue Service）的电子税务平台（E-Service）使用借记卡、信用卡进行电子支付，缴纳增值税、预扣税、企业所得税和个人所得税等，也可以通过会计师事务所向税务部门报税。

4.4.3 报税手续

博茨瓦纳报税手续如下：

【个人所得税】平时缴纳，直接填表缴纳，税务年度末按个税名单逐一申报。

【代扣代缴所得税】代扣代缴行为发生的次月15日前缴纳。

【进口关税和增值税】一般为进口业务报关的次月25日前缴纳。

【增值税】每2个月申报缴纳一次。

【企业所得税】每个外账年度结束后，提交财务报表至税务局，并缴纳所得税。

上述第1、5项税可由会计师事务所代为申报缴纳，上述税种报税所需提交的文件全部是税务局制定的标准表格，税务局会邮寄至相关单位或可直接从税务局领取，亦可从电子税务平台上缴纳。

4.4.4 报税资料

企业需向会计公司提供会计报告、审计报告等。

4.5 赴博茨瓦纳的工作许可证如何办理？

4.5.1 主管部门

博茨瓦纳负责外国人工作许可的管理部门是劳工处和移民局。

4.5.2 工作许可制度

博茨瓦纳《非公民就业法》规定，外国人在博茨瓦纳工作必须取得工

作许可，持有工作签证，否则不得在博茨瓦纳从事任何工作，包括临时性工作。如果雇员不是博茨瓦纳工作许可证的持有者或工作许可豁免证明的持有者，则该雇主不得雇用该非公民。外籍雇员的工作许可有效期一般为2-3年，投资者工作许可有效期可长达5年。博茨瓦纳有不同类型的工作许可，如雇员、投资者、研究人员、志愿者等，申请不同类型的工作许可要求不同。

根据规定，只有高级管理人员和拥有技能资质证明的技术人员，以及博茨瓦纳没有的技术人才和技术工人才可从国外聘请。不具备大学学历的人员较难获得当地工作许可。

4.5.3 申请程序

按照博茨瓦纳相关法律规定，博茨瓦纳雇主申请外籍雇员人员到博茨瓦纳就业，须向当地劳工处提出申请。

通常雇员的工作许可由其雇主代为申请。申请程序为：雇主到劳工处领取填写当地居住许可证和劳动许可证申请表；向劳工处提交相应材料；劳工处审核批准盖章后向雇主发放工作许可。外籍申请人须在本地移民局申请返签证获准后，持工作许可复印件向博茨瓦纳驻外使馆申请工作签证；申请人入境博茨瓦纳后需办理相关工作和居留手续。根据博茨瓦纳现有规定，持有工作许可的外国人在回国半年后重新入境需重新申请入境签证。工作许可到期前6个月，持有人可申请续签，申请续签程序与初次申请工作许可类似，申请材料包括与雇主续签的合同以及现有工作许可和居住许可证的副本。如工作许可申请被当局拒绝，申请人可提起上诉，要求对申请进行重审。

4.5.4 提供资料

申请工作许可需提供的材料：

【申请人为雇员时】

(1) 申请人护照复印件（显示申请人照片、护照号码和护照有效期）及公证书；

(2) 有效招工广告，与建筑相关专业的技术人才的公开招聘广告；

(3) 申请人英文简历

(4) 经公证的证明材料（申请人学历学位及成绩单复印件及公证书原件须经博茨瓦纳资质管理局（BQA）的再认证）；

(5) 体检报告；

(6) 申请人护照像；

(7) 雇佣合同；

(8) 雇员工作申请；

(9) 雇主接受信;

(10) 拟在博从事工程技术、医务或财会等专业岗位的申请人, 还须分别取得博茨瓦纳工程师协会、博茨瓦纳医师(护理或助产士)协会、博茨瓦纳会计师协会的职业资格认证。

【申请人为投资者时】

(1) 投资证明(如加入现有公司);

(2) 协议租约;

(3) 公司注册证明;

(4) 股权证书;

(5) 营业执照;

(6) 当地雇员名单及其身份证证明;

(7) 有价值的资产清单;

(8) 公司注册表8和表14;

(9) 体检报告;

(10) 护照复印件及公证书;

(11) 公司简介;

(12) 银行出具的对账单。

详细信息请查询博茨瓦纳政府网站:
www.gov.bw/residency-and-work/work-permit-application

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些?

4.6.1 中国驻博茨瓦纳使馆经济商务处

地址: Plot 3096, North Ring Road, Gaborone

电话: 00267-3900337, 3953270

传真: 00267-3900147

电邮: bw@mofcom.gov.cn

网址: bw.mofcom.gov.cn

4.6.2 博茨瓦纳中资企业协会

博茨瓦纳中资企业协会于2009年4月19日成立, 由在博茨瓦纳的25家中国企业自愿组成, 并在当地合法登记注册。

电话: 00267-74519058, 74665888

传真: 00267-3957826, 3162985

4.6.3 博茨瓦纳驻中国大使馆

地址: 北京朝阳区三里屯东三街1号

电话: 010-65326898
电邮: info@botswanaembassy.com
网址: www.botswanaembassy.com

4.6.4 博茨瓦纳投资促进机构

博茨瓦纳投资贸易中心 (Botswana Investment and Trade Center)
地址: Central Business District (CBD) , Ground Floor, Exponential Building, Gaborone
电话: 00267-3633300
传真: 00267-3181941, 3170452
网址: www.bitc.co.bw

4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址: 北京市东城区安外东后巷28号
电话: 010-64515042, 64226273, 64515043
传真: 010-64212175
电邮: kgjyb@126.com
网址: www.caitec.org.cn

4.6.6 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址: 北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署
电话: 010-85320733, 85320776

4.6.7 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址: 北京市东城区白桥南里甲2号
电话: 010-65280465, 56765617
网址: www.china-ofdi.org

5. 中国企业到博茨瓦纳开展投资合作应该注意哪些事项?

5.1 投资方面

中国企业到博茨瓦纳开展投资合作需注意:

(1) 客观评估投资环境

博茨瓦纳政治环境比较稳定,但偷盗抢劫、枪击伤人等恶性事件仍时有发生,给企业正常经营带来了一定安全隐患。

博茨瓦纳经济结构较为单一,易受国际市场变化影响。2008年国际金融危机发生以来,博茨瓦纳矿业收益持续下降,直接影响了政府收益,导致2008年以来政府多年财政赤字。为力求财政收支平衡,博茨瓦纳政府严格控制债务规模,负债水平继续保持低位。

博茨瓦纳水资源匮乏,油气依靠进口,不利于高耗能、耗水产业投资。博茨瓦纳工业产品及建筑材料短缺,主要依靠从南非进口。受南非经常性工人罢工影响,建筑材料等产品不能保证及时供应,直接影响项目正常施工进度。

博茨瓦纳货币汇率波动较大且呈贬值趋势,博茨瓦纳普拉兑美元汇率已由2005年的1普拉兑0.2250美元跌至2019年的平均1普拉兑0.092美元,累计跌幅约59.1%。企业在经营过程中易发生汇兑损失,造成资产缩水,对企业经济效益产生不利影响。

(2) 适应法律环境的特殊性

博茨瓦纳采用英国法律体系,中国企业到博茨瓦纳投资应首先了解当地法律环境,遵守相关法律法规,依法合规经营。

(3) 充分做好企业注册准备

博茨瓦纳企业注册手续较为简易,但有关部门行政效率较低,企业应事先全面了解相关注册规定,备齐所需材料,避免因自身准备不足而造成延误。

(4) 适当调整优惠政策期望值

博茨瓦纳政府相继推出多项鼓励外国投资的优惠政策,推动经济多元化。但在实际操作中,企业还需深入考察、研判投资环境,详细核算投资成本。

(5) 充分核算税赋成本

博茨瓦纳税赋水平较低,在南部非洲国家中属税赋较轻国家,优惠政策多与税收有关,中国企业应充分核算税赋成本,尽量利用其税收政策优惠,获得最大收益。

(6) 有效控制工资成本

博茨瓦纳严格执行最低工资标准和加班工资规定,当地劳工部门严格执

行有关劳动保护、辞退、休假等方面的法律规定。中国企业到博茨瓦纳投资应熟悉有关劳动政策法律，详细核算人工成本，慎重签署雇佣合同，避免劳资纠纷。

5.2 贸易方面

中国企业在博茨瓦纳经商，应了解当地市场状况和特点，需注意：

（1）了解当地市场状况

博茨瓦纳市场规模小，物流成本较高，贫富悬殊较大，消费层级较低。中国企业在博茨瓦纳开展贸易活动，应充分了解当地市场规模和消费需求，研判商机，切忌贸然进入。

（2）注意提升产品质量

近年来，中国企业向博茨瓦纳市场提供了大量物美价廉的产品，有效满足博茨瓦纳基层民众日常生活需求。随着博茨瓦纳民众生活水平的提高和改善，对产品质量和售后服务的要求也在不断提升。中国企业向博茨瓦纳市场出口产品时，应更加注重质量控制，完善售后服务。

（3）适应市场特点

博茨瓦纳市场需求“小而全”，所需产品种类多样，但需求量有限，中国企业应根据博茨瓦纳市场特点灵活经营。

5.3 承包工程方面

中国企业到博茨瓦纳承包工程需注意：

（1）了解当地市场

2005年至2009年，博茨瓦纳加大基础设施投资，承包工程市场呈现前所未有的繁荣，在博茨瓦纳中国承包工程企业因此获得较大发展。但博茨瓦纳经济体量小，特别是受全球金融危机影响，钻石收入持续减少，近年全球贸易紧张局势，来自南部非洲关税同盟的关税收入下降，政府财政压力加大，导致承包工程市场发包量减少，竞争进一步加剧。目前，中国建筑企业承担博茨瓦纳房建、道路、通讯、水利、电力等各类基础设施建设项目40余个，有些公司独立承包项目，有些作为其它公司的分包商。

博茨瓦纳建筑承包市场普遍遵循国际上通行的菲迪克（International Federation of Consulting Engineers, FIDIC）条款，要求提供履约保函，国内银行受规章所限，无法按照菲迪克条款的要求出具企业需要的保函。因此，在博茨瓦纳中资企业通常寻求博茨瓦纳本地银行和外国银行提供金融支持服务，但需在本地银行有一定规模的存款。办理工程履约保函的比例不相同，当地公司一般为合同额的5%，中资公司一般为10%。大型项

目一般需由国内银行提供反担保，本地银行才为中资公司提供履约保函。

博茨瓦纳政府对本地企业实行保护，政府招标项目强制要求外资承包公司与当地公民公司组成联营体，或将合同总额30%的工程量分包给当地公民公司，致使外资公司投标资格变相受到限制，造成外资公司与当地公民公司的不平等竞争。此外，博茨瓦纳政府规定将合同额为30万普拉及以下的工程全部交给当地公民公司承建，外资公司只能投标一定规模级别以上的工程。博茨瓦纳政府对当地公民公司所承包实施的工程均支付预付款，而对外资公司承包的工程，多数工程不付预付款，需要企业自行垫资施工。在评标规则中，对当地公民的公司提供评分优惠，外资公司则不享受任何优惠。

中国企业承建的很多政府项目需使用业主指定的分包商和供货商，个别分包商和供货商的信誉和能力不佳，给中国企业的正常生产和诚信履约带来较大隐患。建筑工程施工属于劳动密集型行业，博茨瓦纳政府希望企业大量雇佣当地人员，以解决其本国的劳动就业问题。但当地工人的技术水平相对较低，有时会对建设项目产生影响。

博茨瓦纳某些媒体和反对党议员时常对中国企业在博茨瓦纳建筑业占有较高市场份额表示不满，认为政府偏向中国公司，把多数大型政府项目都交给中国公司承建，并经常借中国公司承建项目中出现的工期拖延、预算超支、质量问题以及在经营管理中出现的问题指责中国公司。

（2）预估价格风险

博茨瓦纳建筑所需原材料严重依赖进口，本地市场价格波动较大。中国企业需详细核算经营成本，加强利润预算管理。

（3）正确对待签证、工作许可、居留证申请难问题，努力实行本地化经营。为保障本国公民就业，博茨瓦纳政府收紧移民政策，通过复杂严苛的签证手续等方式控制外来劳务人员输入。外国人申请赴博茨瓦纳签证、工作许可证和居留证普遍困难。中国企业和个人赴博茨瓦纳投资需了解移民政策和工作许可证的相关规定，做好预案。

5.4 劳务合作方面

中国与博茨瓦纳没有专门开展劳务合作。在未来一段时间，博茨瓦纳为促进本国就业，还将继续实施严格的外籍劳务政策。中国企业要严格按照博茨瓦纳政府关于外籍劳务的相关规定派出人员，遵循博茨瓦纳劳动法 and 税法等相关法律法规签订雇佣合同，依法妥善处理劳资纠纷，积极推动企业本地化经营，为当地人员提供更多的就业机会。

企业应积极推进本地化经营，提高企业自身竞争力，提高人员技术水平，为当地人员提供更多的就业机会，并向当地员工传授技术。

5.5 防范投资合作风险

在博茨瓦纳开展投资、贸易、承包工程和劳务合作过程中，应充分进行市场调研，认真评估各类风险，做好风险规避和监管工作，切实保障自身利益。具体包括：对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在博茨瓦纳开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国惟一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如在不能有效规避风险情况下发生风险损失，可根据损失情况尽快通过多种手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失。

5.6 其他应注意事项

（1）通过正当渠道办理工作许可

部分赴博茨瓦纳的中国劳务人员英语较差，难与博方人员进行有效沟通，易产生误会或矛盾。部分人员因学历等条件低于对方要求，在办理工作许可时，选择当地不法代理公司办理，易出现违法事件。中国企业应通过正规渠道或合法代理公司办理工作居留许可，慎防“黑代理”。

（2）注意时限要求

博茨瓦纳行政效率较低，中国公司在办理各类工作证时应预留充分时间，避免因办理工作证延误造成不必要的麻烦。

6. 中国企业如何在博茨瓦纳建立和谐关系？

6.1 处理好与政府和议会的关系

中国企业在博茨瓦纳开展投资合作，要处理好与博政府和议会的关系。

（1）关注

中国企业在博茨瓦纳开展投资合作应关心时势，关注议会和政府组织变动，关注政府重要官员更迭，关注由此产生的政策的走向和变化。

（2）了解

中国企业应了解博茨瓦纳中央政府部门和地方政府各职能部门的工作动态及其关注的焦点热点问题，以及对中国企业的态度等。

（3）沟通

中国企业应与开展业务所在区域的议员、政府主管官员、社区领袖、经济界人士、新闻媒体保持良好沟通与交流，了解博方关切，主动介绍本企业发展思路 and 想法，反映自身遇到的困难和问题，增进理解，消除误会。

（4）互动

中国企业应保持积极互动，对于博方诉求，本着认真考虑、量力而行的原则，积极予以回应，不说大话，不承诺做不到的事，并向博方做出合情合理的解释说明。

博茨瓦纳民主观念深入人心、政府透明度较高，设有反腐败与经济犯罪局，严厉打击经济犯罪和腐败现象。在博茨瓦纳开展业务应注重合规经营，远离商业贿赂、避免卷入政治漩涡。

6.2 妥善处理劳资关系

（1）遵守当地劳工法规

要全面深入了解博茨瓦纳相关劳工法规，熟悉当地劳动保护相关要求。严格遵守关于雇用、薪酬、休假、解聘、工伤补偿及遣返等方面的规定，依法签订雇佣合同，按时足额发放员工工资，提供必要的劳动保护，开展对员工的技能培训，依法妥善处置劳资纠纷。

（2）与当地雇员平等对话

中资企业应与雇员代表建立平等对话、充分协商的工作机制。对雇员的正当要求，要正确对待，认真回应，尽量予以满足。对不合理的要求应进行充分沟通，要合理疏导和引导，妥善加以处理，避免发生冲突甚至群体性事件，必要时可通过请当地政府机构介入解决。

（3）创建企业文化

要建立和谐的企业文化，尊重、理解、培养当地员工，激发并保护员工的主动性、积极性和创造性，增强他们的主人翁意识和归属感，营造和谐企业文化。

【案例】2016年12月，正太集团博茨瓦纳分公司举办第四届当地职工技能大赛。中国驻博茨瓦纳大使赵彦博及博茨瓦纳时任副总统马西西出席并讲话。正太集团博茨瓦纳分公司秉承本土化经营策略，积极培养当地工人学习技术，获得博茨瓦纳政府及社会各界的好评，树立了中国企业开展民间外交的典范。

6.3 密切与当地居民的关系

中国企业在博茨瓦纳开展投资合作，处理好与当地居民的关系至关重要。

（1）实现人才本土化

优秀的本地管理人才才能为企业在多方面提供便利。企业要聘用当地人员参与企业管理、处理公共关系，要多雇佣当地员工从事一般性工作，增加当地就业，为中国企业发展营造良好环境。

（2）参与当地公益事业

企业在地开展经营活动，应更多参与当地的公益事业。积极参与社区公共事业活动，拉近与当地居民关系，赢得更多认同。

【案例】2018年5月，博茨瓦纳中资企业协会向博茨瓦纳卫生与健康部捐助200条毛毯，在寒冷的季节，为当地公立医院病患送去来自中国企业的温暖，受到博茨瓦纳政府和民众好评。

6.4 尊重当地风俗习惯

中国是礼仪之邦，中国企业人员在博茨瓦纳工作也要尊重当地的文化、习俗和宗教信仰。

（1）尊重当地宗教信仰

要谨言慎行，尊重当地居民的宗教信仰和宗教禁忌，谨慎对待涉教事宜。

（2）尊重当地人民自尊心

博茨瓦纳人的民族感和自尊心较强，应理解并尊重对方。

（3）尊重当地风俗习惯

不要打听个人隐私，要注意会谈、社交、工作和休闲等不同场合恰当着装，重要场合着正装。不能任意捕杀动物和破坏植物。

6.5 依法保护生态环境

中国企业在博茨瓦纳开展投资合作，需依法保护生态环境。

（1）了解环保规定

要注意了解博茨瓦纳当地环境保护法规标准，做到心中有数，并教育职工遵守环保管理规定，避免随地堆放材料、淤泥、垃圾等，做文明企业。

（2）做好环评

企业要事先对生产经营可能产生的废气废水和其他影响环保问题进行科学评估，尤其是工程项目建设投资对水资源和周边环境的影响。

（3）做好环保预案

企业要充分考虑项目实施过程中可能遇到的环保问题，做好环保预案，一旦出现紧急情况，及时启动预案。

6.6 承担必要的社会责任

中国企业在博茨瓦纳开展投资合作，不仅要努力发展业务，还要履行社会责任。

【案例1】为响应总统关于向贫民捐赠住房的呼吁，中国公司已多次为博茨瓦纳贫困家庭捐建住房，博方对此十分感谢。中国公司对博茨瓦纳扶贫事业的热心参与和帮助，体现了博中两国的传统友谊，也体现了中资公司强烈的社会责任意识。

【案例2】新冠肺炎疫情暴发后，中资企业积极向当地捐款捐物。截至2020年4月30日，中国建筑博茨瓦纳有限公司、中国土木工程集团博茨瓦纳有限公司、正太集团博茨瓦纳有限公司、中鼎国际工程有限责任公司博茨瓦纳工程有限公司、北控水务集团博茨瓦纳有限公司、威海建设集团建联建设发展有限公司、龙信建设集团、宝业湖北建工集团博华有限公司、中国电力工程有限公司等在博中资企业，向“新冠肺炎救助基金”捐款。此外，中资企业还积极向博茨瓦纳捐赠抗疫医疗物资，华为技术有限公司博茨瓦纳公司捐赠的热成像体温测试系统成为博茨瓦纳第一台热成像体温测试系统。

6.7 懂得与媒体打交道

中国企业应重视对外宣传，加强对中国企业文化和项目社会效益的正面宣传，增强经营透明度。有条件的企业应设公关部门和公关经理，与当地主流媒体建立良好的沟通与合作关系，可采取邀请参观、主动供稿、新闻发布等多种形式，做好公关工作。要做好危机处置工作，在专业人士或

公关公司的指导下，在尊重事实、以理服人的基础上通过媒体向社会及时说明真相，增信释疑，避免事态恶化。

6.8 学会和执法人员打交道

积极配合当地警察、工商、税务、海关、劳工及其他执法部门执法工作。

（1）依法经营

企业要做到依法经营，合法经营，这样在与执法部门打交道时才会处于有利地位。在没有违法违规的前提下，例行检查不会对中资企业造成任何影响。

（2）普法教育

中资企业要建立健全依法经营的管理制度，聘请律师对员工进行普法教育，让员工了解在博茨瓦纳工作、生活必备的法律常识和应对措施。

（3）配合检查

遇到执法人员检查，要礼貌出示证件，配合检查经营场所，回答问题。如没有证件或语言不通也不必惧怕，应说明身份，写出联系电话，让公司派人交涉联络。

（4）据理力争

中资企业人员遇到执法人员检查和搜查时，应要求其出示证件和搜查凭证，并要求与律师取得联系，同时报告中国驻博茨瓦纳大使馆。遇有证件或财物被执法人员扣压或处以罚款的情况，应要求执法人员出具清单和收据，为日后向相关部门申诉保留证据。对执法人员的无理要求，应有理有节地拒绝。

6.9 传播中国传统文化

随着中博交往日益密切，不少博茨瓦纳国民众和企业对中国文化更加了解并抱有浓厚兴趣。中国企业在博茨瓦纳投资时，一方面要“入乡随俗”，了解当地习俗，融入当地社会，另一方面，主动开展民间外交，介绍中国文化，促进当地人对于中国文化认知，做到民心相通。

6.10 其他

加强与博当地行业协会的联系，一方面可以互通信息，取长补短，另一方面在遇到同行业共同面临的问题时可寻求共同立场，扩大影响，与管理部门共同交涉。相关行业组织包括：

- (1) 博茨瓦纳工商会 (Business Botswana) ;
- (2) 博茨瓦纳出口与制造商协会 Botswana Exporters and Manufacturers Association (BEMA) 。
- (3) 博茨瓦纳矿业商会 (Botswana Chamber of Mines)
- (4) 博茨瓦纳酒店与旅游协会 (Hospitality and Tourism Association of Botswana)

7. 中国企业/人员在博茨瓦纳遇到困难该怎么办？

7.1 寻求法律保护

（1）依法用法

中国企业在博茨瓦纳开展经营活动要依法注册、依法经营，遵守当地的法律法规。要运用法律手段解决遇到的问题，维护自身合法权益。要学习了解当地的劳动法、移民法、《非公民就业法》等法律法规。鉴于中博两国法律体系和营商环境的差异，中国企业应从开展经济活动之初就聘用相关律师，避免出现法律纠纷，如存在商事纠纷，应聘请律师解决。工程纠纷可通过与工程主管部门和业主对话磋商等方法解决；劳资纠纷可找劳工部门协调；偷盗案件可找警察局；催收工程款，可先与估价师、业主协商，再行调停，直至仲裁。

（2）律师咨询

聘请律师应通过律师事务所，也可通过博茨瓦纳律师协会寻找合适的律师事务所，该协会可提供在博茨瓦纳注册的律师事务所名录。也可通过在博茨瓦纳开展经营活动的中国企业介绍。

7.2 寻求当地政府帮助

（1）密切联系

博茨瓦纳政府重视外国投资，设有专门主管外商投资合作的部门--博茨瓦纳投资贸易中心，联系电话：00267-3181931。中国公司联系较多的博茨瓦纳的政府部门有：投资贸易与工业部、基础设施与住房部、交通与通讯部、地方政府与农村发展部、土地管理、水资源与公共卫生部、劳工处、移民局、警察局等部门。中国企业在博茨瓦纳开展营商投资合作时，要与所在地政府相关部门建立密切联系，及时通报企业发展情况，反映遇到的问题。

（2）寻求支持

遇有突发事件，应及时向中国驻博茨瓦纳大使馆、公司总部或派出单位所在地商务主管部门报告，并及时与博茨瓦纳相关政府部门联系，寻求支持。

7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

（1）保护责任

中国公民在博茨瓦纳国家境内的行为主要受国际法及当地法律约束。

中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地享有的合法权益受到侵害时，中国驻博茨瓦纳大使馆在国际法及当地法律允许的范围内给予保护。中国公民可在中国驻博茨瓦纳大使馆网站下载填写领事保护卡，以备紧急情况时使用。中国驻博茨瓦纳大使馆网站：bw.chineseembassy.org

（2）报到登记

中国企业在博茨瓦纳投资注册后，应按规定到中国驻博茨瓦纳使馆经济商务处报到备案，并保持与使馆经济商务处的联络。中国驻博茨瓦纳使馆经济商务处网站：bw.mofcom.gov.cn

（3）服从协调

遇有重大问题和事件发生，应及时向中国使馆报告；在处理相关事宜时，要服从中国使馆的领导和协调。

7.4 建立应急机制

（1）建立健全应急预案

中国企业到博茨瓦纳开展经贸业务，要客观评估可能发生的政治经济社会及经营等风险，制定应对风险预案，建立应急机制，并据实更新和升级应急预案。

（2）采取应急措施

遭遇突发自然灾害或发生人为事件，应立即启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇有火灾和人员受伤，应及时拨打当地火警和救护电话，同时报告中国驻博茨瓦纳使馆和公司总部。中国驻博茨瓦纳使馆领事保护电话：00267-71315056；中国外交部全球领事保护与服务应急呼叫中心：12308、00861059913991。博茨瓦纳救护电话：997/991；火警电话：998；报警电话：999；医疗救援电话：911；查号台：192；马丽娜公主医院：00267-3621400；哈博罗内私立医院：00267-3685765。

（3）加强安全演练

应对员工进行安全教育，强化安全意识，加强安全管理，并加强安全演练。

7.5 其他应对措施

特别提醒赴博茨瓦纳人员切勿随身携带大量现金，不要显露现金和贵重物品；加强夜间防盗防范，尽量减少夜间外出；开车应锁闭车门；游览野生动物保护区时，要遵守野生动物保护规定，要有当地导游陪同，乘坐正规旅游观光车。

8. 在博茨瓦纳遭遇重大突发事件怎么办？

8.1 博茨瓦纳新冠肺炎疫情发展情况

2020年3月11日，世界卫生组织（WHO）宣布新冠肺炎疫情暴发构成全球性“大流行”（Pandemic）。30日，博茨瓦纳首次报告新冠肺炎确诊病例，3名患者曾分别到英国和泰国旅行。31日，博茨瓦纳公布第1例新冠肺炎死亡病例，死者发病前有南非旅行史。截至5月21日，博茨瓦纳共报告新冠肺炎确诊病例29例，死亡1例。

8.2 博茨瓦纳疫情防控措施

根据新冠肺炎疫情在全球及当地的传播形势，博茨瓦纳政府先后出台一系列防控措施并不断升级，主要包括对入境人员实行测温筛查并建议自我隔离；禁止来自18个新冠肺炎高危国家人员入境；关闭与南非的大部分边境口岸，关闭与纳米比亚、津巴布韦及赞比亚的全部边境口岸；各入境口岸和驻外使馆暂停签发签证，并取消已签发的签证；禁止外籍人士入境；对从他国返回的本国公民和居民实施14天强制隔离；关闭学校、酒吧、餐馆等；暂停博茨瓦纳航空国内外航班；实行为期6个月的国家紧急状态和28天全国封闭；公共场所全员强制戴口罩；延长3周封闭期；实行全国划区管理，未经许可，禁止人员跨区流动等。

8.3 新冠肺炎疫情对博茨瓦纳经济的影响

新冠肺炎疫情对博茨瓦纳经济造成严重打击。据国际货币基金组织预测，2020年博茨瓦纳经济增长率将下滑5.4%，另据博茨瓦纳财政与经济发展部预测，新冠肺炎疫情对当地经济的影响远大于全球金融危机，2020/21财年，博茨瓦纳经济将萎缩13.1%；通货膨胀率持续数月低水平徘徊；国民经济支柱产业遭受重创，采矿业、酒店旅游业及制造业产值将分别减少33%、32.3%和10%；政府财政状况恶化，预计2020/21财年财政收入将因矿产税、增值税及南部非洲关税同盟关税收入下降而减收136亿普拉，尽管博茨瓦纳已削减预算支出，但预计财政赤字将飙升至预算赤字的2倍；国际收到恶化，外汇储备压力增大；本身普拉贬值加剧，4月疫情期间，普拉兑美元创44年历史最低水平。

为减轻新冠肺炎疫情的影响，博茨瓦纳政府积极出台财政、货币和宏观金融等应对措施，包括出资20亿普拉设立新冠肺炎救济基金，提供工资补贴、税收优惠、延长还款宽限期等，以保障劳动就业、稳定企业运营、

确保战略物资供给及维持经济运行。

8.4 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫情风险的建议

新冠肺炎疫情对当地中资企业造成重大影响，生产经营和疫情防控成本增加、物资设备供应中断、人员轮替困难、项目普遍受阻或停工。据统计，仅在博茨瓦纳实行封闭措施期间，中资企业近90%的在建项目被迫停工，88%的当地员工被暂时遣散回家，除合同违约风险上升外，封闭期中外员工工资支出、机械设备租赁费、工期延长的保险以及其他生产和财务等费用，给企业带来较大经济损失。此外，物资和材料价格上涨及更严格的防疫措施，给未停工项目带来更高的成本支出。

附录1 博茨瓦纳部分政府部门和相关机构一览表

- (1) 博茨瓦纳政府：www.gov.bw
- (2) 博茨瓦纳国际事务与发展部
- (3) 博茨瓦纳总统事务、政府治理与公共管理部
- (4) 博茨瓦纳国防、司法与安全部
- (5) 博茨瓦纳农业发展与粮食安全部
- (6) 博茨瓦纳基础设施与住房发展部
- (7) 博茨瓦纳基础教育部
- (8) 博茨瓦纳环境、自然资源保护与旅游部
- (9) 博茨瓦纳财政与经济发展部
- (10) 博茨瓦纳卫生与健康部
- (11) 博茨瓦纳农业发展与粮食安全部
- (12) 博茨瓦纳投资、贸易与工业部
- (13) 博茨瓦纳地方政府与农村发展部
- (14) 博茨瓦纳矿产资源、绿色科技与能源安全部
- (15) 博茨瓦纳交通与通讯部
- (16) 博茨瓦纳国籍、移民与性别事务部
- (17) 博茨瓦纳投资和贸易中心：www.gobotswana.com

附录2 博茨瓦纳华人商会、社团和主要中资企业一览表

1.博茨瓦纳华人商会和社团:

- (1) 博茨瓦纳中资企业协会
电话: 00267-74665888
传真: 00267-3957826
- (2) 博茨瓦纳华人华侨总商会
电话: 00267-72300880
- (3) 博茨瓦纳福建同乡会
电话: 00267-71896988
- (4) 博茨瓦纳江西同乡会
电话: 00267-71302192
- (5) 博茨瓦纳中国友好协会
电话: 00267-3163003
传真: 00267-3918518
- (6) 博茨瓦纳东北商会
电话: 00267-71838158
- (7) 博茨瓦纳东方商贸协会
电话: 00267-71615868
- (8) 博茨瓦纳华人妇女协会
电话: 00267-71526603
- (9) 博茨瓦纳中国和平统一促进会暨华人慈善基金会
电话: 00267-3163003
传真: 00267-3918518
- (10) 博茨瓦纳山东商会暨齐鲁同乡会
电话: 00267-3934148
传真: 00267-3916197

2.博茨瓦纳中资企业协会会员企业:

- (1) 中国建筑工程总公司博茨瓦纳有限公司
电话: 00267-3901427
- (2) 中国土木工程集团博茨瓦纳有限公司
电话: 00267-3925332
- (3) 中国中铁七局集团博茨瓦纳有限公司
电话: 00267-3163066
- (4) 中国海外工程有限责任公司博茨瓦纳公司
电话: 00267-3902918

- (5) 正太集团博茨瓦纳有限公司
电话: 00267-3915578
- (6) 青建博茨瓦纳有限公司
电话: 00267-3162984
- (7) 中国江苏国际公司博茨瓦纳有限公司
电话: 00267-3185296
- (8) 中国江西国际中赣建筑工程有限公司
电话: 00267-3167352
- (9) 中鼎国际工程有限责任公司博茨瓦纳分公司
电话: 00267-3188985
- (10) 华为技术有限公司博茨瓦纳子公司
电话: 00267-3975736
- (11) 龙信建设有限公司
电话: 00267-72505288
- (12) 中国建材对外公司博茨瓦纳有限公司
电话: 00267-3935740
- (13) 中国电力工程有限公司
电话: 00267-310552
- (14) 黑龙江省地质矿产局博茨瓦纳公司
电话: 00267-3162512
- (15) 威海建设集团建联建设发展有限公司
电话: 00267-3165881
- (16) 宝业湖北建工集团博华有限公司
电话: 00267-3913372
- (17) 博茨瓦纳中域矿业发展有限公司
电话: 00267-3915568
- (18) 中国地质工程集团有限公司
电话: 00267-75441132
- (19) 中国电建集团国际工程有限公司
电话: 00267-74133662
- (20) 中国路桥工程有限责任公司博茨瓦纳分公司
电话: 00267-76199328
- (21) 中国交通建设股份有限公司博茨瓦纳分公司
电话: 00267-71929542
- (22) 华山国际工程有限公司(博茨瓦纳)
电话: 00267-75633905
- (23) 中国港湾工程有限责任公司

电话：00267-75575060

(24) 北控水务集团博茨瓦纳有限公司

电话：00267-72885004

(25) 中国葛洲坝集团股份有限公司博茨瓦纳分公司

电话：00267-75959962

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《博茨瓦纳》，旨在对中国企业尤其是中小企业到博茨瓦纳开展贸易投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到博茨瓦纳开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进博茨瓦纳的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻博茨瓦纳使馆经济商务处杨迅雷参赞、李红兵一秘和黄海旭三秘编写。博茨瓦纳中资企业协会柳丰华、许德群为《指南》相关内容提供了参考信息和资料。商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的专家学者对《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

本书编写过程中，我们参阅了中国商务部、外交部、博茨瓦纳财政与经济发展部、博茨瓦纳投资、贸易与工业部、博茨瓦纳统计局、博茨瓦纳中央银行等政府机构的公开信息，特此说明并表示感谢。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2020年5月