

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 乍 得

（2020年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻乍得共和国大使馆经济商务处  
商务部对外投资和经济合作司

# 前言

当前,新冠肺炎疫情全球大流行使百年未有之大变局加速演进,世界格局正在发生深刻变化。全球经济陷入低迷,国际贸易和投资萎缩,人员、货物流动受阻,单边主义、保护主义上升,逆全球化趋势加剧,不稳定不确定因素增多,中国对外投资合作发展风险挑战前所未有。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,商务部鼓励有条件、有国际竞争力的企业创新对外投资方式,实现高质量发展。2020年,中国对外全行业直接投资1329.4亿美元,对外承包工程完成营业额1559.4亿美元,情况好于预期。中国企业克服困难,砥砺前行,走出去取得显著经济效益和社会效益,与东道国实现互利共赢、共同发展,为高质量共建“一带一路”作出积极贡献。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境,有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险,商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2020版《对外投资合作国别(地区)指南》(以下简称《指南》),并选择15个国家别和地区编写了《对外投资合作重点国别(地区)新冠肺炎疫情应对指南》。《指南》涵盖175个国家和地区,全面、客观地反映对外投资合作所在国(地区)2019年全年和2020年上半年的宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。

希望2020版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助,也欢迎社会各界批评指正,提出宝贵意见。同时,我们将认真吸纳有益建议,不断改进工作,把《指南》越办越好,为提升企业国际化经营能力和水平,应对各类风险挑战,推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,统筹发展与安全,创新《指南》编制工作,更加精准有效地为走出去企业提供信息服务,助力企业走出去行稳致远作。

对外投资合作国别(地区)指南  
编制办公室  
2020年12月

## 参赞的话

乍得是中部非洲的一个重要国家，位于非洲大陆的中心，地理位置十分重要，国土面积广阔，人民热情友好，自然资源丰富，近年来经济社会稳步发展。

2019年以来，乍得政局总体趋稳。议会、司法等国家机构运转平稳，各政党围绕立法选举等重要议题充分表达看法，积极扩大影响，政治生活进一步走向规范化、制度化、民主化。乍得政府致力于维护稳定的内部环境，积极回应民众在物价等方面的诉求，有力抗击外部恐怖组织的袭击和渗透，维护了国内局势的稳定和发展。同时，乍得政府对外开展多元化外交，积极参与地区性事务，在反恐等领域的重要性显著上升，国际影响进一步扩大。新冠肺炎疫情发生以来，乍得政府坚定采取严格的防控措施，努力阻遏病毒传播，在国内形成了团结抗疫的积极氛围。

2014年下半年以来，国际油价长期在低位徘徊，乍得经济遭遇一定困难。乍得政府实行紧缩财政，积极争取外部援助和支持，开源节流，全力应对财政危机，取得较好成果。2018至2019年，乍得政府采取多项稳增长举措，助力乍得经济展现出复苏势头，增速分别为3.1%和3%。同时，乍得政府制定《国家发展计划2017-2021》，着力加强对国家发展的规划引导，提出进一步挖掘农牧产业发展潜力，加速推进基础设施建设，改善国内营商环境，增强私营经济活力，促进贸易和投资，鼓励外国投资，探索经济多元化发展路径，为未来经济社会发展打下坚实基础。2020年，受新冠肺炎疫情和国际油价下跌影响，乍得经济难以独善其身，遭受较大冲击，IMF预测2020年乍得经济增速为-0.2%，但乍得政府发展经济的愿望强烈，经济发展潜力有待进一步释放。

2006年8月6日，中乍两国复交，标志着两国关系翻开了新的历史篇章，也为发展双边经贸合作奠定了坚实基础。近年来，在双方共同努力下，双边经贸合作成果显著，两国贸易规模持续扩大，中国企业在乍得投资愈加积极，工程承包合作稳步增长，发挥着两国关系推进器和稳定锚的重要作用。中资企业来乍得投资经营势头良好，规模不断扩大、领域日益拓展、主体渐趋多元，遍及产能合作、工业、电信、能源等众多行业，已成为中乍经贸合作中最具活力、创造力的因素。驻乍得中资企业积极拓展业务，填补多项产业空白，为乍得政府创造大量税收，对乍得经济社会发展做出



了重要贡献。在做大做强、实现经营目标的同时，中资企业主动融入当地社会，注重履行社会责任，热心公益活动，重视环境保护，为当地创造了大量就业岗位，培训了一大批本地人才，成功实现互利共赢，赢得乍得社会各界高度评价，树立了中国企业的良好形象。同时，在力所能及的范围内，中方在卫生、教育、粮食安全、人才培养等领域向乍得提供了无私援助，帮助乍得减贫和改善民生，给当地社会带来了实实在在的好处，特别是新冠肺炎疫情发生以来，中方紧急实施多批防疫物资援助，大力开展中乍抗疫合作，得到乍得政府和人民的广泛赞誉。

展望未来，希望驻乍得的中资企业统筹好疫情防控、安全保障和业务拓展工作，进一步提升属地化经营水平，更好融入当地社会，增强综合竞争力，为中乍互利共赢合作添砖加瓦。中国驻乍得使馆经商处将认真贯彻习近平主席提出的“真、实、亲、诚”对非洲合作理念，以落实中非合作论坛各项经贸举措为主线，开拓创新、求真务实，充分发挥双方的经济互补性，为中国企业走向乍得提供优质服务，推动双边经贸合作迈上新台阶，为全面深化新时代两国友好关系、构建中乍命运共同体贡献力量。

我们希望本书成为向中国企业提供乍得基本国情、政经形势、法律法规、经贸政策、投资环境等信息的窗口，为有意参与中乍经贸合作的各界人士服务，也欢迎大家提出宝贵意见和建议。

中国驻乍得大使馆经商处参赞 陈霄  
2020年5月

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么? .....	1
1. 乍得是个什么样的国家? .....	2
1.1 乍得的昨天和今天 .....	2
1.2 乍得的地理环境怎样? .....	2
1.2.1 地理位置 .....	2
1.2.2 行政区划 .....	3
1.2.3 自然资源 .....	3
1.2.4 气候条件 .....	3
1.2.5 人口分布 .....	4
1.3 乍得的政治环境如何? .....	4
1.3.1 政治制度 .....	4
1.3.2 主要党派 .....	6
1.3.3 外交关系 .....	7
1.3.4 政府机构 .....	12
1.4 乍得社会文化环境怎么样? .....	12
1.4.1 民族 .....	12
1.4.2 语言 .....	12
1.4.3 宗教 .....	13
1.4.4 习俗 .....	13
1.4.5 科教和医疗 .....	13
1.4.6 工会及其他非政府组织 .....	14
1.4.7 主要媒体 .....	15
1.4.8 社会治安 .....	16
1.4.9 节假日 .....	18
2. 乍得对外资的吸引力有多大? .....	19
2.1 乍得近几年的经济表现如何? .....	19
2.1.1 投资吸引力 .....	19
2.1.2 宏观经济 .....	19
2.1.3 重点/特色产业 .....	21

2.1.4 发展规划	25
2.2 乍得国内市场有多大?	26
2.2.1 销售总额	26
2.2.2 生活支出	26
2.2.3 物价水平	26
2.3 乍得的基础设施状况如何?	26
2.3.1 公路	26
2.3.2 铁路	27
2.3.3 空运	27
2.3.4 水运	28
2.3.5 通信	28
2.3.6 电力	29
2.3.7 基础设施发展规划	30
2.4 乍得的对外经贸关系如何?	31
2.4.1 贸易关系	31
2.4.2 辐射市场	32
2.4.3 吸收外资	32
2.4.4 外国援助	33
2.4.5 中乍经贸	35
2.5 乍得金融环境怎么样?	38
2.5.1 当地货币	38
2.5.2 外汇管理	39
2.5.3 银行和保险公司	39
2.5.4 融资服务	40
2.5.5 信用卡使用	40
2.6 乍得证券市场的发展情况如何?	40
2.7 乍得的商务成本有竞争力吗?	40
2.7.1 水、电、气、油价格	40
2.7.2 劳动力供求及工薪	41
2.7.3 外籍劳务需求	41
2.7.4 土地及房屋价格	41
2.7.5 建筑成本	42
3. 乍得对外国投资合作的法规和政策有哪些?	43

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些?.....	43
3.1.1 贸易主管部门.....	43
3.1.2 贸易法律体系.....	43
3.1.3 贸易管理的相关规定.....	43
3.1.4 进出口商品检验检疫.....	44
3.1.5 海关管理规章制度.....	44
3.2 对外国投资的市场准入有何规定? .....	45
3.2.1 投资主管部门.....	45
3.2.2 投资行业的规定.....	45
3.2.3 投资方式的规定.....	45
3.2.4 基础设施PPP模式发展情况.....	46
3.3 乍得关于企业税收的规定是什么? .....	46
3.3.1 税收体系和制度.....	46
3.3.2 主要赋税和税率.....	46
3.4 乍得对外国投资有何优惠? .....	47
3.4.1 优惠政策框架.....	47
3.4.2 行业鼓励政策.....	53
3.4.3 地区鼓励政策.....	54
3.5 特殊经济区域有何规定? .....	54
3.5.1 经济特区法规.....	54
3.5.2 经济特区介绍.....	54
3.5.3 重点行政区域及相关法律法规介绍.....	54
3.6 乍得关于劳动就业的规定是什么? .....	55
3.6.1 劳动法的核心内容.....	55
3.6.2 外国人在当地工作的规定.....	56
3.6.3 外国人在当地工作的风险.....	56
3.7 外国企业在乍得是否可以获得土地? .....	57
3.7.1 土地法的主要内容.....	57
3.7.2 外资企业获得土地的规定.....	57
3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定.....	58
3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定.....	58
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定? .....	58
3.9 对当地金融业的投资有何规定? .....	58
3.9.1 对当地金融业投资准入的规定.....	58

3.9.2 对当地金融业监管的规定	58
3.10 乍得对环境保护有何法律规定?	58
3.10.1 环保管理部门	58
3.10.2 主要环保法律法规名称	59
3.10.3 环保法律法规基本要点	59
3.10.4 环保评估的相关规定	63
3.11 乍得反对商业贿赂有何法律规定?	64
3.12 乍得对外国公司承包当地工程有何规定?	64
3.12.1 许可制度	64
3.12.2 禁止领域	64
3.12.3 招标方式	64
3.13 乍得对中国企业投资合作有何保护政策?	64
3.13.1 中国与乍得签署双边投资保护协定	64
3.13.2 中国与乍得签署避免双重征税协定	65
3.13.3 中国与乍得签署的其他协定	65
3.13.4 其他相关保护政策	65
3.14 乍得对文化领域投资有何规定?	65
3.14.1 当地关于文化产业的主要法律法规	65
3.14.2 外资企业投资文化产业的规定和限制	65
3.14.3 文化领域合作机制	65
3.15 乍得有何保护知识产权的规定?	65
3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规	65
3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定	65
3.16 在乍得解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律?	65
4. 在乍得开展投资合作如何办理相关手续?	67
4.1 在乍得投资注册企业需要办哪些手续?	67
4.1.1 设立企业的形式	67
4.1.2 注册企业的受理机构	68
4.1.3 注册企业的主要程序	68
4.2 承揽工程项目的程序是什么?	69
4.2.1 获取信息	69
4.2.2 招标投标	69



4.2.3 政府采购	70
4.2.4 许可手续	70
4.3 如何申请专利和注册商标?	70
4.3.1 申请专利	70
4.3.2 注册商标	70
4.4 企业在乍得报税的相关手续有哪些?	71
4.4.1 报税时间	71
4.4.2 报税渠道	71
4.4.3 报税手续	71
4.4.4 报税资料	71
4.5 赴乍得的工作准证如何办理?	71
4.5.1 主管部门	71
4.5.2 工作许可制度	72
4.5.3 申请程序	72
4.5.4 提供材料	72
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些?	73
4.6.1 中国驻乍得大使馆经济商务处	73
4.6.2 乍得中资企业协会	73
4.6.3 乍得驻中国大使馆	73
4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心	73
4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室	73
4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心	73
4.6.7 乍得投资服务机构	73
5. 中国企业到乍得开展投资合作应该注意哪些事项?	75
5.1 投资方面	75
5.2 贸易方面	75
5.3 承包工程方面	75
5.4 劳务合作方面	76
5.5 防范投资合作风险	76
5.6 其他应注意事项	77
6. 中国企业如何在乍得建立和谐关系?	79
6.1 处理好与政府和议会的关系	79

6.2 妥善处理与工会的关系	79
6.3 密切与当地居民的关系	79
6.4 尊重当地风俗习惯	79
6.5 依法保护生态环境	80
6.6 承担必要的社会责任	80
6.7 懂得与媒体打交道	80
6.8 学会与执法人员打交道	81
6.9 传播中国传统文化	81
6.10 积极加入驻乍中资企业联合会	81
6.11 其他	82
<b>7. 中国企业/人员在乍得遇到困难该怎么办?</b>	<b>83</b>
7.1 寻求法律保护	83
7.2 寻求当地政府帮助	83
7.3 取得中国驻当地使(领)馆保护	83
7.4 建立并启动应急预案	84
7.5 其他应对措施	84
<b>8. 在乍得遭遇重大突发事件怎么办?</b>	<b>85</b>
8.1 乍得新冠肺炎疫情发展情况	85
8.2 乍得疫情防控措施	85
8.3 乍得疫情防控措施对外商投资合作业务的影响	85
8.4 乍得对受影响的外商投资企业有哪些支持政策?	86
8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫情风险的建议	86
<b>附录1 乍得政府部门和相关机构一览表</b>	<b>87</b>
<b>附录2 乍得主要中资企业一览表</b>	<b>89</b>
<b>后记</b>	<b>90</b>

## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴乍得共和国（The Republic of Chad, La République du Tchad，以下简称“乍得”或“乍”）开展投资合作之前，你是否对乍得的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济、文化和社会环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在乍得进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在乍得开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《乍得》将会给你提供基本的信息，成为你了解乍得的向导。

## 1. 乍得是个什么样的国家？

### 1.1 乍得的昨天和今天

乍得历史悠久，境内曾出土700万年前的人类头盖骨“图马伊”（TOUMAI），被法国专家鉴定为年代最早的人类化石之一。

早期居民为萨奥人（Sao），“萨奥文化”是非洲文化宝库的重要组成部分。公元9-17世纪先后建立加涅姆—博尔努帝国、瓦达伊王国和巴吉尔米等穆斯林王国。1900年成为法国殖民地。1958年11月28日成为“法兰西共同体”内的“自治共和国”。1960年8月11日，乍得宣告独立。但独立后的乍得政局曾长期动荡，内战不断，政权几度更迭。乍得武装部队总司令伊德里斯·代比等人于1990年3月创建爱国拯救运动（简称“爱拯运”）。同年12月，出任国务委员会（临时政府）主席、国家元首，1991年3月4日就任总统，并于1996年、2001年、2006年、2011年连选连任。2016年4月10日乍得举行总统大选，代比成功连任，8月举行就职仪式。

乍得著名的历史人物有拉巴赫王国的创建人，反抗法国殖民侵略的民族英雄拉巴赫和反抗利比亚侵略的民族英雄、代比总统的表弟哈桑。

乍得是联合国、不结盟运动、伊斯兰会议组织、伊斯兰合作组织、法语国家共同体、非洲联盟、中部非洲经济与货币共同体、中部非洲国家经济共同体、萨赫勒-撒哈拉国家共同体、尼日尔河流域国家组织、乍得湖盆地委员会、萨赫勒五国集团等组织的成员。乍得曾自2014年1月1日起当选联合国安理会非常任理事国，任期2年。同年1月29日又当选为非盟和平和安全理事会成员国，任期2年。2016年1月至2017年1月，乍得担任非盟轮值主席国。2017年1月，乍得原外交部长穆萨·法基·穆罕默德当选非盟委员会主席。2017年2月至2019年3月，乍得总统代比担任中部非洲经济和货币共同体轮值主席。2019年4月，乍得当选世界贸易组织最不发达国家协调员，任期一年。2020年2月，萨赫勒-撒哈拉国家共同体（CEN-SAD）总部从利比亚的黎波里迁至乍得首都恩贾梅纳。同月，乍得当选非盟和平与安全理事会（CSP）成员。乍得在国际和地区事务、特别是在非洲一体化进程中的作用愈加重要。

### 1.2 乍得的地理环境怎样？

#### 1.2.1 地理位置

乍得位于非洲中部，撒哈拉沙漠南缘，内陆国家。东邻苏丹，南与中

非、喀麦隆交界，西与尼日利亚和尼日尔为邻，北接利比亚。面积128.4万平方公里，排名世界第20位、非洲第5位。乍得境内地势较平坦，平均海拔300-500米。北、东、南部边境地带为高原山地；北部属撒哈拉沙漠或半沙漠地带，面积达50万平方公里，占全国领土面积1/3；西、中部是辽阔的准平原；南部为肥沃的热带草原。库西山海拔3415米，位于北部提贝斯提高原，是中部非洲地区的最高峰。乍得湖位于西部，是非洲第4大湖，面积随水位和气候而变化，目前约2500平方公里。主要河流有南方的沙里河（1200公里）和洛贡河（970公里），沙里河为乍得最长河流，全年有4个月可以通航。

乍得属于东1时区，当地时间比北京时间晚7小时，无夏令时。

### 1.2.2 行政区划

【行政区划】根据2018年8月全国行政区划改革方案，乍得全国划分为23个地区，下辖95个省，省以下设市镇365个。

【首都】首都为恩贾梅纳，原名拉密堡，1973年9月5日改为现名，人口约为150万。2018年10月4日，Saleh Abdelaziz Damane当选恩贾梅纳新一任市长。其他主要经济城市有：蒙杜（最大工业城市）、阿贝歇（东部重镇，军事要塞）、法亚（东部重镇，军事要塞）。

### 1.2.3 自然资源

【资源】矿藏资源较丰富，但大多尚未开采。主要矿藏有石油、天然碱、石灰石、白陶土、钨、锡、铜、镍、铬、铀、黄金等。石油主要分布在乍得湖地区、多巴盆地和瓦达伊盆地，其中多巴盆地储量约10亿桶，世界银行评估乍得石油储量为20亿桶以上。天然碱产量丰富，主要分布在乍得湖地区和北部博尔库、恩内迪等地。铬、铀、锰等稀有金属矿分布在北部奥祖山区和南部靠近喀麦隆、中非地区；金矿分布在南部的东凯比河地区、西凯比河地区、瓦达伊地区和北部提贝斯提地区。

乍得南部的西凯比河地区矿藏密集，主要有黄金、石灰石、大理石、铜、锡、钨等。北部的提贝斯提地区在一个扇形范围内蕴藏有黄金、钽、铀和钨矿。

【森林】乍得森林灌木覆盖率为18%，约2350万公顷。桉树和乳油木是主要的植被树种。森林砍伐严重，植被以每年0.6%的速度（20万公顷）遭砍伐。植被恢复主要靠自然再生。为防治沙漠，全国人工造林近1万公顷。

### 1.2.4 气候条件

乍得气候炎热干燥，除北部高原山地外，大部分地区年平均气温27°C以上，北部可达29°C。4-7月天气炎热，最高气温可达50°C，12月至次年1月气候凉爽，越往北昼夜温差越大。

乍得全国分为旱、雨两季，6-9月是雨季，10月至次年5月为旱季。北部属沙漠气候，年降水量在50毫米以下，植物稀少；中部属萨赫勒热带草原气候，年降水量300-600毫米；南部属热带稀树草原气候，年降水量900-1400毫米。

### 1.2.5 人口分布

2020年，乍得人口约1594.7万人。乍得人口分布不平均，全国约一半人口居住在南部1/5的地区。城市人口只占总人口的26.8%，是中部非洲城市化比例最低的国家。

目前在乍得的中国人约2600余人，大部分为中资企业人员，主要分布在首都恩贾梅纳和南部沙里-巴吉尔米、东洛贡、西洛贡等地区。其他在乍华人大多从事酒店、餐饮、贸易等行业。

## 1.3 乍得的政治环境如何？

### 1.3.1 政治制度

【政治】现任总统代比自1990年开始执政，1993年初召开了由各党派参加的最高全国会议，确立过渡机制。1996年3月举行全民公决通过新宪法。6月举行总统选举，代比胜出。1997年3月举行立法选举，代比领导的爱国拯救运动（MPS）获议会绝对多数。代比政府一面武力清剿境内反政府武装，一面举行政治和谈缓和矛盾，巩固政权，一度取得显著效果。2001年5月和2002年4月，代比和爱拯运分别再度赢得总统大选和立法选举。2005年后，发生多起未遂政变，反政府武装迅速发展壮大，活跃在东部与苏丹交界地区，并屡次西进。2006年5月，乍得举行总统大选，代比在反对党集体抵制的情况下当选连任。2008年1月底2月初，反政府武装联军自东部发动攻势，一度占领首都恩贾梅纳大部分市区。乍得政府军经过激战夺回首都和全国控制权，反政府武装退回与苏丹交界地区的基地，后被乍得政府军经激战击败。自此，乍得国内政局渐趋稳定。2011年2月和4月，乍得分别举行议会和总统选举。执政党爱拯运赢得议会绝对多数席位，代比第4次当选总统。2016年4月10日，举行总统选举首轮投票，代比第5次当选，并于当年8月举行就职仪式。2018年3月，乍得执政党与有关党派和各阶层代表召开“国家包容性论坛”，酝酿了多项国家政治改革举措。2018年4月，乍得议会通过了修改宪法的决议。5月，乍得颁布实施新宪法，

进入第四共和国时期。

【宪法】乍得独立后第一部宪法于1962年4月制定。1993年4月4日，乍得最高全国会议通过了“过渡时期宪章”，作为过渡时期临时宪法。1996年3月31日举行全民公决，通过宪法。该宪法规定：乍得是一个建立在民主、法治原则和公正基础上的独立的、世俗的、社会化的、统一的、不可分割的主权国家，实行政教分离。2005年6月，乍得举行全民公决通过宪法修正案，取消对总统连任次数和年龄的限制，将“参议院”改为由总统任命的“经济、社会和文化理事会”，并赋予总统提案修宪的权利。2018年4月，乍得议会通过了修改宪法的决议。2018年5月，乍得颁布实施新宪法，规定总统任期6年，可连任一次。

【国民议会】国民议会是最高立法机构。所有法律必须由国民议会表决通过。但宪法对法律的适用范围进行了限制，范畴外的内容属于政府的法规权限范围。国民议会有权对政府成员进行传唤和质询，可以通过不信任案追究政府的责任。

凡年满18岁，充分享受公民权利和政治权利的乍得公民都享有选举权。凡年满25岁，享有选举权，在乍得境内居住至少1年，熟练掌握法语和阿拉伯语的乍得公民都享有被选举权。国民议会选举按行政区划的省来划分选区，首都恩贾梅纳按照区来划分选区。每个选区根据人口比例分配议员席数。本届国民议会于2011年6月23日正式成立，共有188个议席，任期4年，执政党爱国拯救运动118席。现任议长为哈罗恩·卡巴迪。2011年上任的议员任期在2015年4月到期后因经济原因延长了两年。2017年3月，代比宣布再次推迟立法选举，议员任期再延长两年，后又因选举资金不足多次推迟。2020年5月，乍得国家政治对话框架主席、反对派领袖尼亚尔贝表示，受新冠肺炎疫情影响，立法选举预计难以在2020年年内举行。

【经济、社会和文化理事会】经济、社会和文化理事会为乍得协商和咨询机构，可就涉及经济、社会和文化方面议题接受总统、政府和议会咨询，并向他们提交分析报告和意见。

【司法机构】乍得司法体系由宪法委员会、最高司法委员会、最高法院、上诉法院、初审法院和特别最高法庭组成。宪法委员会负责审查法律、协定等是否违宪，并监督、审理、公布选举及公民投票结果。由最高司法委员会下设的最高法院是最高司法机构，包括刑事法庭、行政法庭和经济法庭，由21名成员组成，院长由最高司法委员会推荐，并征求国民议会议长意见后，由总统以法令形式任命。根据2013年宪法修正案，最高法院法官不再实行终身制，一届任期为7年。最高法院院长萨米尔·阿达姆·阿努尔，总检察长阿哈马特·阿格雷。特别最高法庭负责审判总统、政府成员及其同谋的叛国案。2010年，乍得在恩贾梅纳、阿贝歇、邦戈尔、蒙杜、萨尔等5个城市设立了商事法院，审理商事争议纠纷，受理商业公司之间



的纠纷及公司的债务清偿、重整和司法清算。对初审结果有异议的公司可上诉至非洲商法统一组织（OHADA）设在尼日利亚阿布贾的地区法院。

在乍得各地方，司法权的行使更多由传统仲裁机构施行，在北方表现为伊斯兰宗教法庭，在南方表现为按部族习惯法审理遇到的案件。

2014年9月，乍得内阁通过了新刑法草案，对旧刑法做了较大修改，废除了死刑，并加入了严厉打击同性恋的条款。2015年，“博科圣地”恐怖组织对首都恩贾梅纳发动自杀式炸弹袭击，乍得于当年恢复针对恐怖主义分子的死刑。2020年4月，乍得国民议会全票通过新的《反恐怖主义法》，废除了上述死刑条款。

【总统】宪法规定，总统是国家元首、军队和政府最高首脑，任期五年，由全民直选形式产生，无连选连任限制。总统有权任命总理、解散议会和举行全民公投，有权宣布国家进入“紧急状态”或“特别状态”。候选人必须具有乍得国籍且父母均为乍得公民，年龄在35岁以上，有全部公民权和政治权利，身体和精神健康，参选前须在乍得连续居住1年以上。2016年5月，代比再次当选乍得总统，同年8月举行就职仪式。新一届总统选举预计将于2021年举行。

【政府】内阁成员由总统任命，政府改组频繁，最新一届政府成立于2019年8月21日，政府设27个部长（其中含2名国务部长）及4名国务秘书。

【军事】1991年1月，代比总统将全国武装部队改编为乍得国民军。全国共划分为8个军区，实行义务兵役制，服役期一年半。目前，乍得武装力量共45000人，其中国民军约28500人、宪兵7000人、国民与游牧民卫队9500人。总统代比上将最高军事统帅。

### 1.3.2 主要党派

1991年9月乍得实行多党制。迄今已有146个合法政党，但是仅有15个左右具有较广泛群众基础。主要政党有：

【爱国拯救运动】简称“爱拯运”（MPS），1990年3月11日成立，是乍得的执政党，原为反哈布雷的政治、军事组织。创始人代比总统和马尔东·巴达·阿巴斯等人。政治纲领：主张多党民主，发展混合经济；捍卫民族团结和领土完整；对外奉行独立自主、睦邻友好、不干涉别国内政和不结盟政策，遵守联合国和非盟宪章，同一切爱好和平、正义的国家发展友好合作关系。该党设全国代表大会、中央委员会和执行局，在全国各地均有基层组织。全国代表大会是最高权力机构，每2年举行一次会议。中央委员会是最高执行机构，执行局是中央委员会常设机构，现有40名成员。应2/3以上中央委员要求可召开全国特别代表大会。2001年3月召开特别党代会，代比继任党主席，阿巴斯任名誉主席。2012年10月召开第五次党代会，选举阿德里安·贝永·马洛为总书记。



2015年1月26日,爱拯运召开第六届党代会,选举前总理埃玛诺尔·纳丁加尔为新一任总书记,同时将国家政治局改名为国家政治委员会,作为该党唯一的最高执行机构。

2016年2月18日,代比总统任命巴达(Mahamat Zen Bada)为爱拯运新一任总书记,后多次连任至今。

【争取发展与革新全国同盟】争取发展与革新全国同盟为反对党,1992年7月21日取得合法地位。主张维护国家和平、团结,实现民族和解;建立一支真正全国性的职业化军队;发展社会经济、农业、畜牧渔业、水电、交通、旅游和手工业;实行地方分权,让妇女和有能力强的人参加国家管理;发展教育卫生事业;实现粮食自给等。主席为萨莱赫·凯布扎博,曾任第一届过渡政府的工贸部长、乍新社社长,《恩贾梅纳半月刊》的创始人。2007年参与政治和解进程。该党曾为第一大反对党,作为时任乍得反对派领袖的凯布扎博在2016年4月总统选举中得票率12.77%,位居第二。2019年4月13日,由于该党1名议员加入执政党“爱拯运”,该党议会席位减少为7个,少于争取革新与民主同盟的8个,因此该党失去第一大反对党地位,乍得最高法院任命争取革新与民主同盟主席尼亚尔贝为新任反对派领袖。

【争取民主进步联盟】争取民主进步联盟成立于1991年12月29日,于1992年3月10日取得合法地位。创始人洛尔·马哈马特·舒瓦,曾任国家元首和过渡时期最高委员会主席。1997年12月,该党与爱拯运签署合作协议。在2001年总统大选中支持代比。2003年12月,舒瓦宣布解除与爱拯运的联盟关系。2007年8月,参与国内和解进程,签署“8·13和解协议”。2017年1月29日,舒瓦女婿Mahamat Allahou Taher当选主席,舒瓦改任荣誉主席。目前该党在国民议会中拥有9席。

其他党派还有争取共和行动阵线、争取民主进步全国联盟VIVA派、争取革新与民主同盟、乍得全国民主同盟、乍得争取发展运动。

### 1.3.3 外交关系

【对外关系】奉行独立自主、务实的全方位外交政策,强调维护国家统一、主权和领土完整,保持稳定的周边环境;支持非洲团结,致力于加强同西方大国和国际金融机构关系;重视发展同阿拉伯国家及非洲国家的关系。截至2015年,乍得对外共设立25个使馆,管辖上百个国家的外交事务以及8个领事馆。外国驻乍得使馆有23家,国际和地区组织驻乍得机构12家。乍得是2014-2015年度联合国安理会非常任理事国。2016年1月-2017年1月,按照地区轮换原则,乍得当选为非盟轮值主席国。2017年1月30日,乍得原外交部长穆萨·法基·穆罕默德当选非盟委员会主席。2017年2月至2019年3月,代比担任中部非洲经济和货币共同体(CEMAC)轮

值主席。2020年2月，乍得当选非盟和平与安全理事会（CSP）成员。

【同法国的关系】乍得和法国关系密切。两国签有财政、经济、文化、教育和军事等一系列合作协定，涉及卫生、教育、水资源开发与利用三大方面，以及开展社会行政管理等领域的合作。法国在乍得设有军事基地，驻军1200人。法军向乍得政府军提供情报和后勤支持，并曾协助其击退叛军对首都的进攻。在乍得的法侨民超过2000人，有100多名专家在政府主要部门工作，苏丹达尔富尔危机爆发后，法国派200名军人赴乍苏边境执行人道救援任务。2013年年初，应法国邀请，乍得出兵马里协同法军打击恐怖分子，并取得胜利。2013年11月又增兵中非，与法军和中非维和部队一起打击中非动乱。2013年12月，代比总统出席法国举办的法非合作峰会，并会见奥朗德总统。2014年2月，乍得同意法军在其北方重镇祖阿尔建立空军基地，以监视乍得、利比亚边境地区局势。7月18-19日，法国总统奥朗德访问乍得，与乍得总统代比就地区、国际安全局势以及双边关系发展举行会谈，双方决定加强在地区安全与反恐方面的合作。访问期间，奥朗德还视察了法军驻恩贾梅纳空军基地。8月1日，法国在整个萨赫勒地区（涉及毛里塔尼亚、马里、布基纳法索、尼日尔和乍得等五国）展开“新月沙丘（BARKHANE）”军事行动，以进一步打击恐怖组织在该地区的活动，行动指挥部设在乍得首都恩贾梅纳。2015年代比总统多次赴法访问、参加国际会议。2016年，双方高层互访不断，12月份法国总理携防长访乍，表示法国支持乍得应对本国经济和社会危机，与乍得合作反恐。2017年1月和2月，法国环境部长与负责发展和法语国家事务的国务秘书先后访问乍得。2017年9月，乍得在巴黎举行国际筹资圆桌会议，代比总统亲自出席。2018年2月，法国参议院议长拉尔谢访乍；6月，法国外长勒德里昂访乍；10月，法国防长帕利访乍；12月，法国总统马克龙访乍。2019年2月，应乍得政府请求，驻乍得法国空军对侵入乍得东北部恩内迪高地安加拉斯区域的“抵抗力量联盟”武装进行多次轰炸，迅速平息战乱。5月，法国外长勒德里昂访乍。2019年5月，代比总统会见法国外长勒德里昂。11月，代比总统赴法出席法国总统马克龙主持召开的第二届巴黎和平论坛。2020年1月，代比总统等萨赫勒五国元首与法国总统马克龙举行峰会，组建旨在打击恐怖主义的“萨赫勒联盟”。

【同美国的关系】乍得和美国于1961年建交。美国现已成为乍得第一出口目的地。随着乍得石油开发项目的上马，美国石油公司参与乍得石油开发，约有200多名美国石油技术人员在乍得工作。美国向乍得教育、环保、社会等部门小型项目提供物资或资金支持。美国有数10名士兵在乍得北方排雷，派有一支28人的“和平队”，并帮乍得进行反恐培训。美国和乍得签有司法信息管理和人员培训援助协议和民用航空安全司法合作协议。2014年8月5日，美国在华盛顿举办首届美国-非洲峰会，代比总统与

会；同年底，美国向乍得派遣了两支共80人的无人机分队。2016年11月9日，代比总统致信特朗普，祝贺他当选美国新一任总统，表示重视两国之间的友好合作关系。2017年2月，美方派遣军事专家参与在乍得举行的军事演习，9月，美国将乍得列入旅行禁令名单。2018年3月，美国时任国务卿蒂勒森访乍。4月，美国宣布取消针对乍得公民的旅行禁令。2019年9月，代比总统会见美国总统特朗普特使、负责非洲事务的助理国务卿纳吉。2020年2月，乍军参加美军非洲司令部举办的“燧发枪”军事演习，共有16个西方国家和15个非洲国家参演。

【同苏丹的关系】乍得与苏丹关系曾长期友好，苏丹达尔富尔问题爆发后，两国关系出现波折。2008年5月苏丹叛军袭击喀土穆，苏丹总统巴希尔指责乍得支持苏丹叛军，单方面宣布与乍得断交。在利比亚等国斡旋下，双方于11月恢复外交关系。2010年1月，双方签署两国关系正常化协议。2月，乍得总统代比访问苏丹。双方承诺互不支持对方叛军，共同组建边境安全混合部队，维护两国边境治安。2011年12月和2013年2月，代比总统两次访问苏丹。2013年3月，巴希尔总统出席在乍得举行的“萨赫勒-撒哈拉国家共同体”首脑会议。2014年3月，乍得积极协调苏丹达尔富尔问题，主持召开苏丹政府与达尔富尔地区各派别、部族磋商会议，推动各方签署停火和解协议，达尔富尔问题的最终解决初现曙光。2015年6月，代比总统访问苏丹。2017年5月，苏丹副总统哈赛卜访问乍得。8月，乍得总理帕达克访问苏丹。12月，苏丹总统巴希尔访问乍得。2018年4月，代比总统赴苏丹与苏丹总统巴希尔共同出席乍苏边境发展和安全会议闭幕式。2019年4月，代比总统访问苏丹。同月，苏丹军方发动军事政变，推翻总统巴希尔政权，建立过渡军事委员会暂时管理国家。4月12日，代比总统接见苏丹过渡军事委员会主席伊本·奥夫特使Anas Elgailani，表示希望苏丹获得和平与公正。5月，代比总统会见苏丹军事过渡委员会主席布尔汉。2019年11月、12月和2020年2月，代比总统三度会见苏丹过渡政府总理阿卜杜拉·哈姆杜克。

【同利比亚的关系】乍得与利比亚因领土争端等问题曾长期不和。1994年2月3日，国际法院将争议领土“奥祖地带”裁决归乍得后，乍得同利比亚关系改善并不断发展。两国签署了《乍利睦邻、友好与合作条约》及多项合作协定。2011年卡扎菲政权被推翻后，乍得于同年8月23日正式承认利比亚全国过渡委员会（CNT）为“代表利比亚人民合法诉求的唯一政府”。同年9月，代比总统出席了在法国召开的“利比亚之友”国际会议。2012年12月，利比亚新政府总理扎伊丹率团对乍得进行工作访问。2014年10月，利比亚国民议会主席、国家元首萨利赫·伊萨访乍。2017年1月，乍得宣布关闭乍-利边境，以防止恐怖势力向乍得境内渗透。2月，乍得宣布开放TIBESTI地区WOUR为两国唯一进出口通道，以方便乍得北

部地区百姓获取来自利比亚的生活物资。2018年7月，利比亚民族团结政府总理萨拉杰访乍。2019年7月，代比总统会见利比亚联合政府总理萨拉杰，双方就和平解决利比亚危机进行了磋商。

【同中非的关系】1997年1月，乍得派兵参与了在中非的维和行动。2001年11月，中非前总参谋长弗朗索瓦·博齐泽（François Bozizé）流亡乍得后，两国关系持续紧张，多次发生边界冲突。2012年底中非局势动荡后，乍得积极参与调解中非危机。5月，中非过渡期国家元首乔托迪亚访问乍得。2014年2月，中非过渡国家元首桑巴·庞扎访问乍得。11月，乍得外长法基赴中非班吉出席中非问题第六届国际联络小组会议。2015年1月，中非总理卡蒙访乍。2016年5月，中非总统图瓦德拉访乍。2017年11月，中非国民议会议长梅卡苏瓦访问乍得。

【同其他非洲国家的关系】乍得是非洲联盟、中部非洲经济与货币共同体、中部非洲国家经济共同体、萨赫勒-撒哈拉国家共同体、尼日尔河流域国家组织、乍得湖盆地委员会、萨赫勒五国集团等非洲区域性组织的成员。乍得重视发展同喀麦隆、尼日利亚等邻国及其它非洲国家的友好合作关系，积极参加地区合作。2012年1月15日至16日，第15届中非国家经济共同体（CEEAC）首脑会议在乍得举行，代比连任该组织执行主席。2013年10月21日，第16届CEEAC首脑会议在乍得举行。2014年1月29日乍得被非盟选为非盟和平和安全理事会成员国；2月，乍得与毛里塔尼亚、马里、尼日尔和布基纳法索组成萨赫勒地区五国集团（G5）。2016年1月至2017年1月，乍得担任非盟轮值主席国。2017年1月，乍得原外交部长穆萨·法基·穆罕默德当选非盟委员会主席。2017年2月至2019年3月，乍得总统代比担任中部非洲经济和货币共同体轮值主席。2020年2月，萨赫勒-撒哈拉国家共同体（CEN-SAD）总部从利比亚的黎波里迁至乍首都恩贾梅纳。同月，乍得再次当选非盟和平与安全理事会（CSP）成员，任期2年。

【同伊斯兰国家及以色列的关系】乍得是伊斯兰会议组织成员国，因民族、宗教等原因与阿拉伯国家一直保持密切关系，在加强与西方国家友好关系的同时，大力发展同埃及、沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国、阿尔及利亚、摩洛哥、突尼斯等阿拉伯国家的关系。2017年8月，乍得与卡塔尔断绝外交关系。2018年2月，乍得与卡塔尔复交。乍得与以色列于1972年断绝外交关系。2018年11月，代比总统访问以色列。2019年1月，以色列总理内塔尼亚胡访问乍得，是29年来以色列总理首次访问乍得。访问期间，两国宣布恢复外交关系。2019年2月，代比总统访问土耳其。2019年5月，代比总统出席第14届伊斯兰合作组织峰会。2020年1月，乍得举办与土耳其建交50周年庆祝仪式。

【同联合国的关系】联合国对乍得援助主要分为人口基金援助、医疗

卫生援助、水资源保护和难民及人道主义援助等几大领域。每年派往乍得的人道主义救援人员超过300人次，援助物资约合1-1.5亿美元。乍得曾自2014年1月1日起担任联合国安理会非常任理事国，为期2年。2019年9月，代比总统出席第74届联合国大会、气候行动峰会及2030年可持续发展议程融资高级别会议。

【同欧盟的关系】欧盟与乍得合作共分四大部分：人道主义援助、自然资源合作、能力建设、社会民生。近年欧盟在乍得投入大幅增加，年均约6000万欧元，分别用于乍得媒体职业化与机构建设、残疾人生活与就业、乡村社会经济发展、推广良政与减贫试点和连接喀麦隆电网等方面。欧盟还积极参与乍得民主进程，监督“8·13”政治协议等和解进程。2014年4月2-3日，欧盟在布鲁塞尔召开欧盟-非洲峰会，代比总统与会，并会见了联合国秘书长、欧盟理事会主席等。2014年11月，欧盟正式启动援乍第十一期欧洲发展基金（FED），在2015-2020年向乍得提供4.42亿欧元援助。在乍方于2017年9月在巴黎举行的国际筹资圆桌会议上，欧盟承诺提供9.25亿欧元援助，帮助乍方实施国家发展计划。2019年6月，欧盟宣布授予萨赫勒地区七国1.52亿欧元援款，其中乍得配额2720万欧元。2020年1月，欧盟驻乍得代表团宣布向乍得政府提供133亿中非法郎财政援助。【同中国的关系】1972年11月28日，中国与乍得建交。1997年8月12日，乍得政府违背中乍建交公报原则，与中国台湾地区“复交”，中国政府宣布自8月15日起中止同乍得的外交关系。2006年8月6日，中国与乍得恢复外交关系。2007年代比总统正式访华。复交以来两国关系取得了长足进展，双方高层互访频繁，在重大国际和地区事务中立场相近，在双方关心的重大利益问题上相互支持，各项经贸合作进展顺利。2014年1月，全国政协副主席、中联部部长王家瑞访问乍得。6月，国家卫生和计划生育委员会副主任李熙率团访乍。2015年5月，全国人大张平副委员长率团访乍。10月13-17日，代比总统应邀赴华出席“2015减贫与发展高层论坛”，并与习近平主席举行会谈。12月，代比总统出席中非论坛约翰内斯堡峰会，期间出席由习近平主席主持的集体早餐会。2016年5月7日，国务委员杨洁篪访问乍得，会见代比总统。9月，代比总统作为非盟轮值主席出席G20杭州峰会，并与习近平主席举行会谈。2017年5月8日至10日，中国国家副主席李源潮率团访乍。其间，李源潮副主席会见了乍得总统代比，并与时任乍得政府总理帕达克举行会谈。2018年6月，中共中央政治局委员、重庆市委书记陈敏尔率团访问乍得，与代比总统举行会谈。2018年9月，代比总统出席中非合作论坛北京峰会，并与习近平主席举行会谈。2018年和2019年11月，乍得代表团两度赴华参加中国国际进口博览会，展示了其特色农产品。2019年4月，重庆市与乍得首都恩贾梅纳市签署建立友好合作关系备忘录。6月，乍得政府代表团赴华出席中非合作论坛北京峰会成果



落实协调人会议，其间两国签署《中国孔子学院总部与乍得恩贾梅纳大学关于合作设立恩贾梅纳大学孔子学院的协议》和《中华人民共和国政府和乍得共和国政府关于互免外交、公务护照人员签证的协议》（同年11月18日生效）。6月，时任乍得工贸部长巴希尔率团赴湖南长沙出席首届中国—非洲经贸博览会。8月，代比总统为中国援乍恩贾梅纳体育场项目奠基，国民议会议长卡巴迪、多位国家级重要机构负责人及内阁成员出席。11月，乍得工贸部长代表迪昂戈多女士赴华出席世贸组织小型部长会议及投资便利化午餐会，联署《关于投资便利化促进发展的联合部长声明》，其间与其他国家代表共同受到习近平主席接见。2020年1月，代比总统接受中国使馆采访，向习近平主席、中国政府及人民致以新春祝福，高度评价中国发展成就和乍中友好关系，并对中国人民抗击新型冠状病毒肺炎表达慰问和支持。

### 1.3.4 政府机构

【政府机构】内阁是最高行政机构，由总统、部长、国务秘书等组成。本届政府于2019年8月21日重新组成，内阁成员包括27名部长（含2位国务部长）和4名国务秘书。

【经济部门】主要的经济部门及职能分别为：

（1）财政和预算部：主要职能是负责政府预算的编制、管理、划拨和具体使用，国家债务的处理，税收监管，为各类政府贷款提供担保。

（2）经济和发展规划部：主要职能是统筹安排国家总体经济计划，负责对外融资，安排和管理使用外国对乍得各类贷款。

（3）工贸发展和私营业促进部：主要职能是矿业发展、贸易流通和工业发展领域的宏观管理、平抑物价和改善商业投资环境。

## 1.4 乍得社会文化环境怎么样？

### 1.4.1 民族

全国共有大小部族256个。北部、中部和东部居民主要是阿拉伯血统的柏柏尔族、图布族、瓦达伊族、巴吉尔米族等，约占全国人口的45%；南部和西南部的居民主要为萨拉族、马萨族、科托科族、蒙当族等，约占全国人口的55%。目前乍得当权部族为总统代比所属的扎卡瓦族，主要分布在乍得东北部与苏丹接壤地带，约2万人。

当地华人主要从事贸易、酒店、餐饮等行业，经济均比较独立，有个别华人在当地拥有一定知名度。

### 1.4.2 语言

乍得官方语言为法语和阿拉伯语。南方居民通用苏丹语系的萨拉语，北方通用乍得化的阿拉伯语。

### 1.4.3 宗教

乍得全国居民中**58.4%**信奉伊斯兰教，主要集中在北部和中部；**18.5%**信奉天主教，**16.1%**信奉基督教，**4%**信奉原始宗教，其他少量居民无宗教信仰。

### 1.4.4 习俗

乍得社会结构比较多样化，对于大部分乍得人，地区和宗教习俗都占有较重要的地位。

乍得各民族居民的村落南北稍有不同。北方各部落大都为游牧民族或半游牧民族，村庄很小。南方平原地区村庄要比北方大很多，但房屋的建筑很简陋，多半为类似鸡蛋形状屋子，造型别致，底部直径约3-4米，墙壁用泥建造，屋顶处留有开口能使空气对流，较为凉爽。

乍得人现在接受了不少现代化生活方式，在国际交往中他们也习惯行握手礼，称男性客人为先生，女性客人为夫人、女士或小姐。乍得居民信奉不同的宗教，遵守各自的宗教教规。

### 1.4.5 科教和医疗

【科教】乍得是非洲科技及文化教育水平较低的国家。小学阶段为义务教育，入学率**98.5%**，但完成小学学业比例始终低于**40%**。乍得现有**91**所大专院校，国家所属仅**11**家，其余均为私有。其中**8**所大学中，**1**家为私有。主要有恩贾梅纳大学、费萨尔国王大学、蒙杜商业技校、阿贝歇科技学院、萨尔赫天文和环境学院等，全国共有在校大学生约**1500**人。

**2018**年乍得共有**8.31**万名考生参加全国高考（BAC），录取率**26%**。最近几年教育支出一直占到乍得财政预算的**11%**。

【医疗】据世界卫生组织统计，**2017**年，乍得人均医疗卫生支出**30**美元，政府公共医疗卫生支出（GGHED）占总财政支出的**4.7%**，占全国医疗卫生总支出的**15.8%**，占GDP的**0.7%**。**2016**年，男性和女性人均寿命分别为**53**岁和**55**岁，**15**至**60**岁男女死亡率分别为**38.1%**和**33.8%**。**2018**年，**5**岁以下儿童死亡率为**11.9%**，同比下降**0.4**个百分点。据乍得卫生部门统计，**28466**名乍得人才拥有**1**名医生，而世界卫生组织的标准是每一万人配一名医生。

目前，乍得全国共有**429**个医疗卫生设施，总床位**3962**张。全国综合性医院仅有**7**所，恩贾梅纳市有**4**所，另外**3**所分布在东南部的**3**个城市。乍

得常见病有疟疾、伤寒、霍乱、脑膜炎、黄热病、腹泻、痢疾、麻疹和艾滋病。其中艾滋病感染率为2.7%（病毒携带者约21.31万人），2018年患病率降至1.5%，但仍属于中西非国家中患病率最高、特别是儿童患病率最高国家之一，每年新增感染者达8300人。产妇和新生儿死亡率分别为1084/100000和3900/100000。

乍得门诊量的三分之一以上是疟疾。2014年3月政府制定了未来5年国家抗疟战略计划，目标是至2016年疟疾发病率减少30%（与2013年相比），2017和2018年间再减少20%。

最近数年，卫生支出约占乍得财政预算的15%。

【中国医疗队】2006年，中乍恢复外交关系后，中国政府向乍得派遣医疗队。目前第十五批医疗队在乍工作，共有14名队员，其中医生12名，专业涉及内科、外科、妇科、眼科、放射、针灸、耳鼻喉、麻醉、病理科等科室。医疗队在乍得工作地点为中乍友谊医院，联系电话：00235-22511679，22511857，传真：00235-22511857。

#### 1.4.6 工会及其他非政府组织

【工会】1884年，乍得第一个工会组织出现，1949年工会运动兴起。乍得现影响较大的独立行业工会组织有：

（1）乍得工会联盟（UST）：1991年10月1日成立，由全国各行业和各省的27个基层工会组成，涵盖行政、司法、财政、农牧、教育、公共卫生、新闻等所有公职部门和部分私营企业。现有会员16000余人，主席弗朗索瓦·琼当。UST有反政府传统，为抗议政府对石油收入分配不均，曾多次组织全国性总罢工，一度被政府禁止活动，与代比政权关系紧张。

（2）乍得劳动者自由联合会：1991年6月3日成立，有亲政府传统，目前有3000名会员，涉及行业不多，在萨尔和蒙杜两市设有分支机构，主席布拉辛·本·萨伊德。

（3）工会联合会：2007年3月17日成立，由乍得工会联盟联合乍得教师工会、高等教师和学者工会、乍得小学教师工会（SNIT）和乍得行政职员自治工会（SAAAT）等独立工会组成，由协调局统一领导，协调人为乍得工会联盟秘书长弗朗索瓦·琼当，副协调人为乍得教师工会秘书博勒姆巴里·恩戈拉乌。

（4）乍得教师工会：目前最为活跃的独立行业工会，全国大部分教师为该工会成员，秘书长恩加尔马贾勒·加米。

（5）高等教师和学者工会：成员主要为恩贾梅纳大学教师，主席马卢姆·苏勒坦。

【其他非政府组织】乍得的非政府组织规模较小，多配合西方等非政府组织开展活动，从事人权、环保、妇女儿童保护等活动。



【罢工】乍得罢工频繁。2015年至今已先后有运输业从业者、司法法律从业者、中小学教师、政府公务员等举行罢工，主要原因是政府财政拮据，经常无法按时发放工资。2016年下半年，因政府推出财政紧缩政策，引起乍得公务员、教师、学生等大罢工，持续数月，严重影响当地社会秩序。2018年，乍得政府继续实行紧缩财政，将公务员津补贴及工资正常增长额度削减50%，裁撤部分公务员岗位，引发教师、医生、法官等轮流罢工，工会组织与政府反复谈判，直至10月底才取得初步成果，乍得政府承诺从2019年1月开始，将已削减至50%的公务员津补贴及工资正常增长额度上调至65%，但未能如期执行。2019年11至12月，工会组织与政府展开多轮谈判，但未达成一致。12月31日，代比总统在新年贺词中表示政府将在未来3年内逐步恢复津补贴及工资正常增长，引起工会组织不满，医院、学校等公共部门发生大范围罢工。2020年1月，代比总统会见工会代表，并同意在2020年内恢复35%津补贴和全部50%工资正常增长额度（AGS），2021年内恢复剩余15%津补贴。

#### 1.4.7 主要媒体

【广播电视】拥有国家广播电台和电视台各一个，直接隶属于乍得新闻部。

国家广播电台于1965年建台，信号不能覆盖全国。用法语、萨拉语、阿拉伯语广播。除新闻外，主要播放文化、教育、音乐和医疗节目。此外还有16家私人电台，其中恩贾梅纳市自由电台和Dja电台收听率较高。

乍得国家电视台（ORNTV）成立于1987年12月，主要覆盖首都和西南部地区。目前每天播出8小时，除法语和阿拉伯语新闻外，还播放乍得文艺节目和当地连续剧，定期转播国内外重大体育赛事。同时每天2小时播放从欧洲电视网购买的法语科教节目。

【报刊】全国有35家报社。乍得通讯社（ATP）为官方通讯社，成立于1966年，直接隶属于新闻部。在全国主要城市均设有记者站，不定期出版新闻稿。乍得通讯社网址：[www.infotchad.com](http://www.infotchad.com)。《进步报》为目前乍得发行量最大的私人日报，每日印数达30000份。立场亲政府，报道公允翔实，在公众中很有影响。所有人为乍得前新闻部长、政府发言人伊塞纳。《恩贾梅纳半周报》为反对党“争取发展与革新全国同盟”领导人凯布扎博所有，由教会和海外赞助者资助出版，具有反政府色彩，经常语出惊人，讽刺政府政策和乍得政治人物，也是乍得公众获知国际新闻的主要渠道。

另外，较有影响的报刊还有私人周报《时代报》《观察家》《我们的时代》等。

【网络媒体】乍得主要网络媒体有：

乍得信息网（[www.tchadinfos.com](http://www.tchadinfos.com)）

Alwihd信息网 ( www.alwihdainfo.com )  
今日乍得 ( www.tchadactuel.com )  
乍得报 ( www.journaldutchad.com )  
乍得在线 ( www.tchadenligne.com )  
恩贾梅纳早报 ( www.ndjamena-matin.com )  
乍得之声 ( www.lavoixdutchad.com )  
镜报 ( lmiroir.com )  
乍得聚焦 ( www.zoomtchad.com )  
乍得论坛 ( www.tchadforum.com )

【媒体协会】乍得媒体之家，2007年由乍得7个主要的媒体组织共同创建。该组织口号是“以交流促了解”，经常邀请各界人士召开新闻发布会，是社会各界与媒体交流、对话的一个重要平台。

当地主流媒体对华态度友好，经常刊登正面报道，并积极转载中国驻乍得使馆脸书、推特等社交网络账号发布的宣传动态。

#### 1.4.8 社会治安

【枪支管理】乍得严禁居民持有枪支。但此前乍得内战频频，流失民间枪支甚多，部族冲突时有发生。加上乍得民风剽悍，习惯通过武力解决问题，治安状况不佳。特别是近年来，周边国家苏丹、中非、利比亚、尼日利亚局势持续动荡，乍得-利比亚边境地区以及乍得湖地区武器走私猖獗，乍得又于2013年年初直接出兵马里清剿基地组织力量，引发恐怖组织报复威胁，2013年年底的中非动乱引发反“乍”潮，导致8万乍得侨民被迫回国。2014年第一季度，首都恩贾梅纳连续发生持枪抢劫凶杀案，受害者既有商人、医生、学生等平民百姓，也有军警、宪兵等强力部门人员，国内治安形势非常严峻。2018年6月，一名中国女性侨民在恩贾梅纳遇歹徒抢劫，不幸遭枪击身亡。2018年11月和2019年1月，中石油公司车辆在油田区域行驶途中遭歹徒持枪袭击，未有人员伤亡。2020年5月，中石油公司萨拉马特地区一井场遭不明团体持枪抢劫，损失部分生产物资，未有人员伤亡。

【社区治安】受近年来经济低迷影响，乍得社会治安风险凸现，罢工、游行、交通事故、警民矛盾等事件频率有所上升。

2018年1月，首都恩贾梅纳曾爆发民众示威游行，抗议成品油价上涨，并与军警发生冲突。2018至2019年，乍得政府采取紧缩财政，削减公务员工资，裁撤部分公务员，引发教师、医生、学生等轮番罢工抗议，政府与工会组织反复谈判，最终直至2020年1月才取得基本解决。2019年5月，首都恩贾梅纳发生两起警方拘禁青年后致死事件，死亡原因未知，导致警民关系紧张，部分青年人上街示威游行，均被警方使用催泪瓦斯驱散。2020

年2月，恩贾梅纳大学生组织多次示威游行，要求恢复奖学金和免费校车，均被警方使用催泪瓦斯驱散。

2018年以来，乍得北部和东部部分地区农牧民间矛盾激化，频繁发生流血冲突，数百名民众在冲突中丧生。2019年8月20日至2020年1月10日，乍得政府在西拉、瓦达依及提贝斯提地区实施紧急状态，其间收缴9902件民间非法武器和2.1万发子弹，基本遏制了农牧民间矛盾上升态势。

截至目前，未发生因新冠肺炎疫情而导致的针对中国企业或华人的游行、示威、人身攻击等行为。

乍得政府尚未公布2019年刑事犯罪率或刑事案件总数。

【恐怖组织】2014年，尼日利亚恐怖组织“博科圣地”在乍得湖地区发动多起恐怖袭击，至2015年1月，共有15000名尼日利亚难民进入乍得湖乍得边境内避难。2015年1月中旬，乍得出兵喀麦隆，并进入尼日利亚境内打击“博科圣地”，直至12月份，乍军在军事上取得一定胜利后班师回国，开始侧重国内安保。为防止该恐怖组织报复，乍得境内特别是首都恩贾梅纳均加强了安保措施，但在2015年6、7月份，恩贾梅纳仍接连遭遇自杀式爆炸袭击，造成重大人员伤亡，引发民众恐慌。临近2016年新年，“博科圣地”持续在乍得湖地区实施恐怖自杀式袭击，造成当地重大人员和财产损失。为此，乍得政府宣布在该区实施紧急状态直至2016年3月。6月，乍得重新派兵赴尼日尔打击“博科圣地”组织，力争将恐怖势力阻隔在境外，取得一定效果。2019年以来，“博科圣地”针对乍军袭击的频率、规模和范围显著扩张。据公开报道统计，2019年1月至2020年2月底，“博科圣地”在乍得共发动18次袭击，139名恐怖分子被击毙，造成54名乍军士兵和41名平民牺牲。2019年2月，5名“博科圣地”恐怖分子在恩贾梅纳市内遭逮捕，乍得警方称其自乍得湖地区渗透进入首都，目的是制造恐怖袭击。2020年3月23日，“博科圣地”突袭湖地区Boma半岛乍军营地，造成98名乍军士兵牺牲、47人受伤，击毙10余名恐怖分子，为乍得开展反恐斗争以来遭遇的最大败绩。29日，代比总统宣布在湖地区启动“Boma之怒”军事行动并亲临前线，誓言彻底剿灭“博科圣地”。4月9日，行动胜利结束，共剿灭1000余名恐怖分子，乍军52人牺牲、受伤196人，乍军称“博科圣地”已从乍得国土上消失。4月和5月，“博科圣地”将2名乍得士兵斩首并录制视频，宣称将对乍军进行报复。

截至目前，未发生针对中国企业或公民的恐怖袭击及绑架案件。

【反政府武装组织】乍得反政府武装组织主要有：

(1) 抵抗力量联盟：该组织是2009年由8个乍得反政府组织联合成立，领导人为Timan Erdimi（乍得现任总统代比的外甥）。该组织位于苏丹达尔富尔，主要活动区域靠近乍得与苏丹边境。

(2) 争取改变和民主国家联盟：乍得最大反政府武装组织，成立于

2006年，领导人为Mahamat Nouri。

#### 1.4.9 节假日

【重要节日】1月1日，公历新年；每年春分月圆后首个周日，复活节；5月1日，国际劳动节；6月4日（2019年），开斋节；8月11日，独立日（即国庆）；11月7日，古尔邦节；11月28日，共和国日；12月1日，自由和民主日（即代比执政日）；12月24日，圣诞节。

乍得实行每周5天工作制，周五下午至周日为公休日。

## 2. 乍得对外资的吸引力有多大？

### 2.1 乍得近几年的经济表现如何？

#### 2.1.1 投资吸引力

乍得资源较丰富，多数尚未勘探，甚至连普查工作都未有效开展。乍得政府重视经济发展，鼓励私人投资和发展中小企业，并鼓励外国投资。为此，乍得政府成立了乍得商业、工业、农业、矿业和手工业协会（CCIAMA）。该机构的使命是保持国内外商界的联系，向国内外所有经营者提供决策和业务信息。2011年，乍得政府组建了国家投资和出口局（ANIE），隶属工贸部，主要职能是吸引投资者“走进来”，积极鼓励和促进外国和本地资本进入各经济领域；推动本土企业“走出去”，扩大商品和服务出口。为实现乍得2030年新兴目标，国家投资和出口局制订了四项任务，分别是改善营商环境、推动出口、支持中小企业发展、合理化安排政府战略参与。

为了鼓励外国投资，乍得政府为投资企业提供了一系列的税收优惠政策，其中包括企业运营第一个5年内免交所得税、印花税，免营业执照费用，免房屋租用税以及建筑财产税。在整个协议阶段，企业可以享受以下税务减免：变动资本中收入的预扣所得税，公司加大资本投入、实物投资、兼并、置办不动产所产生的所有登记费用、学徒税等。2018年10月19日，乍得国民议会审议通过劳动法修改法案，法案内容主要是将在乍得境内开办企业所需时间由原来的30天缩减至7天。乍得政府致力于通过改善营商环境和鼓励创业，增强乍得对国内外投资吸引力，促进经济复苏。

在2010年4月底召开的中乍第一届混委会上，两国政府签订了《互相促进和保护投资的协定》。目前中石油下属阳光国际集团正在乍得建设阳光工业园，这是乍得首个工业开发区。

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，乍得在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第141位。

世界银行发布《2020年营商环境报告》显示，乍得在全球190个经济体中排名第182位。

#### 2.1.2 宏观经济

乍得经济落后，人民生活水平低下，超过55%以上的民众生活在贫困线以下，被联合国列为世界上47个最不发达国家之一。世界银行统计排名显示，全球219个国家和地区中，2019年度按购买力平价（PPP）计算的

人均国民生产总值乍得排名第171位。

【经济政策】近年来，乍得政府大力推行旨在提高人民收入水平的宏观经济政策和国家减贫战略，加强和改善财政管理，有效控制财政支出，维持收支平衡；重点加大对基础设施建设、农村发展、医疗卫生、能矿开发、教育、通讯等优先发展领域的资金投入，努力发展经济，减少贫困，改善民生。同时加强经济立法，鼓励工商、农牧业发展，采取切实措施平抑物价，打击投机倒把和偷税漏税，取得一定成效。

乍得的举债规模和条件受IMF等国际组织限制。2013年是乍得达到重债穷国债务减免倡议完成点的关键年，迫于IMF审核要求，乍得政府于12月份宣布取消与中国金融机构的贷款协议。2015年4月底，乍得达到重债穷国债务完成点，并获得11.6亿美元债务减免。

2015年全球经济增长步伐呈放缓趋势，国际油价持续走低，乍得经济发展的外部环境恶化，加上反恐战争拖累，乍得经济未能延续此前回升势头，增速急剧放缓。2016年以来，受国际油价持续处于低位影响，乍得经济因结构单一，遭遇严重冲击，陷入衰退。2018年以来，受益于国际油价低位回升、政府紧缩财政等因素，乍得经济呈现复苏势头。2020年以来，受全球新冠肺炎疫情和国际油价下跌影响，乍得经济恐再次遭受冲击。

表2-1：乍得2016-2020年宏观经济数据

年份	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
经济增长率 (%)	-6.4	-3.1	3.1	3	-0.2(预估)
GDP总额 (亿美元)	101	98.9	109.2	110	暂无
人均GDP(美元)	851.54	811.78	874.19	暂无	暂无

数据来源：国际货币基金组织

【产业结构】根据乍得《国家发展计划（2017-2021）》，2018年，乍得国内生产总值中，第一产业占52.48%，第二产业占13.9%，第三产业占33.62%。

【财政收入】根据乍得2020年财政预算法案，2020年，乍得财政收入将达到1.21万亿中非法郎，同比增加23%，财政支出1.326万亿中非法郎，同比增幅20%，财政赤字1170亿中非法郎。当前，在新冠肺炎疫情扩散的情况下，乍得财政收入下降、支出增加，面临一定困难。

【国债】2011年7月20日，乍得首期1000亿中非法郎国债（约合2.1亿美元）在位于加蓬首都利伯维尔的中部非洲证券交易所（BVMAC）正式挂牌交易，国债所有人和其他投资者可以在二级市场上公开买卖乍得国



债。

2012年12月6日，乍得成功发行第二期国债，募资902亿中非法郎（约合1.8亿美元），用于建设恩贾梅纳国际商贸城项目以及政府其他项目。

2014年10-12月，乍得在地区债券市场分三次共发行6000万美元短期国库券，用于基础设施发展和有关项目建设。

2020年3月，乍得财长吉兰在与乍得、喀麦隆各大银行会商时表示，乍得政府拟于2020年内发行国债。

【公共债务】国际货币基金组织数据显示，截至2019年底，乍得公共债务共计约28606.92亿中非法郎，约合48.84亿美元，约占GDP的44.4%。

【外债余额】2015年，乍得外债余额为13.35亿美元。2015年4月底，乍得达到重债穷国债务完成点，并获得11.6亿美元债务减免。世界银行数据显示，2017年底，乍得外债余额为31.39亿美元。IMF数据显示，2019年底，乍得外债余额16171.93亿中非法郎，约合27.61亿美元，主要债权人为世界银行、国际货币基金组织、非洲发展银行等地区及国际金融机构。

【内债余额】据乍得雇主协会披露，2015年乍得内债约13亿美元。乍得官方数据显示，截至2019年底，乍得内债余额约1.4万亿中非法郎，约合23.7亿美元。

【主权债务等级】穆迪、标普、惠誉均未对乍得进行主权债务评级。

【失业】根据联合国统计数据，2019年乍得失业率为5.9%。

【外汇和黄金储备】近年来，乍得经济逐步走出衰退，国际货币基金组织数据显示，乍得外汇储备（包括黄金）已从2017年底的857万美元历史低位回升至2019年底的4亿美元。

【通货膨胀率】国际货币基金组织数据显示，2016-2019年，乍得通货膨胀率分别为-1.1%、-0.9%、2.5%和3%。

### 2.1.3 重点/特色产业

【石油开发】20世纪70年代，乍得发现石油，目前已开发13个油田，主要集中在南部多巴盆地和邦戈尔盆地，世界银行预计乍得石油储量有望超过20亿桶。2013年开始，多巴区块石油产量下滑。目前，乍得日产原油约14万桶，其中中石油占比约70%。2019年，乍得原油出口16880亿中非法郎（约合28.82亿美元），占国内生产总值的26.2%。乍得政府石油收入3606亿中非法郎（约合6.16亿美元），约占总财政收入的36.7%。

乍得境内主要石油开发商为美国埃索开发和生产乍得公司（由三家公司组成：埃克森公司占40%，乍得政府拥有的乍得国家石油公司占25%，马来西亚石油公司占35%），在乍得石油累计投资达37亿美元。其他石油开发商主要有：中石油、台湾中油公司、瑞士嘉能可（GLENCORE）公司（2014年收购加拿大GRIFFITHS公司）、英国Delonex能源公司（收购

加拿大UNITED石油公司)、美国ERHC能源公司、尼日利亚GLOBAL石油公司、乍得石油公司等。

在世界银行的帮助下，乍得建立一整套财政机制，保障石油收入的合理利用。1999年法令规定10%的石油收入将存入托管账户用于将来发展，剩余90%中的80%用于卫生、教育、基础设施建设等领域。2005年2月，乍得加入非洲石油输出国协会。乍得政府每年石油收入约为4至5亿美元，占国家预算收入的一半以上，石油出口占总出口的70%。乍得-喀麦隆石油项目研究和监控集团（乍得非政府组织）负责监督石油收入的使用，该组织每月公布一份报告，披露乍得政府使用石油收入、与国际借款方谈判和石油收入评估情况。

为进一步增加石油收入，乍得议会于2014年2月14日通过法律草案，规定今后乍得油田开发商如接驳输油管道外运原油，须向乍得政府缴纳1美元/桶的石油接入税，同时承担相应输油管道维护和经营成本。4月24日，乍得政府与雪佛龙公司签署协议，以13亿美元收购其在美国埃索公司全部25%权益，以及其在喀麦隆石油运输公司和乍得石油运输公司全部权益，收购资金由瑞士嘉能可借款给乍得政府，分四年偿还，乍得政府以石油收入作担保。2018年6月，乍得政府与嘉能可签署债务重组协议，将还款期限延长10年，降低利率，同时给予2年宽限期，大大减轻了乍得政府的债务压力。

新冠肺炎疫情发生以来，国际油价持续下跌，大幅低于乍得政府制定2020年财政预算法案所依据的64美元/桶，预计将对乍得石油产业造成较大冲击。

【农业】乍得是传统农牧业国，非洲四大产棉国之一和中非地区主要畜产国。全国可耕地面积3900万公顷，已耕地450万公顷（占国土总面积的6%）。从事农业活动人数共有280万人，占就业人口的72%。平均每家农户拥有耕地1公顷（南方平均1.8公顷，北方0.4公顷）。主要粮食作物为高粱、玉米和小米，主要经济作物为棉花、阿拉伯胶、烟草、花生、芝麻、甘蔗等。农产品出口占据乍得出口的重要份额，主要出口农产品为棉花、畜产品和阿拉伯胶。

降雨量不足、水资源分配不均、耕地退化（受侵蚀、沙漠化）、公路、水、电等基础设施落后、农业从业者缺乏必要的融资手段，传统的自给自足的家庭生产体系缺乏良好组织，生产率较低，导致农业增长缓慢，无法自给。农产品深加工程度不足。

（1）粮食种植：谷物、油料作物和块茎类作物是主要的农业产品。2016年产粮约288万吨，高于此前五年的平均水平，但全国仍有约10万吨粮食缺口。世界粮农组织数据显示，2017年，乍得粮食产量为271.7万吨，同比下降5.46%。2018年，乍得粮食产量302.2万吨，同比增加11.24%。



(2) 棉花：乍得最主要的经济作物。从1926年开始大规模种植棉花，主要是细绒棉，有2个品种。目前全国有棉农20万，以棉业为生人口约400万。

乍得棉花公司(Cotontchad)成立于1971年，总部位于乍得南部城市蒙杜，属合资企业(乍得政府占股75%、法国GeoCoton集团、法国兴业银行、乍得商业银行分别占19%、4.5%和1.5%)，是乍得唯一棉花垄断企业，全面负责棉花种植、收购、加工和销售。乍得新棉花公司是在原乍得棉花公司的基础上于2012年1月成立的。早在2006年，乍得政府就将榨油和制皂业务纳入原棉花公司，同时收购其他股东的股份，使其成为新的国有全资子公司，截至2014年底，其营业额已达1200万美元，脱棉能力从11万吨增至16万吨，2013至2014产季籽棉产量为8.2万吨。2016至2017产季，乍得植棉面积10.7万公顷，籽棉产量17.1万吨。2017至2018产季，因政府财政困难，国有的乍得新棉花公司经营陷入困境，大幅降低对棉农的收购价，导致棉农蒙受损失，植棉面积下降至7.2万公顷，棉花产量锐减至1.6万吨，为近年来最低水平。2018年4月，乍得政府将60%股份出让给新加坡奥兰国际集团，公司实现部分私有化。2018至2019产季，乍得植棉面积7.1万公顷，籽棉产量4万吨。乍得棉花脱籽轧成皮棉后几乎全部出口，籽棉加工率约40%，自用产油和留种的数量很少。2020年2月，因籽棉产量不足和设备老化而停产多年的乍得棉花公司蒙杜棉籽油厂复工生产，预计年产能1.3万吨。

表2-2：2014-2018年乍得棉花产量统计

(单位：万吨)

年份	2014	2015	2016	2017	2018
棉花	8.2	15	17.1	1.6	4

资料来源：乍得经济计划部统计局

(3) 制糖：乍得糖业公司(CST)位于萨拉马特地区首府萨尔，由法国SOMDIAA集团控股，因白糖走私泛滥，目前经营陷入困境，2014年年初因销售困难、库存积压，企业被迫停产；4月，乍得政府决定采取加强反走私偷税漏税等舞弊行为、支持其在Bahr Sara建厂等措施帮助CST走出困境。2019年以来，CST仍未能解决走私白糖带来的冲击，经营陷入绝境，濒临倒闭。2月，乍得国会代表团赴CST进行考察，以寻求解决办法。

(4) 其他经济作物：包括阿拉伯胶、芝麻、烟草、乳油木等。

乍得是继苏丹后阿拉伯胶第二大出口国，年产2万吨，同时是世界重要芝麻出产国；烟草种植尽管产量不大(34吨)，但近20年来持续发展，烟草主要销售给乍得卷烟厂；乳油木种植潜力巨大，乍得南部19万平方公

里内种有8000万株乳油树。乳油木油脂在当地主要用作食用油，当地妇女也用作美容卫生。在国外，乳油木油脂主要用于制作巧克力和美容产品。

【畜牧业】乍得是养殖业大国，是中部非洲地区主要畜产国。畜牧生产主要分布在北部及中部地区，在盖拉等南方地区也有游牧民活动。2018年牲畜存栏数最新普查结果为1.13亿头，主要包括：牛（2489万头）、羊（5696万只）及骆驼、马、驴、猪等，另还有各类家禽3563万只。其中，牛主要有四个品种：伯尔牛、库里牛、乍得牛、阿拉伯牛。从法国殖民时代开始，乍得就推动马匹改良，现已成为非洲第一大养马国。

乍得43%的人口以畜牧业为生。畜牧业约占乍得农业生产总值的40%，占GDP的18%和出口的30%，年均畜牧业收入1400亿中非法郎（约合2.94亿美元），创造附加值2100亿中非法郎（约合4.41亿美元）。畜产品是乍得长期以来主要出口创汇产品，主要销往喀麦隆、尼日利亚等国。乍得重视牲畜疫情防治，在全国各牧区共设270个防疫站，并与苏丹、尼日尔等国签署了共同防治疫情的协议。

为提高畜牧业生产附加值，乍得政府正大力发展畜牧深加工。除正在建设的首都恩贾梅纳附近现代化牲畜冷冻屠宰综合项目及制革厂外，还将建设奶制品厂、多功能农场、家禽综合加工厂、畜产品加工厂以及其它地区的牲畜冷冻屠宰场和牲畜屠宰综合工业项目等。2020年2月，代比总统出席蒙杜工业化屠宰综合体投产仪式，总投资150亿中非法郎（约合2553万美元），由中非国家发展银行（BDEAC）向乍得政府提供融资，阿根廷公司承建，设计年产能2万吨。

【渔业】乍得主要食用鱼为鲶鱼、马鲛和鲤鱼。全国有2万名职业渔民和2万名季节性从事渔业人员，在乍得湖、洛贡河、沙里河及内陆湖泊沼泽开展捕捞。

【工业】乍得工业以食品加工工业为主，饮料工业由乍得啤酒公司（BDT）垄断，另外还有糖厂、卷烟厂、轧棉厂和榨油厂等。中资企业通过使用中国金融机构贷款在乍得建成年产20万吨的水泥厂和年加工百万吨原油的炼油厂，帮助乍得工业实现突破。2013年，乍得政府上马一批畜产品加工项目，包括已投产的蒙杜工业化屠宰综合体及计划实施的MANDELIA奶制品综合加工项目等。

印度也曾与乍得开展工业合作，提供5000余万美元贷款投资建设工业企业，包括多巴果汁厂、萨尔纺织厂、恩贾梅纳农机具装配厂、恩贾梅纳自行车装配厂等，但受经济危机影响，多处于停产状态。

【旅游业】乍得气候多样，景色万千。有岩画、沙漠、绿洲、山川等，自然和人文遗产等旅游资源丰富。境内共有国家级大型自然和野生动物保护区7个，联合国自然遗产1处（乍得湖湿地）。但基础设施建设落后，交通不便，配套旅游服务不健全。扎库马野生动物园内偷猎盗猎现象严重，

许多野生动物数量锐减，部分濒临灭绝。

乍得湖因为成千上万只水鸟和家禽而成为热门旅游景点。位于凯比河流域的GAUTHIOT瀑布是乍得最大、最壮观的瀑布，落差达45米。

联合国教科文组织认定的国家自然遗产还包括：LE GUELTA D'ARCHAI、ENNEDI山洞岩画、OUNIANGA沙漠湖景等。

乍得共有34家酒店和117家小旅馆，其中5星级宾馆2家，3星级宾馆3家，床位近3000张，接待能力严重不足。恩贾梅纳市内大小旅行社林立，但专业旅游从业人员较少，旅行社主要业务为代卖机票，几无旅行社承办国内外旅游业务。2007年，乍得成立国家旅游局，负责落实政府在旅游方面的战略，促进旅游业发展。

在乍得，糖业、电力、水务和电讯为国家垄断经营。乍得尚无企业进入《财富》世界500强。

#### 2.1.4 发展规划

2011年8月8日，乍得当选总统代比在就职典礼上发表演讲，提出最终要在2025年实现成为新兴国家的目标。为实现代比总统确定的2025年远景目标，2013年6月下旬，乍得政府发布2013-2015年国家发展规划（PND），内容包括加快农牧业和工业发展，推动经济多元化，加强基础设施建设，促进医疗卫生和教育科学等。落实该规划至少需74亿美元（之后又修改为66亿美元）。乍得政府声称81.4%的资金已落实，其中乍得自筹45%，其余由国际社会承诺提供。

考虑国内国际因素，2015年初乍得将实现新兴国家目标从原定2025年推迟至2030年，届时乍得将成为地区强国，实现经济多样化和可持续增长，创造附加值和就业，确保人人获得社会保障、住房和教育。2015年1月，乍得政府启动“2030年愿景”规划制定工作（含三个五年计划）。作为《2013-2015年国家发展计划》（PND）的延续，第一个五年计划从2016年至2020年。2017年，乍得政府制订并颁布了《2017至2021年国家发展计划》，在加强法治、实现经济多元化及提高人民生活水平等领域提出重要发展目标。2019年3月，乍得政府发布《2017至2021年国家发展计划》首份执行情况报告。报告显示，2017年，该计划实际投资额仅为5300亿中非法郎，不足圆桌会议总筹资额的5%，全部635个项目中有189个已于年内开工，开工率接近30%。2019年6月，乍得举办首届乍得—阿拉伯国家合作论坛，以推动阿拉伯国家落实在巴黎筹资圆桌会议上所做出的相关承诺。

2020年4月，代比总统发表全国电视讲话，宣布实施总规模9430亿中非法郎（约合15.7亿美元）的经济民生领域新冠肺炎疫情防控配套政策，以缓解疫情对经济、社会、民生造成的负面影响，具体包括增加粮食储备、

免除居民水电费、免除食品及防疫物资进口关税、减免企业税费、加快偿还内债等。

2020年5月，代比总统表示将对《2017至2021年国家发展计划》进行全面评估。

## 2.2 乍得国内市场有多大？

### 2.2.1 销售总额

乍得对生产资料销售总额和消费品零售总额尚无统计数据。

### 2.2.2 生活支出

关于生活开支比重，乍得80%的人口年生活标准仅23.8万中非法郎，约合400美元。家庭支出占个人收入的44.3%，服装支出占13.3%，住房支出占11%，交通支出占6.8%，装扮支出占5.5%，娱乐支出占4.1%，健康支出占1.6%，教育支出占1.2%。

### 2.2.3 物价水平

乍得加工制造业孱弱，市场供给依赖进口，进口商品价格高昂，恩贾梅纳生活成本位居非洲前列。

## 2.3 乍得的基础设施状况如何？

乍得基础设施较落后。近年来，随着石油收入的增加，乍得加大了对基础设施的投入，交通状况有所改善。

### 2.3.1 公路

乍得公路总长为4万公里，其中1600公里为沥青公路，主要公路长6500公里，全年通畅的有2800公里，其余在雨季难以通行，乍得境内还有土路3.38万公里。所有的干线公路都位于西部和南部地区，其中四条主要的公路干线为：恩贾梅纳-蒙杜、蒙杜-萨尔、恩贾梅纳-阿贝歇、阿贝歇-萨尔，其他城市间的公路依然不足。跨国公路与喀麦隆、尼日利亚、利比亚、苏丹、中非和尼日尔等邻国相通，但部分公路条件较差。为使公路养护得到保障，乍得政府于2001年成立公路保养基金（FER），同年全国公路保养公司实行私有化。

目前乍得对外物资运输的最主要通道是从喀麦隆杜阿拉港沿公路至喀麦隆、乍得南部和西部边境，或通过铁路先运至喀麦隆的恩冈代雷后再

转公路至上述两处，每年杜阿拉至乍得货物运输总量约60万-80万吨。杜阿拉至乍得正常单程运输时间7-10天，但因公路年久失修，路况较差，一般需15-30天，如遇雨季，则时间更长。据世界银行统计，乍得进口周转时间（中值）约24天（2016年）。

从中国国内出厂至乍得首都恩贾梅纳的运输费用约13万元人民币/40集装箱，包括海运费、集装箱费以及杜阿拉至乍得的陆运、仓储、清关、保险等费用，加上关税，约20万元人民币。喀麦隆交通部宣布，自2015年3月30日起，大幅上调杜阿拉-恩贾梅纳陆路运费，由原来的200-500万中非法郎提高至1150万中非法郎，涉及食品饮料、水泥建材、重型机械和其他大宗商品等。

目前在乍得主要有2家物流公司，即法国的GETMA（捷特玛）国际公司和SDV国际物流集团。SDV是最大物流公司，其拥有杜阿拉至恩冈代雷铁路股份，并与海关总局在恩盖里（乍得西部与喀麦隆相邻的边境城市）合作设立海关物检站。上海佳禾国际物流公司在乍得注册成立了物流公司。

### 2.3.2 铁路

乍得至今未修建铁路。乍得政府规划分别修建恩贾梅纳通往喀麦隆和苏丹的两条铁路，连通出海港口，改善交通运输条件，带动经济发展。2014年6月3日，乍得与喀麦隆在恩贾梅纳签署协议，双方同意就两国铁路连接建立专门的铁路委员会。两国铁路混合委员会（COMIFER-CAMTCHAD）定期就此举行磋商。乍苏铁路已完成线路踏勘，可研等前期工作尚待开展。

### 2.3.3 空运

【机场】乍得恩贾梅纳哈桑-贾穆斯机场，可起落波音747等大型客机。另外4个二线机场分别位于阿贝歇、法亚-拉若、蒙杜和萨尔。乍得机场的年客运吞吐量约20万人次。

【航空公司】2004年2月，原乍得航空公司更名为乍得图玛依航空公司，完全国有，经营中部非洲地区航线，并与法航合作经营恩贾梅纳-巴黎航线。国内航线通往萨尔、蒙杜、阿贝歇、法亚、安提曼等少数主要城市，国际航线覆盖苏丹、贝宁、喀麦隆和中非等国。自2011年起，该公司经营出现困难，至2013年底累计亏损约3840万美元、负债3500万美元，处于破产边缘。2015年3月，该公司正式进入清盘期。2018年8月，乍得政府与埃塞俄比亚航空共同成立新乍得国家航空公司（Tchadia Airlines），并于同年10月1日开始运营，乍得政府持有该合资公司51%的股份。目前，乍得航空拥有四条国内航线（阿贝歇、蒙杜、萨尔和法亚-拉若）和5条邻

国航线（杜阿拉、班吉、尼亚美、卡诺和喀土穆），计划以联通国内主要城市为起点，逐步向非洲国家扩大服务范围，最终将扩展到中东和欧洲等目的地。

目前有14家航空公司（含2家货运公司）在乍得开展业务，其中法国、喀麦隆、苏丹、埃塞俄比亚、土耳其、摩洛哥、埃及、赤道几内亚和科特迪瓦航空公司等有定期航班飞往乍得。

2016年4月，萨赫勒五国集团（毛里塔尼亚、马里、尼日尔、乍得和布基纳法索）计划在2017年底前成立萨赫勒航空公司（Air Sahel），以便利成员国之间的空中联系。

【与中国的航线】中国去往乍得的主要航线包括上海/北京-巴黎-恩贾梅纳、北京/杭州/广州-亚的斯亚贝巴-恩贾梅纳、北京/广州-伊斯坦布尔-恩贾梅纳、北京/广州-开罗-恩贾梅纳。2020年3月18日起，乍得政府暂停所有国际客运航班。

#### 2.3.4 水运

由于季节原因，乍得水运不发达。目前内河航道总长4830公里，有两条水路航道，主要集中于沙里河和洛贡河，其中2000公里河段能四季通航。洛贡河一年有2个月可以通航；沙里河恩贾梅纳上游一段全年通航。

离恩贾梅纳最近的出海口是相距1500公里的喀麦隆杜阿拉港和尼日利亚哈科特港。

#### 2.3.5 通信

1998年8月17日，乍得颁布N°09/PR/98号法令，决定在电信和信息行业实行市场化改革，乍得电信业因此进入高速发展时期。为规范行业发展，该法令还授权成立监管机构乍得电信管理局。同年成立100%国有化的乍得邮政和储蓄公司，负责邮件的运送。全国正常运行的邮局36个，共有员工420人，每周运送信件5000封左右。邮政金融体系不稳定，目前有1.1万个账户。

【电话】目前，乍得电信市场主要有3家运营商：Sotel Tchad, Airtel (Zain) 和Millicom (Tigo)。

Sotel Tchad: 老牌国营电信运营商，有线电话业务较强。网络较落后（有线传输），客户约5.1万。2014年2月底，乍得政府决定通过国际招投标对其实施私有化，但该计划在5月份的议会辩论中未获通过。

地址：B.P 1132- N'DJAMENA-TCHAD

电话：00235-22521436, 22521447

传真：00235-22521403



电邮: Sotel.tchad@intnet.td

**Airtel (Zain)**: 印度私营移动电话运营商, 2000年进入乍得市场, 覆盖几乎整个乍得南部地区和北方多个城市, 用户约240万, 号称乍得第一、世界第四。2014年10月在乍得启动3G商业运行, 3G业务全国覆盖率第一。

地址: B.P 5665 N'Djaména Tchad

电话: 00235-22520418 - 22520411

服务热线: 111

网站: [www.airtel.com](http://www.airtel.com)

**Millicom (Tigo)**: 比利时私营移动电话运营商, 2005年10月进入乍得市场, 2013年年底自称是乍得第一通信公司, 占乍得市场份额50%, 覆盖乍得85%人口, 拥有290万用户。2014年10月在恩贾梅纳实行3G和4G商用服务。2016年3月, Tigo在乍得建设的第一个数字中心正式运营, 该中心位于首都恩贾梅纳, 将为企业提供数据存储服务。据乍得电信和邮政管理局统计, 2017年, Tigo市场份额为53.95%。2019年3月, 该公司被摩洛哥最大的电信运营商摩洛哥电信集团全资收购。

地址: BP6505, avenue Charles de Gaule

网站: [www.tigo.com](http://www.tigo.com)

乍得电信管理局 (OTRT)

地址: N'djaména- Tchad, B.P. 5808

电话: 00235-22521511/12/13

传真: 00235-22521515

网站: [www.otrt.td](http://www.otrt.td)

【互联网】乍得电信公司于1997年11月19日开通互联网, 名为“TCHADNET”, 与位于巴黎的法国电信路由器相连。另有私营公司SAO-net经营卫星互联网接入服务, 但价格昂贵。

2011年6月23日, 乍得全国光纤骨干网一期建成验收, 2012年3月投入运营。该项目由STA MOBILE (STMAE)公司和AZTELCO公司共同承担, 总投资约4000万美元, 全长700公里, 连通乍得南方的多巴、蒙杜、邦戈尔等主要城市, 直至恩贾梅纳。美国ESSO公司在建设从多巴区块科梅油田至喀麦隆克里比的输油管道时, 已经配套铺设了光纤数据线, 并与SAT3海底光缆相连。2017年初, 全长1480公里的乍得-苏丹通讯光缆项目基本建成。2018年, 乍得互联网用户占全国人口的比例低于7%。

2019年6月, 中乍政府签订国家信息产业现代化项目框架协议, 由中国政府提供优惠贷款, 项目建成后将显著提升乍得通讯及网络服务水平。

### 2.3.6 电力

乍得电力设施非常落后，全部依靠柴油发电，无水电站。2012年初，乍得在恩贾梅纳新安装60兆瓦火力发电机组，同时中乍合资的恩贾梅纳炼油厂向首都供应20兆瓦。由中国机械集团（CMEC）使用中国金融机构贷款建设的首都输变电项目于2015年8月完工。目前乍得全国用电覆盖率为11%，全国装机容量约180兆瓦，其中首都恩贾梅纳占约150兆瓦，但实际发电功率不足100兆瓦，绝大部分城市和广大农村地区无电可用。

中国企业前往投资设厂在恩贾梅纳以外地区需自备发电设备。

### 2.3.7 基础设施发展规划

乍得基础设施、交通和互联互通部负责交通项目，邮政和信息通讯新技术部负责电信项目，石油和能源部负责电力项目。乍得政府积极鼓励外国投资者参与当地基础设施投资。

【铁路】2015年5月，乍得议会批准成立国家铁路办公室（ONCF）。作为国有机构，ONCF具有法人资格，自主管理，负责设计、规划、实施基础设施工程和从事运营活动。此外，ONCF还负责拟订铁路运输项目、制定技术标准和规章制度、起草人才培训计划、从事预可行性研究以及确定已建成设施的经营和维护条件等。乍方规划修建乍得-喀麦隆和乍得-苏丹两条铁路，目前均处于项目前期工作阶段。

【公路】乍得政府启动了多个道路发展规划，计划于2012-2015年通车7000公里，全国沥青公路增加到2200公里，并对现有公路进行维护，尤其是沥青路的维修；建设跨撒哈拉沙漠公路（Massagory-Bol-尼日尔边境、阿贝歇-阿德雷-苏丹边境）；建设南部Kelo-Pala-喀麦隆边境公路；建设乍得湖省里格里格至尼日尔边境公路；建设克亚贝至新加科公路；建设连接各地区首府沥青公路，重点发展连接村镇一级的乡村公路。受国际油价大跌和尼日利亚“博科圣地”恐怖组织袭扰影响，乍得经济陷入困境，上述公路建设项目均未按期实施。

【电信】乍得从世界银行获贷款实施中非地区通信网二期工程，建设连接中非共和国、苏丹、尼日利亚的光纤线路；计划实施信息通信及国家宽带现代化项目，将铺设1676公里光缆，构建国家级通信传输网络，覆盖乍得主要地区和全部大中城市，为未来与周边国家互联互通奠定基础。

2016年8月，乍得和尼日尔两国政府在恩贾梅纳签署了关于共同建设两国间跨境光纤网络的谅解备忘录及两国为此成立的联络委员会章程。根据有关计划，乍得和尼日尔境内将分别铺设510公里和1000公里光纤线路，每个国家均有2个国际出口。上述工程是“跨撒哈拉光纤网络”的一部分，一期将修建连接乍得、尼日尔、阿尔及利亚和尼日利亚的光纤网络。“跨撒哈拉光纤网络”符合非盟提出的“非洲基础设施发展规划”，欧盟和非洲发展银行将为乍得和尼日尔跨境光纤网的建设提供技术和融资支



持。

【电力】乍得计划整顿电力公司，提高管理能力；对恩贾梅纳电厂整修和维护；实施恩贾梅纳电网改造和扩建项目；计划实施原油电站及其配套输变电项目；建设Yagoua（喀麦隆）向邦戈尔、Fianga（喀麦隆）向Léré供电线路；在农村修建小型太阳能电站等。2020年6月，乍得-喀麦隆电力互联项目获世界银行3.85亿美元融资。

## 2.4 乍得的对外经贸关系如何？

### 2.4.1 贸易关系

近年来，乍得与世界各国交往频繁，积极融入国际和地区经济体，对外贸易总体稳中有升。

【多边和区域经济合作】乍得是中部非洲国家经济共同体（CEEAC）10个成员国之一，中部非洲经济和货币共同体（CEMAC）6个成员国之一，同时也是非洲、加勒比和太平洋地区国家集团（简称非加太集团、GROUP OF THE ACP）79个成员国之一。

（1）乍得签署的多边协议主要有：关于成立中部非洲关税和经济联盟的条约；关于成立中部非洲国家经济与货币共同体的条约；关于中部非洲国家经济共同体法律和制度体系条约的补充条款；关于中部非洲经济联盟的公约；关于中部非洲货币联盟的公约；关于中部非洲经济共同体法院的公约；此外，还包括团结、互助和互不侵犯公约、引渡条约、司法协助条约、共同体议会条约。

2018年3月，包括乍得在内的44个非洲国家在卢旺达首都基加利举行的非盟首脑特别会议上共同签署《非洲大陆自由贸易区协定》（ZLECAF），该自贸区惠及12亿人口、国内生产总值达到3万亿美元，是世界贸易组织成立以来成员国数量最多的自贸区，将实现成员国间货物零关税、零配额的自由流通。2019年4月2日，该协议获得22个成员国正式批准，达到最低生效门槛，于同年5月30日正式生效，并于7月7日进入实施阶段。2020年4月30日，ZLECAF筹备委员会主席Wamkele Mene表示，受疫情影响，将推迟ZLECAF实施进程。

（2）乍得签署的优惠贸易协议包括：

《中部非洲国家关税和经济条约》，规定乍得、刚果（布）、加蓬、喀麦隆、中非、赤道几内亚六国对外实行共同关税，在联盟内对成员国产品实行零关税。

《非加太地区国家与欧共体及其成员国伙伴关系协定》，即《科托努协定》（前身是1975年的《洛美协定》），规定非加太国家97%的商品可

免关税、免配额进入欧盟市场。

乍得是美国《非洲增长和机会法》受益国，包括石油在内的2260余项商品可在普惠制下免税进入美国市场。

【贸易额】世界贸易组织数据显示，2019年乍得对外贸易总额45.9亿美元，其中出口23.6亿美元，进口22.3亿美元。

表2-3：乍得2015-2019年对外贸易统计表

(单位：亿美元)

年份	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年
进出口总额	59	43	43	49	45.9
进口	37	25	27	30	22.3
出口	22	18	16	19	23.6

资料来源：世贸组织

【贸易结构】乍得主要出口商品为石油、棉花和畜产品；主要进口商品为化工、机电产品、建筑材料、汽车、纺织品、食品、药材等。

【贸易伙伴】主要出口贸易伙伴是尼日利亚、法国、喀麦隆、阿联酋和美国；主要进口贸易伙伴是法国、喀麦隆、美国、中国和尼日利亚等。

2015年以来，因受到尼日利亚“博科圣地”恐怖组织袭扰，作为乍得继石油之后第二大创汇来源的牛羊再也无法出口到主要消费国尼日利亚，来自动乱或战乱邻国的进口亦困难重重。

#### 2.4.2 辐射市场

中部非洲经济和货币共同体（CEMAC）已实施统一对外关税，成员国之间的进出口产品免征关税。

根据《科托努协定》，乍得97%产品进入欧盟市场享受关税减让，无配额限制。

根据《非洲增长与机遇法案》，包括石油在内的2260余项乍得商品可免税进入美国市场。

乍得还是欧盟提供关税优惠的受惠国，根据2012年11月欧盟委员会公布的新的普惠制（GSP）方案，将乍得列为普惠制第一类国家。自2014年1月1日至2023年12月31日，对乍得等49个最不发达国家的进口产品实行免关税政策。

#### 2.4.3 吸收外资

由于乍得政局长期动荡，实际吸引外资很少。

联合国贸发会议发布的2020年《世界投资报告》显示，截至2019年底，乍得吸收外资流量为5.67亿美元，吸收外资存量为64.95亿美元。

在乍得的外资企业主要为法资企业，包括：AGS乍得公司（母公司为法国MOBILITAS）、法航乍得公司（母公司为法国航空集团）、乍得啤酒公司（母公司为法国卡斯特集团）、布伊格乍得建筑公司（母公司为法国布伊格集团）、CIS乍得公司（母公司为法国CIS集团）、乍得糖业公司（母公司为法国VILGRAIN集团下属的SOMDIAA糖业集团）、FIDAFRICA乍得公司（母公司为法国普华永道会计师事务所）、FINADEV乍得公司（母公司为法国HORUS BANQUE金融集团）、GRAS SAVOYE乍得公司（母公司为法国高仕华保险经纪公司）、NOVOTEL诺富特酒店（母公司为法国雅高集团）、LABOREX乍得公司（母公司为法国CFAO集团）、SOGEA SATOM乍得公司（母公司为法国万喜集团下属的SOGEA SATOM建筑集团）、SDV乍得公司（母公司为法国SDV AFRIQUE集团）、GETMA国际公司、SHO乍得公司（母公司为法国OPTORG集团）、乍得兴业银行（母公司为法国兴业银行，2019年《财富》世界500强企业中的第174名）、道达尔乍得公司（母公司为法国道达尔集团）。

在乍得的美资企业包括：埃索石油公司（由埃克森、乍得石油公司和马来西亚石油公司3家合资组成）、卡特彼勒公司、DHL快递公司和可口可乐公司、ERHC能源公司和希尔顿、丽笙酒店。

其他外资企业还包括台湾中油海外石油及投资公司、瑞士GLENCORE能源公司、尼日利亚Global公司、利比亚LEDGER PLAZA酒店、比利时Millicom集团、印度ZAIN集团等。

2018年9月，乍得与阿联酋两国政府签署双边投资保护和促进协定，该协定于2019年4月获乍得内阁会议审议通过。

#### 2.4.4 外国援助

近年来，乍得平均每年接受外援（不含中国）4-5亿美元，其中国家间援助占20%、国际组织和金融机构援助占80%。2017年9月，乍得在巴黎举行圆桌会议，向国际出资方介绍2017-2021年国家发展计划（PND），寻求资金支持。会上，世界银行、国际货币基金组织、非洲发展银行以及欧盟、法国等就未来数年援乍具体金额做出承诺，乍得会后宣称共筹资超过200亿美元。

2015年4月，乍得达到重债穷国倡议完成点，获得国际货币基金组织11.6亿美元的债务减免。2019年6月，欧盟授予萨赫勒地区七国1.52亿欧元援款，其中乍得配额2720万欧元。2020年1月，世界银行向乍得政府授予1亿美元财政援助（未建立援款使用的跟踪机制）。1月，欧盟向乍得政府提供133亿中非法郎（约合2238万美元）财政援助。

新冠肺炎疫情发生以来，部分西方国家及国际组织向乍得提供物资和资金援助。2020年4月8日，应乍得政府请求，国际货币基金组织宣布提供

1.15亿美元“快速信贷”，同月宣布以资金援助方式为乍得等“最贫困、最脆弱”国家实施债务减免，总规模5亿美元。4月21日，美国驻乍得使馆宣布向乍得政府提供300万美元人道主义援助。4月27日，世界银行宣布向乍得政府提供102亿中非法郎（约合1695万美元）拨款，占乍得国家抗疫紧急计划首次预算（150亿中非法郎）的68%。2020年6月，世界银行为乍得湖复兴和规划项目（PROLAC）提供4500万美元拨款（约合270亿中非法郎），旨在解决乍得湖地区存在的基础设施缺乏、基础服务薄弱、气候变化、民生羸弱等问题。

【世界卫生组织】2016年5月，世界卫生组织（OMS）驻乍得代表与乍得卫生部长签署2016-2017年援乍项目预算协议，总金额70.14亿中非法郎（约1170万美元），用于防治肺结核、疟疾和艾滋病；接种疫苗；降低母婴及新生儿死亡率；预防传染病等，从而强化乍得卫生系统、提高医护人员素质以及加强数据管理。自1961年起，世卫组织每两年为乍方制定一次项目预算，并签署相关协议，是乍得卫生领域第一合作伙伴。

【全球基金】近十年来，全球基金（Fonds Mondial）向乍得提供超过1.67亿美元援助基金，用于艾滋病、结核病及疟疾防控项目。2019年，全球基金再次与乍得公共卫生部签署援助协议，用于2019-2021年在乍得开展以上三种疾病防控项目，援助金额约4050万欧元。

【非洲发展银行】2015年10月，BAD董事会通过援乍2015-2020年新战略文件，计划五年内向乍得提供9000亿中非法郎（约15亿美元）。目前正在实施的15个援乍项目涵盖农村发展与环境、交通运输、清洁饮用水、良政和能源等领域，总金额1014亿中非法郎（约1.69亿美元）。BAD驻乍得代表表示，至2016年底将再提供785亿中非法郎（约1.31亿美元），用于乍得政府预算援助、恩贾梅纳/蒙杜和萨尔等城市电网现代化与城郊电气化项目以及发展私有领域。

【欧盟】2015年11月，欧盟与乍得签署第十一期欧洲发展基金（FED，2014-2020年）项下的五项援助协议，以实施乍得国家指导计划（PIN）。第十一期欧洲发展基金总计4.42亿欧元，其中约8000万欧元将用于实施在乍得弱势群体生活条件改善项目。

此次签署的协议中，第一项协议名为强化法治国家，金额2200万欧元，支持乍得实施国家发展计划（PND）、提供政府基本服务、保证在公共财政、宏观经济稳定和预算透明等领域继续进行必要改革；第二项协议总金额2800万欧元，其中欧盟提供2000万欧元、法国开发署（AFD）提供600万欧元和乍得政府自筹200万欧元，用于实施畜牧业发展结构支持项目（PASTOR）；第三项协议总计1200万欧元，用于支持在乍民间团体；第四项协议名为第二期乍得司法支持项目（PRAJUST），金额1500万欧元，是第十期欧洲发展基金（2009-2014年）乍得司法改革支持项目的延续；

第五项协议金额400万欧元，用于欧盟驻乍得相关事务的规划、制订和实施，还用于研修班和培训等。

乍得至今已接受五期（6-10期）欧洲发展基金总计8.7亿欧元的援助。

【瑞士】2016年1月，乍得和瑞士合作签署乍得萨赫勒地区流动水资源管理项目（二期），旨在提高该地区含水层的重新蓄水能力，增加低洼地农牧业产量，从而改善周边百姓收入和粮食安全。该项目共分三期九年，每期三年，首期于2015年10月31日结束。三期总金额126亿中非法郎（约2100万美元），第二期金额为45.6亿中非法郎（约760万美元）。

因乍得近年来陷入经济危机，自2015年起国际货币基金组织、世界银行、欧盟和非洲发展银行决定恢复对乍得的财政援助。其中2016年，国际货币基金组织在扩展中期贷款项下提供约9000万美元，世界银行提供8000万美元，欧盟提供3000万欧元，非洲发展银行提供约7000万美元。

#### 2.4.5 中乍经贸

2006年8月中乍两国恢复外交关系以来，双边经贸关系不断发展，合作领域不断扩大。双边贸易、对乍得援助、两优贷款、承包工程、劳务输出、合资合作、资源开发等各项经贸业务全面展开，中国和乍得互相成为重要的经济贸易合作伙伴。中国也是乍得最大的援助国之一。

2010年，中乍建立了双边经贸混委会机制，签订了双边投资保护协定。2014年8月15日和10月15日，中乍两国签署中国给予乍得97%输华商品免关税待遇换文，进一步促进乍得对华出口。2017年12月，两国第二届经贸混委会在北京召开，双方就两国经贸合作未来发展共同作出规划。

2018年和2019年11月，乍得政府两度派遣代表团赴沪参加中国国际进口博览会，展示其特色农产品。2019年6月，时任乍得工贸部长巴希尔率团赴湖南长沙出席首届中国—非洲经贸博览会。2019年4月，乍得工贸部正式向中国海关总署申请启动花生、芝麻和阿拉伯胶首次输华检验检疫准入程序。同月，中国海关总署复函乍方，阿拉伯胶系中国允许进口的食品添加剂品种，可在报关检验合格后直接向中国出口。同时，海关总署向乍方发放了花生、芝麻检验检疫有关调查问卷。目前，乍方已完成问卷填写，正在进行翻译工作，将由乍得驻华使馆向中国海关总署提交。

表2-4：在乍得主要中资机构和企业

机构/企业名称	产业分布
援乍得医疗队	医疗卫生（援助）
援乍得农业技术合作组	农业合作（援外）
中油国际（乍得）有限公司（CNPCIC）	石油勘探开发
恩贾梅纳炼厂有限公司（NRC）	石油冶炼

中石油工程建设公司乍得分公司（CPECC）	石油工程
中石油东方地球物理公司（BGP）	石油勘探
长城钻井公司乍得项目（GWDC）	石油钻井
管道局（CPP）	石油管道铺设
中石油技术开发公司（CPTDC）	石油技术开发
华油集团阳光国际乍得分公司（SOLUXE）	服务
阳光工业园	工业园区
阳光国际大酒店	酒店餐饮
中国机械设备工程股份有限公司乍得代表处（CMEC）	电力工程
中工国际工程股份有限公司驻乍得办事处（CAMCE）	工程承包
中兴通讯股份有限公司乍得分公司（ZTE）	通讯
华为技术有限公司乍得办事处（HUAWEI）	通讯
山东外经乍得分公司（CSI）	工程承包
中地海外建设有限责任公司乍得经理部（CGCOC）	工程承包
中地国际工程有限公司乍得代表处	工程承包
中国水电建设集团乍得经理部（SINIHYDRO）	工程承包
中交第一公路工程局乍得代表处（CFHEC）	工程承包
中国葛洲坝集团有限公司（CGGC）	工程承包
中国路桥工程有限责任公司乍得办事处（CRBC）	工程承包
特变电工乍得分公司	电力工程
四达时代	卫星电视
中国华信能源有限公司乍得分公司	石油工程
蓝海油服（乍得）公司	石油工程
河北苹乐集团乍得分公司（CPL）	农产品加工
上海饭店	餐饮住宿
百乐餐厅	餐饮住宿

【中乍贸易】据中国海关统计，2019年中乍进出口总额7.26亿美元，大幅增长159%。其中中国向乍得出口2.79亿美元，同比增长51%，中国从乍得进口4.48亿美元，为2018年的3.67倍。中国出口产品主要是机电产品、高新技术产品、钢材；进口产品为原油。

表2-5：2015-2019年中乍贸易统计表

（单位：亿美元）

年份	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年
----	-------	-------	-------	-------	-------



贸易总额	2.2	2.1	3.4	2.81	7.26
中国进口	0.9	1.2	2.2	0.96	4.48
中国出口	1.3	0.9	1.2	1.85	2.79

资料来源：中国商务部、海关总署

【对乍投资】据中国商务部统计，2019年中国对乍得直接投资流量4,981万美元。截至2019年末，中国对乍得直接投资存量6.49亿美元。中国在乍得各类中资企业约50家，经营主体多元、行业广泛，主要从事能源矿产开发、工程承包、餐饮酒店、批发零售和物流运输等。中乍在能源领域的合作进展顺利，中石油在乍得南部进行的石油勘探开发项目1期于2011年3月建成投产，2.1期于2014年6月建成，10月起开始外输原油。2016年起开始2.2期建设，并于2019年6月建成投产。中乍合资恩贾梅纳炼油厂于2011年6月底建成投产，年加工原油能力100万吨，可生产汽油、柴油、煤油、航空燃油、重油和液化气。2016年中国华信集团投资1.4亿美元收购台湾中华石油在乍得石油项目一半权益，收购后持股比例为35%。

【对乍援助】中乍两国复交以来，中国利用援款实施了农村小学、自由医院改造、妇女培训中心、太阳能路灯等项目，派遣了医疗队和农业技术合作组，赠送了抗疟药、化肥、水电物资、紧急粮援、集装箱检测设备，打井、矿产资源考察等项目也已执行完毕。近年来，中方向乍方提供了5笔紧急粮食援助，帮助乍方缓解粮食危机。乍得政府每年选派约200人赴华参加多双边培训班。2018年8月，中国在乍得启动“万村通”项目，为乍得200个村庄提供卫星电视设备，并于2019年4月完成全部设备安装，11月签署交接证书，丰富了乍得乡村人民文化生活，促进了中乍文化交流和民心相通。2018年9月，中国援乍得“光明行”白内障义诊项目正式启动，为乍得数百名白内障患者免费实施复明手术，并向中乍友谊医院捐赠了一批眼科手术设备和药品。11月，中国与乍得政府就援乍得职业技术培训学校项目办理换文。2019年8月，援乍得恩贾梅纳体育场项目举行奠基仪式，代比总统亲自出席。9月，再次举办援乍得“光明行”白内障复明手术项目，为250名乍得白内障和眼底病患者免费实施手术，并建立了中乍友谊医院眼科中心。2020年1月，中国与乍得政府就援乍得供水项目办理换文。2月，中乍两国政府签署关于开展第二期医院对口支援合作的协议（2020至2022年度）。2020年5月14日，中方向乍得卫生部正式移交政府捐赠的第一批抗疫援助物资，包括外科及N95口罩、防护服、护目镜、红外测温仪等。

【承包劳务】据中国商务部统计，2019年中国企业在乍得新签承包工程合同38份，新签合同额6.73亿美元，完成营业额7.33亿美元，累计派出各类劳务人员1072人，年末在乍得各类劳务人员2418人。新签大型承包

工程项目包括中国石油集团长城钻探工程有限公司承建乍得钻修井服务项目；华山国际工程公司承建援乍得恩贾梅纳体育场项目；中国石油工程建设有限公司承建乍得PSA油田地面设施项目等。

【阳光工业园】该项目由中石油下属华油集团阳光国际公司开发，园区已投产企业7家，包括阳光国际聚丙烯纤维布制造厂、强塑塑料制品厂、可胜塑料制品厂、绿洲国际塑料制品厂、绿洲国际钢结构厂、SHIA饮用水厂和百思特钢厂，另有多家企业有意向入园。

【货币互换】中国尚未与乍得签署货币互换协议。

【产能合作】复交以来，中国与乍得开展了卓有成效的产能合作，中乍合资炼油厂、乍方利用中方优惠贷款建立的水泥厂等项目均填补了乍得工业空白，赢得乍方高度赞誉。截至目前，中国尚未与乍得签署产能合作协议。

【基础设施合作】中国企业在乍承揽了道路、桥梁、房建、机场航站楼等基础设施建设项目，施工质量高，价格合理，严格遵守工期，得到业主好评。两国尚未签署基础设施合作协议。

【FTA】中国尚未与乍得签署FTA协定。

## 2.5 乍得金融环境怎么样？

乍得属于外汇管制国家，所有商业银行受地区银行管理委员会的掌控。2002年乍得引入非洲商法统一组织会计系统。多家国际知名会计师事务所所在乍得有分支机构。

### 2.5.1 当地货币

乍得为非洲法郎区成员，货币和信贷政策由中非国家银行（BEAC）决定和监管。货币为中非金融合作法郎（Franc CFA）。

中非法郎与欧元实行固定汇率，为1欧元=655.957中非法郎。2019年，美元对中非法郎的平均汇率为1美元=585.8中非法郎。

表2-6：2016-2019年美元与中非法郎汇率

年份	2016	2017	2018	2019
美元对中非法郎比价	580	610	556	586

注：表中数据为平均汇率。

人民币和中非法郎不能直接结算。

除乍得财政部事先许可的情况下，所有货币兑换、资金周转、与国外各类结算或在乍得当地居留人与非居留人之间的结算，必须通过中央银行、邮电部门或经许可的商业银行实施。

## 2.5.2 外汇管理

乍得所属的中部非洲经济与货币共同体（CEMAC）实行统一货币政策，实施严格的外汇管制，在乍得注册的外国企业在地银行设立外汇账户须经严格的审核和批准，企业所得利润换汇和汇出乍得亦须履行严格的审批程序，且均要交税。个人合法税后收入也可汇出。通过商业银行向外汇款，除按银行要求提供如商业发票等相关证明材料后需交纳0.5%的国家税和0.5%的银行手续费。

鉴于2016年度乍得经济表现低迷，代比总统要求外资企业将利润继续用于当地投资，以刺激当地经济发展，增加就业机会。

【外国人携带现金出入境】中非货币与经济共同体第02/00/CEMAC/UMAC号关于外汇管理一体化条款规定，当地居民或非当地居民旅行进出共同体边界海关时，如其携带的外汇，有价证券价值超过100万中非法郎（约合2000美元），均需向海关申报。

## 2.5.3 银行和保险公司

银行服务和金融服务在第三产业中比重很小，主要银行为中部非洲国家银行乍得分行（BEAC）。负责货币发行等。

2011年10月，国际货币基金组织发布《乍得金融领域稳定评估》，认为乍得银行体系存在高度依赖政府业务、银行投资组合过于单一、养老金机构管理急需改善、国有金融股份效率低下等问题，建议银行通过为大型项目融资实现投资组合多元化，建议政府建立国债定期发行制度解决目前的财政支付不及时的现象，培育地区国债市场。

【商业银行】主要的商业银行有：苏丹农业银行（BAS）、沙里商业银行（BCC）、萨赫勒-撒哈拉投资和商业银行（BSIC）、乍得商业银行（CBT，唯一与乍得政府合资银行）、Orabank（原金融银行）、经济银行（ECOBANK）、法国兴业银行乍得分行（SGTB）等。

【保险业】乍得主要保险公司有：

（1）保险和再保险技术公司（La STAR Nationale S.A.），1977年6月30日成立，1996年私有化，为公司、机构和个人提供各类保险和再保险业务，年营业额50亿中非法郎（约1049万美元）。

（2）SAFAR保险公司，2002年2月成立，从事火灾、车辆、运输、疾病、事故等保险业务。

（3）自由和独立从业人员互助保险公司（SMAC），主要从事保险和投资担保业务。

（4）乍得保险者理事会，是一个保险领域的行业组织。

【银行开户】外国企业在银行开户需提供如下资料：开户申请、开户

表格、行政许可、营业执照、税则号、营业税证明、公司章程、经理人身份证明。

乍得尚无中资银行设立分支机构。

### 2.5.4 融资服务

乍得所有商业银行都已私有化，但金融体系薄弱，银行能力有限，导致储蓄率低、投资融资受限、普通居民创业艰难。

根据法国兴业银行乍得分行提供的信息，其贷款利率8%-14%，针对企业定期存款利率为2.5%（3个月）、3%（6个月）、3.5%（9个月）和4%（一年），但不能提前支取。在外国企业提交3年财务报表及相关抵押等主要材料后，法兴银行根据其信用可向其提供融资，亦可向其开具保函。法兴银行还可根据协议银行指令为相关企业转开保函。

### 2.5.5 信用卡使用

乍得信用卡使用有限，目前仅在星级酒店可用信用卡支付。中国国内发行的VISA和MASTER信用卡可在乍得使用。法兴银行开设的ATM机上可使用银联卡。

## 2.6 乍得证券市场的发展情况如何？

乍得迄今未设立证券市场。

## 2.7 乍得的商务成本有竞争力吗？

### 2.7.1 水、电、气、油价格

【水价】乍得自来水价格按使用量分段计价：最低计价段为每月用水量低于15立方以内，价格为200中非法郎/立方（约0.33美元）；

由于乍得供水系统的缺损，一般有条件的单位、公司和家庭都有自备深水井。

【电价】乍得用电是世界上用电成本最高的国家之一。自2016年1月1日起，乍得电力公司供电实行统一定价，为125中非法郎/度（约0.21美元/度）。

【气价】当地市场主流产品为6公斤装带灶具煤气罐，整体价格25000-35000中非法郎，换气3000中非法郎/罐（约4.9美元）。也有12.5公斤和25公斤罐装液化气。

【燃油价】乍得的汽油价格为518中非法郎/升（约0.88美元），柴油

价格为558中非法郎/升（约0.93美元）。

### 2.7.2 劳动力供求及工薪

【劳动力供应】乍得劳动力素质普遍较低，但劳动力资源较充沛。根据世界银行数据显示，乍得15-64年龄段人口的劳动参与率为71.4%，而这些人口中只有不到2%的人接受过专业技术培训。

【劳动力价格】普通工人月均工资为8万中非法郎；技工月均工资在10万中非法郎以上。政府公务员月工资收入在15万-20万中非法郎。

【最低工资】2011年1月21日乍得颁布法令，规定行业最低保障工资为355中非法郎/小时、农业最低保障工资为302.8中非法郎/小时。此外，作为工资补充部分的实物收入和各种追加收入计入报酬中，但加班收入可不计入其中。

【社保税费】雇主按照工资的16.5%缴纳，上限为50万中非法郎/月。包括家庭补助金和产假（应缴费工资的7.5%）、工伤（应缴费工资4%）、退休补偿金、伤残及死亡（应缴费工资的5%）。

雇员按照工资的3.5%缴纳，上限为50万中非法郎/月。

### 2.7.3 外籍劳务需求

外籍劳务的主要岗位是企业发展的需要、但是当地供应不足的技术性、管理性岗位。由于乍得政策原因，在乍得外籍劳务规模相对较小。

根据乍得有关法令规定，鼓励企业雇用当地员工，外籍劳务要受到一些条件的限制。企业所雇用的外籍劳务数量不得超过企业雇员总数的2%，但经隶属公职、劳动和就业部的国家就业促进局（ONAPE）批准后可有例外。雇用外籍劳务需到ONAPE办理就业许可，有效期不超过2年。

### 2.7.4 土地及房屋价格

【土地价格】乍得的土地销售方式以地块论价。通常情况下，可根据地块所处位置商讨价格。近年来，随着乍得经济快速发展，地价也越来越贵。恩贾梅纳市黄金地段价格约350美元/平方米，稍差一点的地段也要160美元/平方米以上。

【房屋租金】乍得房源少，租金高。在城区，租用独户住房比租公寓房相对容易，一般通过房产中介公司介绍并签订租约，房东支付给中介公司10%的佣金。通常情况下，独门带小院的房屋租金约在2500-8000美元，需提前预付3个月的租金。恩贾梅纳沙里河边新建公寓的2室1厅（约70平米）房屋月租金为3000多美元。

【房屋售价】乍得没有成熟的房地产市场，当地人多以自建和出租为

主，很少现房买卖。

### 2.7.5 建筑成本

乍得主要建材价格如下表。

表2-7：乍得主要建材价格

(单位：美元)

品名	规格	价格(含税价)
水泥	吨(42.5)	356
	吨(32.5)	296.7
钢筋	吨	1229
砂	立方米	17
碎石	立方米	72
预制空心砖	40×15×20(块)	1
	40×20×20(块)	1.47
氧气(14个气压)	瓶	42.4
乙炔(14个气压)	瓶	127.2
普通油漆	公斤	3.4
沥青	吨	1212.2
木板	4cm×30cm×6m/立方	39.8

资料来源：在乍得中资企业现场采集



## 3. 乍得对外国投资合作的法规和政策有哪些？

### 3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

#### 3.1.1 贸易主管部门

乍得主管贸易的政府部门是乍得工贸发展和私营业促进部（以下简称工贸部）。该部下设贸易司、工业司、合作司、研究室、竞争司、行政司、投资和出口局等机构，主要职责是起草有关贸易和工业领域的规划文件并负责监督实施，具体包括：研究和提出促进内贸和外贸发展的措施；与相关部委协同合作，起草和跟踪有关贸易的政府文件；与相关部委协同合作，起草和跟踪所有关于地区一体化的政府文件；参与打击走私；对外谈判缔结国际贸易协定；起草和实施投资法；提出促进贸易和工业发展的措施。

#### 3.1.2 贸易法律体系

乍得无类似《对外贸易法》的法律，对贸易的管理仅有一些部门规章、规定。

#### 3.1.3 贸易管理的相关规定

【进口管理】所有价值在10万中非法郎（约合210美元）（含）以上的进口交易必须通过指定银行办理进口结汇，进口商可凭进口单据向指定银行购买所需外汇。乍得商人很少使用信用证作为支付方式，更不愿意接受即期信用证。

【出口限制】根据N°451/PR/95法令，乍得取消了出口许可证限制，可以向所有国家出口商品和产品。但是，工贸部在必要时可以禁止或者限制出口某些商品。根据N°138bis/PR/MEPHP/88法令，乍得对家畜和畜牧产品特别是雌性家禽和幼牛的出口进行限制，活牲畜出口征收25000中非法郎/头的关税。此外，乍得禁止出口粮食和食品。2011年2月16日，代比总统在巴阿赫水泥厂投产仪式上表示，该水泥厂生产的水泥也严禁出口。

【进口限制】根据N°054/MCPI/DG/DC/95法令，乍得取消了进口许可证制度，实行进口自由政策。根据N°452/PR/85法令，乍得可以进口所有国家的商品和服务。但是基于卫生和安全原因，工贸部可以禁止或者限制进口某些商品。进口硫和爆炸物需要向工贸部申请特别进口许可。不可被生物降解的塑料包装也被禁止进口。

2016年1月21日，乍得《国家贸易战略》获得通过。战略包含如下内容：强化贸易规则和组织框架，发展地区市场一体化，促进市场多样性，

参与国际贸易谈判，促进贸易合作和女性创业。

乍得政府有意支持本国贸易中长期发展，以克服乍得作为内陆国家带来的不便，获取更多国际贸易交流机会。

### 3.1.4 进出口商品检验检疫

乍得尚无完整的检验检疫规定，实施措施不到位，缺乏人员和设备。机场和边境设检查站，检查植物和植物产品。

进口到乍得和从乍得出口的植物、植物产品和植物材料都要接受设在乍得出入境关口的检疫部门的检验。从事植物、植物产品和植物材料进口的企业需事先得到植物保护局的许可证，同时要有原产地国检验检疫部门签发的检验检疫证书，证明未携带有害生物。如果进口商品被检出带有有害生物，将视情况被拒绝进口或无偿销毁，有关费用由进口商负担。

乍得出口的植物、植物产品和植物材料需要检疫，由乍得植物保护局出具植物检疫证书，出口商应核对植物检疫证书是否符合进口国的要求。

由进（出）口商负担的检验检疫费用包括对货物的处理费用、消毒熏蒸费用、植物检疫证书费用。

2014年11月26日，由乍得政府投资建设的乍得食品质量控制中心（CECOQDA）在首都恩贾梅纳举行竣工仪式。CECOQDA成立于2010年11月，用于检测乍得境内所有食品、饮用水、饮料和药品的质量。中心还承担对食品的微生物、物化、生化和含毒进行分析研究，负责对食品和饲料进行抽样检查。

### 3.1.5 海关管理规章制度

【管理制度】乍得1986年颁布《乍得进出口货物海关法》，2001年重新修订。

【关税税率】为计算海关税，所有商品被分为4大类，税率5%-30%不等。另外还要缴纳共同体税（货物到港价的1%）和统计费（货物到港价的2%）具体如下：

表3-1：乍得关税税率

商品类型	商品名称	税率（%）
一类	基本生活用品	5
二类	原材料和设备	10
三类	中间产品及其它	20
四类	一般消费品	30

注：中非经货共同体国家之间的进出口产品免征关税。

2019年5月10日，为平抑生活必需品价格上涨态势，乍得财政和预算部与工贸部颁布联合法令，宣布即日起免除大米、面粉、食用油和面食增值税和关税。此前，大米和面粉无增值税，但存在5%进口关税，食用油和面食增值税和进口关税分别为18%和30%。2020年4月，为缓解新冠肺炎疫情对经济社会民生造成的负面影响，代比总统宣布免除食品及防疫物资进口关税。

2019年12月，乍得内阁和国民议会审议通过2020年财政预算法案，宣布自2020年1月1日起免除太阳能、风能等可再生能源设备物资进口关税。

## 3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

### 3.2.1 投资主管部门

乍得的投资主管部门是投资和出口局(ANIE)，主要职能是吸引投资，积极鼓励和促进外国和本地资本进入各经济领域；推动本土企业“走出去”，扩大商品和服务出口；负责起草国家投资和出口战略规划。

### 3.2.2 投资行业的规定

【禁止的行业】乍得《投资法》规定，外资公司不能投资国家安全和战略工业。

【鼓励的行业】乍得鼓励外国投资者对乍得的各个领域进行投资，尤其在基础设施、电力、交通、教育、公共卫生、能源开发等领域。投资商必须承担保护健康和公共卫生、维护社会及公共经济秩序的责任。

### 3.2.3 投资方式的规定

由于乍得暂未设立证券交易市场，所以对外资并购当地企业、在当地并购上市等无明确规定。

【投资方式】外来直接投资包括：购买、创建、扩建、分公司或其它企业。自然人不能开展投资合作。

【注册规定和相关手续】成立法人机构必须遵守下列规定：

#### (1) 事先申报

下列情况须事先向财政部申报：

- ①住址或公司地址在国外的自然人或法人；
- ②外方直接或间接控制了乍得公司10%以上资金的；
- ③外国公司在乍得开办的机构。

#### (2) 办理相关手续

①向负责登记、财务管理和印花税部门提交经签署的公司章程、营业范围报告等；

②办理商业注册；

③在当地报纸上发布开业公告；

④公司负责人应具备当地签证和居留证；

⑤开设银行账户和邮箱；

⑥获得营业许可（此许可5年一换）；

⑦在税务局领取缴税号；

⑧在营业税征收处登记；

⑨在国家社会互助基金登记；

⑩如需要，应获得外商卡。

### 3.2.4 基础设施PPP模式发展情况

乍得基础设施建设主管部门为基础设施、交通和互联互通部，同时负责以PPP模式开展的基础设施建设。据了解，乍得政府正在制定有关法律法规。截至目前，乍得暂无以PPP模式开展建设的公共工程。

## 3.3 乍得关于企业税收的规定是什么？

### 3.3.1 税收体系和制度

乍得实行属地税制，全国实行统一的税收制度。

### 3.3.2 主要赋税和税率

世界银行统计显示，2018年在乍得经营企业所需缴税项目约54种（其中利润税12种、劳工税24种、其他税18种），最主要税费有22项。总税率占公司商业利润的63.5%（其中利润税31.3%、劳动税和缴费28.4%、其他税3.8%），高于40.4%的世界平均水平。完税时间共需766小时，远高于237小时的世界平均水平。

【利润税】最低固定税为1.5%，最高不超过100万中非法郎；公司税为40%；动产收入税为20%。

【与雇员相关税】（1）雇员固定税为7.5%；（2）学徒税为1.2%；（3）国家就业促进局（ONAPE）服务费：中非经共体成员为10万中非法郎，其他国家国民为25万中非法郎。

【增值税】增值税税率为18%。

【其他税】（1）与某一职业有关的税：①营业税：按实际计算；②售酒许可税：按实际缴纳。（2）印花和登记税：公司成立为3%，公司合

并为1%-5%不等。(3)房产税：无建筑的地产出售或交换税为21%，有建筑地产的为12%，定期租约3%，口头租赁8.33%，永久或无限期租约10%。(4)家具买卖：家具出租6%，定期租约3%，无限期租约6%。(5)其他经济行为：出让店铺10%，出让债权1%，合同2%，刑事裁决3%。(6)保险税：人寿保险1%，运输保险8%，汽车保险20%，火险30%，其他风险保险20%。(7)有价证券收益代扣税20%。(8)视听传播税3%。(9)代扣税12.5%。(10)有价证券收益代扣税20%。

【由雇员承担的税】(1)非商业收入所得税20%。(2)个人收入所得税(按工资级别累进)：

表3-2：乍得个人所得税税率

年收入	税率(%)
不超过30万中非法郎	20
30万-80万中非法郎	25
80万-100万中非法郎	30
100万-150万中非法郎	40
150万-200万中非法郎	45
200万-300万中非法郎	50
300万-600万中非法郎	55
600万以上	60

资料来源：中国驻乍得大使馆经商处

### 3.4 乍得对外国投资有何优惠？

#### 3.4.1 优惠政策框架

乍得政府重视经济发展，鼓励外国投资私人投资和发展中小企业，现有7800多家中小企业，其中90%以上是私营。为此，乍得政府成立了乍得商业、工业、农业、矿业和手工业商会(CCIAMA)。该机构的职能为保持与国内外商界的联系，向国内外所有经营者提供决策和业务信息。

为了鼓励外国投资，乍得政府制定了一系列的税收优惠政策，其中包括企业运营第一个5年内免交所得税、最低印花税，免营业执照费用，免房屋租用税以及建筑财产税。在整个协议阶段，企业可以享受以下税务减免：变动资本中收入的预扣所得税，因公司加大资本投入、实物投资、合并、置办不动产所产生的所有登记费用、学徒税等。

此外，乍得还制定了《投资法》，在工贸部内设立投资和出口局(ANIE)，主要职能是吸引投资，积极鼓励和促进外国和本地资本进入各经济领域；

推动本土企业“走出去”，扩大商品和服务出口；负责起草国家投资和出口战略规划。该局下设一站式服务处，投资者前往一站式服务处注册企业之前，需要先到CCIAMA下属的成立企业手续中心（CFE）办理登记。企业注册时间由原来的2个多月缩短为72小时，注册费用也降至11万中非法郎。

【投资法】《投资法》主要条款如下：

（1）第1条规定在乍得的私人投资，享有一般优惠制度和特殊优惠制度，并将企业分为四类。A类企业：乍得国内社会资本在资本金中占大部分的中小企业；B类企业：只在乍得国内开展业务的企业；C类企业：企业设立在乍得国内，但是在中部非洲国家关税联盟两个或多个成员国内也有业务的企业或者组织；D类企业：对乍得国家经济和社会发展具有重要意义的、投资额非常高的企业。此外，企业还可以与乍得政府达成成立协议。

（2）第2条规定乍得承诺制定有助于增强互信的政策，促进经济和社会发展。执行这些政策的目的是：支持国际机构为改善世界经济而做出的努力；寻求原材料定价方面的公平；创造有利的政治和经济环境；废除阻碍外国直接投资和资本及利润转移的歧视性措施；促进私营领域健康发展，吸引更多国内外资本；执行有助于经济复兴和可持续发展的政策。

（3）第3条规定除现行法律法规规定的与公共卫生、人民健康、社会保障和经济秩序有关的行业外，私人资本可以在乍得投资任何行业。外国投资者有权将外国员工在乍得获得的工资性收入转移到境外。

（4）第4条规定乍得严禁任何有碍于竞争的歧视性做法。乍得政府根据有关国际协定，依法保护专利、品牌和其他任何形式知识产权的合法权益不受侵害。乍得政府特别注意发展公共和私人职业培训，也鼓励企业和私人职业组织加强于人力资源开发。乍得政府认为有必要在尊重国际标准的前提下，使得劳工法规更具弹性。

（5）第5条规定乍得致力于建设法治国家，促进司法安全。乍得保证外国投资和国内投资享受同等国民待遇。乍得政府鼓励各领域采用仲裁程序解决分歧，并保证仲裁结果得到落实。

（6）第6条规定乍得创造必要司法条件，以吸引私人投资。乍得政府已签署多个双边和多边的投资保护协定，设立了一个投资争议解决国际中心。加入了1958年联合国倡导的《纽约公约》，承担承认并执行国际仲裁机构裁决的国际义务，并在非洲统一商法组织条约内加入了共同体司法法院。乍得政府保证执行该机构仲裁和司法法院的程序和文件。

（7）第7条规定乍得制订并实施竞争方面的法律法规。乍得政府保证私人投资可以通过国家特许的方式参与经济基础设施的融资。

（8）第8-15条规定乍得通过制订适宜的法律法规和措施来创造一个



稳定的环境。为此，政府集中资源对传统领域进行改革，包括改革税收体系和金融体系，简化税收程序，促进储蓄转化为投资，促进发明和技术创新，通过设立私营担保基金，帮助中小企业和中小工业获得信贷。乍得已加入多个国际和地区组织，也是中部非洲国家经济和货币共同体成员国，乍得将遵守对上述国际和地区组织所做的承诺。

(9) 第16条规定在现投资法框架内设立的企业，可在规定期限内，享受各种优惠。

(10) 第17条规定制订促进私营领域发展的政策措施，规定了5年优惠期。同时随着乍得形势发展和经济环境变化，可能修改和取消某些条款。

(11) 第18条规定合法成立的企业，其纳税利润基数不包括用于进行职业培训和创造就业的所有费用。

(12) 第19条规定用于进行职业培训计划的进口设备和物资，在培训计划进行阶段，可享受临时进口免税待遇。但培训计划不能超过1年，且要遵守中部非洲国家关税联盟（UDEAC）的有关规定。

(13) 第20条规定对于进行技术转移或者由国家承认的机构进行的研究活动也享有物资设备临时进口免税待遇。

(14) 第21条规定经批准在法律上享受A类优惠的企业，享受以下优惠：

- ①进口所需生产和加工设备时，对应缴纳进口关税总额减免5%。
- ②对初级产品、手工制成品或工业制成品出口时按固定税率征收。
- ③按照12/65/UDEAC号文件规定，可享受单一税率。
- ④免除或者减免对不动产、矿产或者森林资源征收的税费。
- ⑤第5条第2款定义的公共合同享受优先待遇。

⑥设立在工业较发达地区的企业享受5年免税，设立在工业欠发达地区的企业享受10年的免税，免税范围包括：自然人收入所得税、企业税和最低税、营业税和职业场所租赁价值税。

⑦对企业成立或者现代化改造时获得的信贷免征税费。

⑧依照会计规定，在免税期内，设立在工业较发达地区的企业可以分期缴纳3个会计年度的税费，设立在经济欠发达地区的企业可以分期缴纳5个会计年度的税费。

⑨计算税费时，对用于在乍得进行生产性再投资的利润减免一半的税费。如果应缴纳税基不足以从再投资的利润总额减免，超出部分在之后的5个会计年度内扣除。

这些活动包括：建设工业或农业用建筑（包括购地价格）；购买使用期3年以上、全新的农业或工业用设备或大型机具。

在会计账中，税费减免应该在下列时候操作：建筑工程完工、支付最后一笔费用的时候；支付设备和大型机具购买费用的时候。

⑩对设立在工业较发达地区的企业的房地产税费，可临时减免。已建房和未建房土地，减免期限均为5年或者10年。在公共设施（水、电、通讯、基础设施等）缺乏和工业欠发达地区设立的企业，减免期限均为10年。

（15）第22条规定项目完工后，相关企业需书面通知工贸部。工贸部在派出相关人员根据批准的计划核实投资后，将发文确定完工日期。

（16）第23条规定A类企业在批准期限内，不对物资收取进口税，不再缴纳任何税费，但不在政府免税范围内的除外。在政府批准成立企业之后颁布的法律法规，都不能缩减A类企业应享受的优惠。A类企业可以向乍得政府申请更优惠税收和海关政策，如在规定期限内享受营业税减免优惠，也可就加速折旧与财政部磋商。

（17）第25条规定B类企业享受下列关税优惠待遇：

①进口所需生产和加工设备时，对应缴纳进口关税总额减免5%。

②在有效期内，免除所有的进口税，范围包括：对生产加工过程中所直接需要、并且成为制成品一部分或者已经完全融入制成品的原材料、商品征收的税费；对生产加工过程中没有直接成为制成品一部分、但是已经在生产加工过程中丧失原有特性的原材料和商品征收的税费；对用于制成品包装的不能再利用和不可回收的原材料和商品；对初级产品、手工制成品或工业制成品出口时征收的固定税率。

（18）第26条规定B类企业生产的商品，在乍得境内销售时，免除国内营业额。但是需要按照财政部规定的日期和税率缴纳国内消费税，征收该税种的条件和法律依据是12/65-UDEAC及其修改版。在任何条件下，对B类企业征收的国内消费税都不能超过一般优惠制度下免税额度。

（19）第27条规定B类企业同时享受税法的下列税收优惠：

①已建房屋土地税：用于新建房屋或扩建房屋的土地免税5年或者10年。

②未建房屋土地税：用于新建大型养殖场或开发和种植农业的土地免税5年或者10年。

③营业税和职业场所出租性收入税（TVLP）。

④临时免税5年：对自然人征收的个人所得税；公司税；最低税。

按照会计规定，在免税期内，企业可以在3个会计年度分期记入折旧费。为鼓励现有企业重组，乍得政府对于重组企业第2年的工商利润税（BIC）进行减免，具体减免额度为重组期间正常折旧的25%；

⑤计算税费时，对用于在乍得进行生产性再投资的下列活动的利润减免一半的税费，如果应缴纳税基不足以从再投资的利润总额减免，超出部分在之后的5个会计年度内扣除：

- 建设工业或农业用建筑（包括购地价格）；

- 购买使用期在3年以上、全新的农业或工业用设备或大型机具，此

项减免将根据财政年度结算来执行：根据最后一笔费用支付日期确定工程完工；支付设备和大型机具购买费用的时候。

(20) 第28条规定B类企业在批准期限内，不再缴纳前述第25条规定的设备、原材料和商品进口税，同时免除第27条规定的税费，减免范围包括税收机构认可的利润中用于再投资的部分、企业合并后实现的增值部分，但不在政府免税范围内的税费除外。在政府批准成立企业之后颁布的法律法规，都不能缩减B类企业应享受的优惠。B类企业可以向乍得政府申请更优惠税收和海关政策。乍得财政部规定，B类企业享受优惠的有效期是10年。

(21) 第29条规定用于成立或扩大企业而购买土地的注册费用予以免除。

(22) 第30条规定C类企业享受下列优惠：

- ①进口所需生产和加工设备时，对应缴纳进口关税总额减免5%；
- ②享受12/65-UDEAC及其修改版规定的单一税；
- ③针对企业和企业生产征收的单一税税率和征收条件由UDEAC委员会负责制订颁布；
- ④对初级产品、手工制成品或工业制成品出口时征收固定税率；
- ⑤C类企业和组织也享有前述第27条、第28条中规定的B类企业享受的免税待遇。

(23) 第31条规定企业只有在向UDEAC委员会质询后，才可能在该地区国家间的海关和税法中享有更优惠的待遇。

(24) 第32条规定D类企业已投资金额至少为25亿中非法郎，长期税制的授予需参照以下条款中具体的限制性规定。

(25) 第33条规定D类企业适用期最多不超过20年。如有必要，除了工期很长的工程外，一般建设期不超过5年。

(26) 第34条规定B类企业的第25条、第27条及C类企业的第29-31条所涉及的优惠，同样适用于D类企业。

(27) 第35条规定投资重点优先领域（如旅游、矿业等）时，用于确定技术、税收和金融条件的特别文件将享受特殊条款。

【矿业法】1995年6月20日，乍得N°011/PR/1995号总统令颁布《矿业法》，对乍得共和国领土范围内涉及矿业开发的司法、行政、税收、金融以及其他方面做出了规定。所有涉及矿业勘查、勘探、开发、流通、加工和贸易活动都适用于该法。

涉及石油、天然气和地下水的活动属于特别类活动，适用于其他法律法规。除非特免，否则《矿业法》不应与其他法律法规的规定相冲突。

从事矿业活动需获得授权或许可。

(1) 勘查许可证 (Autorisation de Prospection)

①授权：由矿业局长依法签发。如申请勘查许可证被拒，也不能要求任何形式的赔偿。

②权利：该许可证不具有排他性，只允许在除禁止地区外的其他地区对矿物做地面勘查。如要进行地表以下勘探，需申请其他许可证。

③有效期：有效期1年，可多次延期，每次延期1年。

### （2）勘探许可证（Permis de Recherche）

①授权：企业根据矿业法典规定，向地矿部长提出书面申请，由地矿部长根据矿业局长建议签发。如申请被拒，也不能要求任何形式的赔偿。

②权利：勘探许可证具有排他性，允许在规定地区范围内对矿物进行各种形式的勘探性施工。在勘探许可证有效期内，只有其受益人才能对该许可证规定的地区范围内的一条或多条矿脉申请并取得开发许可证。当勘探许可证受益人证明已经充分履行了该许可证和矿业法规定的义务，并且有证据证明在该许可证规定的地区范围内的矿脉在商业上具有开发价值，则该受益人可以获得开发许可证。

③勘探物处理：勘探许可证受益人有权自由处理勘探阶段、特别是对勘探物进行研究和必要实验所取得的勘探物。但是，所有这些行为不能违背勘探的性质，并且须向矿业局长说明、备案。

④有效期：有效期5年，可延期两次。

### （3）开发许可证（Permis d'Exploitation）

①颁发：由地矿部长根据矿业局长建议签发给获得过勘探许可证并且已经很好地履行了勘探许可证、《矿业法》，甚至矿业协定中规定的义务的受益人。

②权利：在开发许可证规定的地区范围内，排他性地对矿物进行开发。即使获得了开发许可证，勘探许可证在规定的地区范围内也依然有效。

③有效期：有效期25年，可多次延期。

（4）采金许可证（Autorisation d'Orpillage）或小型矿场开发许可证（Autorisation d'Exploitation d'une Petite Mine）

①授权：按照《矿业法》，采金许可证是授予一个乍得公民、或者多个以合伙人或者合作者关系结合在一起的乍得公民，由矿业局长签发，并详细规定涵盖的地域面积，确定开发条件。如申请被拒，也不能要求任何形式的赔偿。

②权利：采金许可证或小型矿场开发许可证受益人在该许可证规定的地区范围内，排他性地开采黄金或者对小型矿场进行开发。

③有效期：有效期两年，可多次延期。

（5）其他材料开发许可证（Autorisation d'Exploitation de Matériaux Divers）

①授权：由地矿部长根据矿业局长建议并听取地方有关部门和农村或

乡镇部门意见后签发。

②权利：其他材料开发许可证受益人可在该许可证确定的地区范围内，以露天方式开采其他材料。

③有效期：有效期5年，可多次延期。

(6)《矿业法》主要税收优惠如下：

①具有矿业开采资格的受益人，或者采金许可证、小型矿场许可证的受益人都可以免缴对工业试验按价征收的税费。但是试验品的数量要限定在满足技术标准的范围内。试验品发运前1个月，要向矿业局长提出书面申请并批准后方可发运、试验。

②在有效期内，勘查许可证、开发许可证的受益人可免缴固定税费、矿业法中规定的面积税、对利润按价征收的税费、对股息红利征收的税费和对工资和营业税征收的包干税。但适用于其他规定的税费除外。

③其他可以免交的税种包括：所有其他直接税；对受益人履行投资约定增值部分征收的税；对矿业产品生产或销售征收的各种形式的税费；对本法典制定和执行过程中征收的各种形式的税费。

④针对提供服务、资金转移、用于出口的矿业产品的采购和运输等环节征收的税费，如与矿业开发有关，也都属于上述税收优惠免税范围。

(7)《矿业法》主要海关优惠如下：

①根据《矿业法》，具有矿业开采资格的受益人，或者各种许可证的受益人及其分包商，都需要执行《海关法》有关规定。在矿业协定中另有规定的不属于此范围。

②按照《海关法》，具有矿业开采资格的受益人，或者各种许可证的受益人及其分包商或合作伙伴，可以进口用于勘查和勘探、开发矿业资源的物资、设备、机械、仪器、汽车、飞行器、零部件、消耗品。

③按照《海关法》规定，进口的用于勘查和勘探、开发矿业资源的设备、机械、仪器、汽车及其零部件，可以享受临时进口待遇；专门用于勘查和勘探、开发矿业资源的进口物资和消耗品，除获得服务应缴税外，均免缴其他所有关税和税费。

④具有矿业开采资格的受益人，或者各种许可证的受益人为勘查和勘探、开发矿业资源而雇用的雇员，无论国籍，其个人物品及家庭成员物品在进口时，除获得服务应缴税外，均免缴其他所有关税和税费。

⑤临时进口的所有财产在使用后，可以再出口，也可以转让。这些财产在进口和出口时都享受免关税待遇。在进口上述免税物品时，需地矿部长签署行政证明，方可享受免税。

### 3.4.2 行业鼓励政策

外资在乍得工业、农业、矿业、林业和房地产业等行业的投资，享受



以下优惠政策：

- (1) 新创建企业开业5年内免交利润税；
- (2) 在经济不发达地区，10年内免交利润税。

上述优惠政策须向财政部提出申请，由总统批准后方可享受。

2019年12月30日，乍得国民议会审议通过2020年财政预算法案，推出新能源、农牧业、新型通讯技术等行业税收优惠政策，主要内容包括：

(1) 2020年起，乍得政府免除太阳能、风能等可再生能源设备物资进口关税；

(2) 农牧业、新能源及新型通讯技术领域的新成立企业5年内可免缴营业税、最低包干税、包干税和学徒税，公司税税基及登记税应纳税金减免50%；

(3) 对银行通过发放用于购买新能源设备的贷款所取得的利息收入，免征公司税和增值税，以降低贷款利率；

- (4) 免征网络资费18%消费税。

### 3.4.3 地区鼓励政策

乍得《投资法》规定，对设立在公共设施（水、电、通讯、基础设施等）较落后和工业欠发达地区的企业征收的无建筑地产和有建筑地产税费可临时减免10年。

## 3.5 特殊经济区域有何规定？

### 3.5.1 经济特区法规

乍得尚未制定经济特区法。

### 3.5.2 经济特区介绍

【保税区】乍得与苏丹拟通过建设保税区促进两国贸易发展。2016年4月，乍得经济与工贸部长在乍得与苏丹边境乍方城市阿得雷为保税区建设项目奠基。该保税区规划850万平方米，用于仓储。项目由乍、苏总统倡议，以便两国商贾储存商品和贸易转运，从而进一步加强两国经济合作和双边贸易。按规划，在边境另一侧的苏丹也将建设类似保税区。这样，来自苏丹港的商品可储存在乍得边境一侧，乍得出口商品则可存放在苏丹一侧，均享受免税政策，并在运抵目的地时办理相关手续。

### 3.5.3 重点行政区域及相关法律法规介绍

乍得实行全国统一的投资政策及法律法规。



## 3.6 乍得关于劳动就业的规定是什么？

### 3.6.1 劳动法的核心内容

1996年12月11日制定的乍得《劳动法》，对劳动关系的产生、内容、培训、劳资双方的权利和义务、福利报酬、合同的实施、终止和变更、保护、妇女和未成年人雇用、劳资纠纷的解决等作出了详细的规定。

【劳动合同】雇用员工的依据是工作合同，工作合同分为定期和无限期两种。乍得《劳动法》对劳动合同的签订、审批、终止和解雇做了如下规定：

(1) 定期工作合同。一般不超过2年，必须以书面形式订立，可续签一次。如工作合同不超过6个月，雇员和业主可自由签订，可续签一次，但总期限不能超过2年。对于6个月到2年之间的合同，需报乍得国家就业促进局（ONAPE）批准。

(2) 合同的审批。下列合同在实施前需经乍得国家就业促进局（ONAPE）审批：与外籍工作者签订的合同；雇员在雇用地之外地区工作的；6个月以上的定期合同；无限期合同。

(3) 合同终止。出现下列情况可终止合同：不可抗力的发生；劳资双方共同协商终止合同；合同期满。

(4) 解雇。出现下列情况可解雇：因雇员无法履行劳动合同；雇员身体健康不佳；不能胜任工作；专业知识欠缺；失职；雇主濒临破产或生产经营状况发生严重困难。解雇雇员须提前1个月通知，雇员工作时间超过1年的，提前2个月通知，超过3年的提前2个半月通知。解雇成本为36周的工资。

【劳动条件】乍得《劳动法》对劳务时间和假期做了详细的规定。

(1) 劳动时间：非农业员工法定劳动时间每周不得超过39个小时，农业员工劳动时间每年不超过2400小时。加班时间每年不能超过94小时，对于经批准的紧急工作，额外加班时间不能超过每天11小时和每周54小时。22点至凌晨5点被视为晚班时间。在工业领域禁止女性晚班工作。禁止未满18周岁的未成年人从事晚班工作。

(2) 休息和假期。女性和未满18周岁的未成年人每日应至少享有连续12小时的休息时间。周休不得少于24小时，一般情况下周休为周六、周日。

(3) 带薪假期：每实际工作月中须有2个工作日为带薪假期。孕妇产假最多6个月。雇员在工作满1年后享受带薪假期。

【劳动报酬】分计时制、计件制两种形式。

【职工社会保险】乍得的社会福利保险由国家社会互助基金（CNPS）

管理。社会福利保险涉及：（1）家庭补助、生育补助；（2）退休、残疾、养老和孤寡补助；（3）工伤、职业病补助。职工需按月向国家社会互助基金交纳，其中职工交纳数额为工资的3.5%，雇主缴纳部分为16.5%。

乍得国家社会互助基金的联系方式：

邮箱：B.P.749, N'Djaména-Tchad

电话：00235-22525880

《劳动法》相关内容可查询发展培训和研究中心的网站。

邮箱：B.P.907, N'Djaména-Tchad

电话：00235-22515432, 22517142

传真：00235-22519150

电邮：cefod@intnet.td

网址：www.cefod.org

### 3.6.2 外国人在当地工作的规定

【外商卡制度】外国人在乍得经商需获得外商卡，下列人员必须拥有外商卡：（1）合伙企业的合伙人；（2）股份公司的总经理或其他管理者；（3）有限责任公司的经营者；（4）分公司或办事处的负责人。外商卡的有效期为1年，可更换。

【外商卡价格】获取外商卡的费用包括：10万中非法郎、表格费用1万中非法郎、印花税0.4万中非法郎；更换外商卡的费用包括：7.5万中非法郎、表格费1万中非法郎、印花税0.4万中非法郎。

【工作许可】自2013年1月1日起，外籍人员在乍得工作许可证收费进行调整，由原每人每年收费100万中非法郎，调整为年合同工资额的1/12，但最低不少于100万中非法郎。用人单位或雇主持与员工签订的劳动合同到乍得国家就业促进局（ONAPE）登记、缴费，取得工作许可证。凭工作许可证方可到乍得移民局申请居留证和长期签证。

新的工作许可证收费办法，要求用人单位或雇主加强劳动合同管理，依法订立书面劳动合同。

原工作许可证使用至有效期届满为止。

### 3.6.3 外国人在当地工作的风险

目前，乍得全国形势总体趋稳，但由于治理能力欠佳，罢工游行、社会治安、警民矛盾、农牧民冲突、恐怖主义等风险长期存在，安全形势依然不容乐观。

当前，新冠肺炎疫情在乍得呈扩散态势，乍得政府实施了宵禁、禁止集会、关闭边境、暂停国际客运航班、首都恩贾梅纳及所有外省首府“封

城”等严格措施，外国人在乍得工作的感染风险上升，外国员工休假、赴任基本暂停。

中国驻乍得使馆提醒在乍得和拟赴乍得的中国公民勿前往乍得湖地区及瓦达依、提贝斯提等北部和东部地区，疫情期间尽量避免不必要的出行，遇紧急情况即刻与中国驻乍得使馆联系。在乍得的中资企业要加强住所和工作地点的防疫及安保措施。教育员工外出尽量驾车（最好当地司机驾驶），并多人同行，避免夜间外出。在人多的场所尤其注意看管好个人财物，以免被盗。一旦遇到异常情况及时报警。

乍得劳动援助机构为Inspection du Travail，联系方式为：

邮箱：B.P.434, N'Djaména - Tchad

电话：00235-66436662, 93264197

### 3.7 外国企业在乍得是否可以获得土地？

#### 3.7.1 土地法的主要内容

乍得现有两个土地方面的成文法律。法律规定，乍得自然人和国家均可申请注册空置的无主土地。因此乍得土地中，既有国有土地，也有私有土地。

1967年7月22日颁布的第24号法律共2章22款，主要对土地和建筑产权和习惯法作出法律规定。

1967年7月22日颁布的第67-25号法律共2章25款，主要就因公共利益而产生的土地征用、农村土地开发和征用、不动产放弃、地役权作出法律规定。

上述两个法律的条文规定简单含糊，已不适当当前的实际情况。目前，乍得土地和地产法典正在编纂中，以解决目前的土地开发乱象。

乍得宪法第41条规定，除非公共利益紧急需要，否则禁止没收私人财产。土地法也禁止非公共利益需要、不经适当程序征用土地。如需征用土地，必须按照法律规定给予补偿。国家在支付赔偿款15天后，方能征用私人财产。

#### 3.7.2 外资企业获得土地的规定

乍得第24号法律第12条规定，任何已注册土地或建筑物转让给乍得自然人或法人时不受约束，但若要转让给非乍得自然人或法人时，要在不违反国际协议的情况下受到一些限制。

实践中，外资企业与乍得私有土地所有人或国家达成土地购买意向后，即可向乍得土地和地产部提交相应材料、申请土地注册、支付购地款

(包括登记税、市政税、杂费等)、申领土地证。目前注册范围只包括土地和建筑物。缴纳购地款后,即可获得临时产权证,正式产权证将在3个月内办妥。目前,乍得政府专门设立了土地买卖登记一站式窗口,采用先进信息化手段统计土地买卖,加强土地管理,完善和规范买卖程序,明确土地所有权。

除购地款外,获得土地注册还需要缴纳登记税(为购地款的12.5%)、市政税(恩贾梅纳市区为10中非法郎/平方米)及杂税。

如需要在产权证上加注在所购土地上建设的建筑物,还需要分别向市政府、土地和地产部缴纳0.3%和0.4%的费用。缴费基数由市政府、土地和地产部等部委联合确定的建筑物价值。

### 3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定

原则上外资可获得农业耕地所有权和承包经营权。在实际操作中有中资企业获得乍方无偿提供耕地,并可在若干年内进行承包经营的案例。租赁经营期限通过谈判确定。

### 3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定

根据乍得2008年6月颁布的《森林、动物和渔资源法》,乍得允许法人或自然人经营开发林地,但特别强调“可持续性”开发。

乍得尚无外资参与当地林业投资合作的特别规定。

## 3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定?

乍得尚无证券交易市场。

## 3.9 对当地金融业的投资有何规定?

### 3.9.1 对当地金融业投资准入的规定

乍得规定金融业外资不得超过70%。

### 3.9.2 对当地金融业监管的规定

由中非银行委员会发放牌照并负责具体监管。

## 3.10 乍得对环境保护有何法律规定?

### 3.10.1 环保管理部门

乍得环保部门为环境、水利和渔业部，总司长负责管理和协调各职能总局的业务，其中涉及环保管理的部门为环境总局，下设项目评估和后续管理局、动物保护区和公园管理局、环境教育和可持续发展局、林业和防治沙漠化局以及环境评估和防污染、公害局。

环境和渔业部总秘书处联系方式：

信箱：B.P.447, N'Djaména – Tchad

电话：00235-22520757

传真：00235-22523839, 22526788

### 3.10.2 主要环保法律法规名称

【环境保护法】Loi définissant les Principes Généraux de la protection de l'Environnement, 1998年7月17日颁布。

【森林、动物和渔业资源管理条例】Loi portant régime des Forêts, de la Faune et des Ressources Halieutiques, 2008年6月10日颁布。

【环境污染和公害管理法令】Décret portant réglementation des pollutions et des nuisances à l'environnement, 2009年颁布。

【水法】Portant Code de l'Eau, 1999年7月2日颁布。

【植物保护法】Loi relative à la Protection des Végétaux, 1995年7月5日颁布。

更多详细内容，可查询下列网址：[td.chm-cbd.net](http://td.chm-cbd.net)

### 3.10.3 环保法律法规基本要点

保护环境是每个公民的基本义务，隶属于环境评估和防治污染、公害局的技术监控部门（UTC）负责乍得境内的环境保护、防治各种形式的污染和公害。

【森林方面】《森林、动物和渔业资源管理条例》对森林方面的环境保护及技术标准、违规处罚方面作出如下规定：

（1）第298条规定任何未经授权砍伐、破坏树木或开发森林附属产品者，将被判处2-6个月监禁，并/或处以2.5万-5万中非法郎罚款。若是违规行为属商业性质开发，将被判处6个月至3年监禁，并/或处以5万-50万中非法郎罚款。如果被破坏的森林已经评级，上述两种行为被判处的最低监禁时长分别为1年和2年。

（2）第299条规定任何未经授权的砍伐、破坏、挖掘受保护森林内树木者，将被判处1-5年监禁，并/或处以10万-100万中非法郎罚款。

（3）第300条规定得到授权的采伐者和开发，若是在授权划定场所之外的地方砍伐树木，将被判处1-3年监禁，并/或处以10万-100万中非法郎

罚款。

(4)第301条规定得到授权的采伐者或开发者需要对其雇佣工人的行为负责。

(5)第302条规定违反本法律或相关实施条例中关于“森林附属产品”规定,将被判处2-6个月监禁,并/或处以2.5万-10万中非法郎罚款。

(6)第303条规定有意破坏、移动界定森林范围的界石,将被判处1-3年监禁,并/或处以10万-100万中非法郎罚款。

(7)第305条规定违反本法律或相关实施条例中关于“森林整治规划”规定,将被判处2-6个月监禁,并/或处以2.5万-7.5万中非法郎罚款。

(8)第306条规定引起森林火灾者,将被判处3个月至1年监禁,并/或处以3万-25万中非法郎罚款。若属故意纵火,将予以3倍处罚。

(9)第307条规定违反本法律或相关实施条例中关于“森林开垦”的规定,将被判处3个月至1年监禁,并/或处以3万-25万中非法郎罚款。

(10)第308条规定违反本法律或相关实施条例中关于“鼓励植树造林”规定,将被判处3个月至1年监禁,并/或处以3万-25万中非法郎罚款。

(11)第309条规定违反本法律或相关实施条例中关于“森林保护区”的规定,将被判处6个月至2年监禁,并/或处以5万-35万中非法郎罚款。

【动物方面】同样适用《森林、动物和渔业资源管理条例》,关于技术标准、违规处罚方面的规定如下:

(1)第310条规定违反本法律或相关实施条例违规狩猎,将被判处3个月至1年监禁,并/或处以2.5万-10万中非法郎罚款。

(2)第311条规定未经授权狩猎或是在授权范围之外狩猎,将被判处6个月至2年监禁,并/或处以5万-30万中非法郎罚款。

(3)第312条规定任何人故意地捕杀伤害受法律保护的动物、收集或破坏它们的卵、毁坏它们的巢穴,将被判处1-3年监禁,并/或处以10万-50万中非法郎罚款。

(4)第313条规定任何人无意地捕杀伤害受法律保护的动物、收集或破坏它们的卵、破坏它们的巢穴,将被判处3个月至1年监禁,并/或处以2.5万-20万中非法郎罚款。

(5)第314条规定违反本法律或相关实施条例中关于“国家公园”的规定,将被判处1-5年监禁,并/或处以10万-50万中非法郎罚款。

(6)第315条规定违反本法律或相关实施条例中关于“自然保护区”的规定,将被判处1-3年监禁,并/或处以10万-50万中非法郎罚款。

(7)第316条规定违反本法律或相关实施条例中关于“动物保护区”的规定,将被判处6个月至2年监禁,并/或处以5万-35万中非法郎罚款。

(8)第317条规定任何人违反本法律或相关实施条例,关押、贩卖或出口活的动物,将被判处4-18个月监禁,并/或处以5万-30万中非法郎罚款。



【植物方面】相关法律为《植物保护法》，关于技术标准、违规处罚方面的规定如下：

（1）第10条规定任何自然人或法人有责任保证其拥有或开发的土地上的植物状况符合本法要求。

任何从事植物产品储存、运输、交易的自然人或法人，有责任在储存、运输和销售过程中保证上述植物检疫状况符合法律要求。

（2）第11条规定任何自然人或法人从事植物材料生产、储存、运输、交易应预先向植物保护局或其在当地的办事处申报。

（3）第13条规定任何自然人或法人在其所有的或是开发的土地上或是在其生产的产品中，发现有植物恶性增殖的现象，需要立刻向有关部门报告。接到报告的部门要立刻向植物保护局汇报。

（4）第15条规定进口或引进任何植物、植物天敌或是植物产品都应符合本法律的规定。

（5）第16条规定所有易携带植物天敌的植物材料或植物产品，在入境时要根据规定做好检疫工作。

（6）第17条规定任何自然人或法人希望进口或引进易造成破坏或易携带植物天敌的植物材料、会对农作物产生影响的植物活体都需要向植物保护局预先申请授权。

（7）第18条规定为确保16条中提到的物品能获准进入乍得境内，需配有相关部门开出的检疫合格证来担保它们对乍得境内的植物没有危害。检疫合格证需根据国际条例开立并用法语或阿拉伯语书写。

（8）第19条规定所有易携带植物天敌的植物材料或植物产品在运输过程中要进行检疫控制。在此过程中，一旦这些物品被发现可能对当地植物、环境、人或动物造成危害，则应采取以下措施：

①若危害严重，这些物品将被销毁或拒绝入境；

②若不会造成很大危害，可在消毒并检疫合格后再准许入境。

（9）第20条规定所有植物材料在其出口前，都需先行获取根据国际协定开立的检疫合格证。出口者还应确保出口的产品符合目的国检疫标准，并根据规定支付检疫费。

（10）第26条规定任何产品、农药、物质或生物材料若是对农作物和植物有影响，则在以下方面必须符合法律规定：①获得许可；②生产、加工、包装、销售、储存和运输；③包装、标签、信息、广告、使用注意事项、使用条件；④材料的处理。

（11）第27条规定在合法经营前提下，任何自然人或法人进行26条中关于农药的活动，需事先向植物保护局报备。报备格式参照相关法律规定。

（12）第28条规定只能使用获得环境部认可的产品来消灭植物的天敌。生产、销售、进口、使用以及宣传没有获得认可的产品都是违法。

(13) 第29条规定禁止销售散装农药。

(14) 第30条规定任何自然人或法人希望进口或引进农药及相关产品需向植物保护局申请授权。

(15) 第34条规定农药生产商、加工商、包装商、进口商、出口商以及销售商有以下责任：

①确保他们的产品获得了有关部门认可，符合相关法律的要求；

②生产商和加工商需对他们的产品造成的损害负责，除非这些损害是由受害者自身原因导致；

③向产品的供应商索取相关证明，以证实他们履行上述①和②中所规定的责任。

(16) 第35条规定农药产品必须注明以下信息：

①特性、颜色、形状、耐久性、安全性、包装是否可降解；

②生产时间、保质期、生产编号、许可证编号及获得时间；

③产品的成分及分级，以及生产者、加工者或销售者的身份；

④用途及使用方式，尤其是在植物生长周期中适宜及禁止使用阶段；

⑤保存、储存、运输、销毁应做的预防措施；

⑥使用注意事项；

⑦售后服务提供者、生产者、销售者的联络方式；

⑧针对错误使用农药而中毒者提供的就医建议；

⑨销售者应履行的指导义务和提供的注意事项；

⑩针对中毒症状的就医指南。

(17) 第38条规定农药喷洒或大量使用要按相关法律规定执行。

(18) 第39条规定使用危险程度很高的产品时，需要申请专门的授权。

(19) 第48条规定违反第15-20条、第26-30条、第34-35条、第38-39条法律条文，将处以10万-100万中非法郎罚款，并/或判处1-6个月监禁。违反第10-11条、第13条法律条文，将处以5万-30万中非法郎罚款，并/或判处15天至3个月监禁。

对于重复违反法律者，予以加倍处罚。对于重复违反第26-30条、第34-35条的行为，最高可罚款数额为公司营业额的10%。

【大气方面】相关法律为《环境保护法》，关于技术标准、违规处罚方面的规定如下：

(1) 第37条规定保护大气免受导致空气质量恶化、气候变暖或是臭氧层衰竭的气体污染。

(2) 第38条规定禁止向空气中排放本法律禁止的污染物，尤其是烟尘、尘土、有毒气体、腐蚀性气体或是放射性物质。

(3) 第40条规定任何人违反本法律第37和38条，造成空气质量恶化或空气污染，将被判处1-5年监禁，并/或处以100万-1000万中非法郎罚款。

【水体保护方面】相关法律为《水法》，关于技术标准、违规处罚方面的规定如下：

(1) 第166条规定阻碍监察机构执行任务,将被判处6个月至2年监禁,并/或处以5万-25万中非法郎罚款。

(2) 第167条规定违规私自打井,将被判处6个月至2年监禁,并/或处以5万-50万中非法郎罚款。

(3) 第168条规定在能够供应饮用水的区域内,主要开发者之外的任何人私自向第三方供水将被判处6个月至2年监禁,并/或处以10万-100万中非法郎罚款。

(4) 第169条规定任何工程的业主不遵守本法律或相关执行文件的规定,将被无条件暂停或取消工程。

(5) 第170条规定任何人在受保护区域内进行违反本法律或相关执行文件规定的活动,将被判处6个月至2年监禁,并/或处以10万-100万中非法郎罚款。

(6) 第171条规定任何人未经授权向国有的地下水或河流湖泊中排放污水或废物,或是得到授权后拒绝遵守,将被判处6个月至2年监禁并根据损害程度罚款。由此被暂停或终止工程所造成的损失不会得到赔偿。

(7) 第172条规定对于在本法律生效前已经存在的排放污水和废物设备的所有者,需在两年内整改,否则将追加200万-2000万中非法郎罚款,同时暂停或终止其设备的运行。

(8) 第173条规定任何人阻碍执法人员执法,将被判处3-6个月监禁,并/或处以10万-50万中非法郎罚款。

(9) 第174条规定没有按照授权或法定规定的技术标准建造化粪池、厕所或其他设施,将罚款2万-10万中非法郎。

(10) 第175条规定不遵守规定进行授权申请,将处以50万-300万中非法郎罚款。

(11) 第176条规定任何人违规私自销售非饮用水、瓶装水或是饮用水,将被判处1-5年监禁,并/或处以2万-200万中非法郎罚款。

(12) 第177条规定任何人向自然或人工水域丢弃易造成水质下降的物质或其他污染物,将被处以100万-1000万中非法郎罚款。

(13) 第178条规定任何人有意或无意滥用饮用水,将被处以5万-50万中非法郎罚款。三次警告后仍然不整改,掌管水资源的部委有权下达命令,宣布暂停或终止其工程,而不需对其损失进行赔偿。

#### 3.10.4 环保评估的相关规定

环境、水利和渔业部下属环境总局负责对投资及承包工程项目进行环境评估。

【环评规定】乍得关于进行环境评估的规定主要有：

- (1) 环境影响研究管理条例，2010年8月4日颁布；
- (2) 环境影响研究实施指南，2012年11月29日颁布。

【环评机构】乍得主要环评机构为Agritchad和Sahel Conseil Études et Travaux。联系方式为：

- (1) Agritchad: 00235-66291466, 99291466
- (2) Sahel Conseil Études et Travaux: 00235-66366016

【环评费用】环评费用根据工程不同，大致为100万-500万中非法郎，具体需跟环评机构商谈。环评耗时约1个月。

### 3.11 乍得反对商业贿赂有何法律规定？

乍得反对商业贿赂的法律为《预防和抑制腐败及类似或相关违法行为管理条例》，2012年6月15日颁布。关于反对商业贿赂的条款为第18条，该条例规定任何人在任何时间直接或间接贿赂国家公职人员，以牟取不正当利益，将被判处5年以上20年以下强制劳动，并没收行贿的财物。

### 3.12 乍得对外国公司承包当地工程有何规定？

#### 3.12.1 许可制度

外国承包商在乍得承包工程需注册相应公司并获得许可。外国自然人不能在当地承揽工程承包项目。

#### 3.12.2 禁止领域

除非业主或融资方有特别规定（如涉及国防等敏感工业），外国承包商可在乍得承包任何公开招标的工程项目，基本没有禁止领域。

#### 3.12.3 招标方式

乍得普遍采用公开招标方式，招标信息刊登在当地报纸。部分项目实行邀标、议标方式。

### 3.13 乍得对中国企业投资合作有何保护政策？

#### 3.13.1 中国与乍得签署双边投资保护协定

2010年4月26日，中国政府与乍得政府签署了《中华人民共和国政府和乍得共和国政府关于促进和保护投资的协定》。

### 3.13.2 中国与乍得签署避免双重征税协定

中国与乍得尚未签署避免双重征税协定。

### 3.13.3 中国与乍得签署的其他协定

中国与乍得自2006年复交以来，签署了多期经济技术合作协定。

### 3.13.4 其他相关保护政策

2010年4月底，中乍召开第一届经贸混委会。

2017年12月，中乍召开第二届经贸混委会。

## 3.14 乍得对文化领域投资有何规定？

### 3.14.1 当地关于文化产业的主要法律法规

2010年乍得发布《视听通讯法》。

### 3.14.2 外资企业投资文化产业的规定和限制

《视听通讯法》规定广电投资外国资本比例不得超过75%。

### 3.14.3 文化领域合作机制

2013年2月，中国和乍得两国政府签署了文化合作协定。

## 3.15 乍得有何保护知识产权的规定？

### 3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规

乍得工贸部内设非洲知识产权组织办公室，负责知识产权的申请、注册、保护等事宜。2005年，乍得政府设立著作权保护办公室，但未配置专职调查人员。

### 3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定

如果已注册的知识产权受到侵权，处罚包括：3个月至1年的监禁；100万-600万中非法郎的罚款；其他民法典中规定的赔偿（损失费、权益费、审判费等）。

## 3.16 在乍得解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

乍得是非洲商法统一组织（OHADA）成员国。在乍得发生商务纠纷，原则上双方可先通过友好协商解决问题；如未果，则可通过乍得商务法庭裁决；如判决后仍有疑义，还可向当地上诉法院上诉，以上均适用乍得当地法律。如仍存疑义，由设在科特迪瓦阿比让的司法和仲裁法院做终裁。



## 4. 在乍得开展投资合作如何办理相关手续？

### 4.1 在乍得投资注册企业需要办哪些手续？

#### 4.1.1 设立企业的形式

任何个人以公司形式在乍得境内开展商业活动，均需根据所从事的商业活动，从下列规定的公司形式中选择一种。

【合股公司（SNC）】所有合伙人都是商人，共同对公司债务承担无限责任。公司资本等分成若干份，由合伙人认购。可在公司章程中指定一个或多个合伙人为公司管理人，也可指定非合伙人或自然人或法人为公司管理人，也可在公司章程拟定之后再通过内部文件指定公司管理人。

【简单两合公司（SCS）】合伙人为一人或多人，共同对公司债务承担责任，合伙人责任以其所持公司股份为限。公司资本等分成若干份，由合伙人认购。其中无限责任股东对公司债务承担无限责任，有限责任股东根据其在本公司内部所持的股份承担有限责任。

【有限责任公司（SARL）】所有合伙人根据各自所持公司股份对公司债务负责，行使股东权利。公司股东可以是一个自然人或法人，也可以是两个或两个以上的自然人或者法人；公司最低资本金为100万中非法郎，等分成若干份，但每份不低于5000中非法郎。有限责任公司成立时资金就应到位；公司由一个或多个管理人进行管理。管理人可以是合伙人，也可以不是合伙人。管理人可以在公司章程中指定，也可以在公司章程拟定之后再通过内部文件指定。不同行业的最低资本额如下：

- （1）A类行业：与工业与手工业相关的行业，适用上述规定；
- （2）B类行业：其中B1类行业为进口行业，最低资本2000万中非法郎；B2类行业为出口行业，最低资本1000万中非法郎；
- （3）C类行业：批发商，最低资本为1000万中非法郎；
- （4）D类行业：半批发商，最低资本为500万中非法郎；
- （5）E类行业：零售商，最低资本为100万中非法郎；
- （6）F类行业：小零售商，最低资本为25万中非法郎。

【股份有限公司（SA）】所有股东根据各自所持公司股份对公司负责，行使股东权利。公司可只有一个股东；公司最低资本金为1000万中非法郎，等分成若干股份，每股不能低于10000中非法郎。在签署公司章程或者召开股东大会之前，需要将资本金全部交齐；进行注册时，至少相当于公司1/4股份的资金需要到位。签署公司章程时，股东可以亲自签字，也可以委托代理人签字，声明签字有效后支付股金。

【经济利益集团（GIE）】在一定时间内通过适当方式，为方便或促进成员经济活动、改善或增加经济活动效果而成立的，其属性必须是特定的。GIE可以不注册资本金，但是可以创造并分享利润。根据原有规定成立的经济利益集团，可以享有2年过渡期，以适应新规定。

#### 4.1.2 注册企业的受理机构

乍得商业、工业、农业、矿业和手工业商会（CCIAMA）、投资和出口局（ANIE）是注册企业的受理机构，为投资者提供咨询和注册一站式服务。通常企业可以全部委托当地律师或公证人事务所办理，费用一般在3000美元左右。

#### 4.1.3 注册企业的主要程序

【注册条件】根据N°006/PR/84号总统令第15条规定，在乍得经商的自然人和法人需要满足以下12个条件：

- （1）获得由工贸部颁发的从事商业活动所需的行政许可；
- （2）提交公司章程（可以是原件，也可以是公证件）进行注册登记、地产登记和取得税票；
- （3）开设银行账号；
- （4）工商注册登记和地产信贷登记；
- （5）公司成立声明；
- （6）在税收监管中心填写税收和注册表格；
- （7）在国家就业促进局（ONAPE）注册雇主编号，向国家社会保障中心（CNPS）登记雇主编号和雇员编号；
- （8）注册统计编号；
- （9）获得企业支票本；
- （10）保留10年内的账册和收函的原件、发函的复印件；
- （11）如配偶是公务员，需向该公务员所属部委通报；
- （12）申请外国人员证和居住证。

【一般企业注册程序】一般企业注册程序包括：

（1）注册申请：为获得工商行政许可，申请注册的企业需准备的文件包括：犯罪记录摘要；健康证明；相关人员的学历证明复印件或雇佣合同；外国人居居住证复印件；企业人员名单；投资计划书；公司章程。上述材料均需当地公证员（Notaire）的公证函，申请企业还需在申请注册的办公现场填写登记表。

（2）注册审批：乍得工贸部根据申请企业递交的材料进行审核，通过后发放工商行政许可。企业在得到该许可后，需去法院办理工商注册，

需准备的材料有工贸部登记过的公司章程复印件；工商行政许可复印件；由公证人出具的提交证明。

(3) 申请统计代码：待上述程序完成后，注册企业可携带工商行政许可、工商注册、公司章程和一份申请表去乍得财政和预算部税务总局申领税务号。

(4) 开立银行账户：企业开立银行账户需提供的材料有由乍得工贸部出具的工商行政许可；工商注册、公司章程、签字人的护照复印件、签字人的照片两张。上述材料均需委托的公证人证明。

(5) 申请增值税号。

(6) 申请社会保险。

(7) 申请劳动安全检查。

(8) 外国投资者需到乍得工贸部申请从事商业活动所需的行政许可，并提交下列文件：

①无犯罪证明（国籍所在国开具）；

②体检证明（医疗机构开具）；

③外国人员证；

④用工计划（拟雇佣人员表）；

⑤投资计划（拟投入设备表）；

⑥拟在乍得开展的所有经济活动列表；

⑦为进行工商注册，还需提交下列材料至恩贾梅纳高级初审法院：在财政部财产登记处注册的公司章程复印件；行政许可复印件；由公证人出具的证明。

(9) 向财政部税务总局提交公司章程、工商注册和行政许可证件。为获得居住证，外国投资者还需到国家安全局（ANS）备案。

【注册费用】所需支付的费用根据注册资本确定。财政部财产登记处的注册费用为公司注册资本的3%，此外按公司章程页数每页收取1000中非法郎。

## 4.2 承揽工程项目的程序是什么？

### 4.2.1 获取信息

无论国际融资还是国家筹资的工程项目，一般由主管部门发布信息。招标信息通常在乍得主要报刊发布，有时也通报各国驻乍得使领馆。

### 4.2.2 招标投标

按乍得相关规定，乍得国家投资项目或国际组织贷款和援助项目，一

律采用公开招标方式。大型项目的招标要经过漫长和严密的法律程序；自筹资金项目有时通过议标或有限招标进行。

#### 4.2.3 政府采购

乍得法律规定，政府部门1000万中非法郎以上的一般性采购项目和5000万中非法郎以上的大型公共工程项目应进行公开招标。

#### 4.2.4 许可手续

在乍得承包工程的主管部门为乍得基础设施和打破内陆封闭部。

### 4.3 如何申请专利和注册商标？

#### 4.3.1 申请专利

非洲知识产权组织（OAPI）是由前法国殖民地、官方语言为法语的非洲国家组成的保护知识产权的联盟，成员国共17个，包括：喀麦隆、贝宁、布基纳法索、中非共和国、刚果（布）、乍得、加蓬、几内亚、几内亚比绍、科特迪瓦、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔、多哥、赤道几内亚、科摩罗。

成员国在知识产权领域内受该组织的约束，没有各自的专利和商标事务。专利和商标注册经核准后在所有成员国受保护。因非洲知识产权组织成员国并无自己的专利和商标注册制度，所以不存在逐一国家注册的可能性，只能通过该组织进行注册（[www.oapi.wipo.net](http://www.oapi.wipo.net)）。

乍得有相应的知识产权部门负责在其境内的注册业务，受乍得工贸部和乍得工商会的双重领导。商标注册每次有效期为10年，注册费用14.5万中非法郎，商标一经注册，即在非洲知识产权组织17个成员国内受到保护。

发明专利申请文件包括：专利代理人委托书（可在申请后3个月内递交）；说明书、权利要求书及摘要的英文或法文文本，附图（申请时递交）；优先权转让书（若申请人与优先权中的申请人不一致时递交，可在申请后6个月内递交）；优证文件，另附一份有效的英文或法文的翻译文本（可在申请后6个月内递交）。

#### 4.3.2 注册商标

【申请条件】无基础注册要求。任何希望在非洲知识产权组织得到商标保护的自然人或法人都可提出申请。

【申请文件】申请注册商标需提供以下文件：委托书（申请人签名盖章）；申请人身份证明复印件1份；申请人名义和地址中英文；需要保护

的类别和商品/服务名称；商标图样。

【办理程序】申请受理后，大约在2-3个月内，注册人员根据有关部门规定对申请进行形式审查和实质审查。若通过审查，即被核准注册。注册后的商标应在官方公报上予以公告。公告期为6个月。没有异议或者异议不成立，商标予以注册。

审查机构在形式审查和实质审查期间，如要驳回申请，须在听取申请人或代理人的答辩之后方能决定。

如果有人提出异议期内对公告商标提出异议，申请人可以答辩，供审查机构参考。如果申请人对异议决定不服，还可以向法院起诉。

更多详细内容，可登录下列网站：[www.oapi.wipo.net](http://www.oapi.wipo.net)

## 4.4 企业在乍得报税的相关手续有哪些？

### 4.4.1 报税时间

乍得财政年度为1月1日至12月31日。各企业应在每年12月31日财政年度结束后3个月内，即3月31日前作统计和税收申报。统计和税收申报在税务局批准后15天提交，须在4月15日之前缴纳完毕。

### 4.4.2 报税渠道

企业应在注册地的税务局缴税，通常是委托当地会计师事务所办理。

### 4.4.3 报税手续

企业应在每月15日前，根据公司员工工资表计算个人所得税；根据当月报表申报当月公司收入，按1.5%比例预缴企业所得税；房产税及广播税（RAV），不需提交相应材料。待税务局每年汇算清缴时提供相应的材料。

### 4.4.4 报税资料

乍得报税资料包括：

- （1）申报单（税务局提供）；
- （2）增值税单（税务局提供）；
- （3）企业个人所得税明细；
- （4）增值税进项税明细表。

## 4.5 赴乍得的工作准证如何办理？

### 4.5.1 主管部门

乍得负责外国人工作许可部门是国家就业促进局（ONAPE）。

#### 4.5.2 工作许可制度

进入乍得境内，无论逗留时间长短均需携带护照去移民机构办理登记手续。

外国人在乍得工作，必须获得当地劳动部门签发的的工作许可。同一职位的许可有效期不超过2年，且每年均需申请。乍得规定外籍雇员的人数不得超过企业雇员总数的2%，企业只有在无法正常开展业务时才允许例外，经国家就业促进局的许可，研究决定应雇用外籍雇员数量。

外国人来乍得工作，必须在抵乍后3个月内，向国家就业促进局办理就业许可。雇主需递交申请函、个人简历、有效护照和签证、有效疫苗接种证书、雇工合同。国家就业促进局审核后出具授权信，费用标准为个人年合同工资额的1/12，但最低不少于100万中非法郎。

之后，国家就业促进局负责将授权信转至乍得内政部移民局，由移民局办理人员ID卡、长期居留签证和乍得往返签证。需填写两张表，其中一张是ID卡信息表，申办费用为50万中非法郎/人/年；另一张是长期居留签证和乍得往返签证信息表，申办费用为3万中非法郎/人/年。申领居留证所需材料包括：护照和签证复印件、个人简历、证明专业资格和工作经历材料复印件、劳动合同或雇主推荐函件复印件等。

国家就业促进局联系方式：

邮箱：B.P637-N'Djaména, Tchad

电话：00235-22524449, 22516505

#### 4.5.3 申请程序

由雇主向乍得国家就业促进局提出申请。同时，雇主还应向下列机构申报雇员情况：（1）国家社会保障中心；（2）劳动局。

申请手续可以雇主亲自办理，也可委托当地代理办理。正常办理时间应1个月内完毕，但通常需3个月。

#### 4.5.4 提供材料

外籍劳工申请乍得工作准证需要提交的材料有：

- （1）有效护照和签证；
- （2）有效疫苗接种证书；
- （3）居留签证（有效期与就业期限一致，由乍得内政部移民局颁发，按不同国籍缴纳20万-50万中非法郎）；
- （4）雇工合同。



## 4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

### 4.6.1 中国驻乍得大使馆经济商务处

地址：BP 5668, N'Djamena, Tchad  
电话：00235-22525918，或22525916  
传真：00235-22525910  
电邮：bcectchad@mofcom.gov.cn  
网址：tchad.mofcom.gov.cn

### 4.6.2 乍得中资企业协会

2019年3月，驻乍得中资企业联合会暨道德和社会责任委员会成立，现有会员单位24家。

### 4.6.3 乍得驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区新东路1号塔园外交公寓2-2-102  
电话：010-85323822  
传真：010-85322783  
邮编：100600

### 4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号  
电话：010-64515042、64226273、64515043  
传真：010-64212175  
电邮：kgjyb@126.com  
网址：www.caitec.org.cn

### 4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址：北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署  
电话：010-85320733、85320776

### 4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址：北京市东城区白桥南里甲2号  
电话：010-65280465、56765617  
网址：www.china-ofdi.org

### 4.6.7 乍得投资服务机构

乍得投资和出口局（ANIE）

地址：B.P 424, N'Djaména, Tchad

电话：00235-66665576

电邮：kedela04@yahoo.fr

该局于2011年9月16日正式成立，尚未与中国商务部投促局签署合作协议。办公时间同乍得其他政府机构一致：周一至周四为7:00-15:30，周五为7:00-12:00。

律师事务所：

Cabinet Sylvanus Bassounda

地址：119, Avenue du 10 Octobre, B.P.2933, N'Djaména, Tchad

电话：00235-22524400

传真：00235-22524067

电邮：sylvanusbassounda@gmail.com

会计师事务所：

Cabinet Henry Ernst & Young Tchad（安永）

地址：Avenue Tombalbaye, B.P324, N'Djaména, Tchad

电话：00235-22523620

公证处：

Notaire Me Toudjoum M. Massiel

地址：238, Avenue Charles de Gaulle, B.P5017, N'Djaména, Tchad

电话：00235-22254610, 22524611

电邮：t.massiel@gmail.com

## 5. 中国企业到乍得开展投资合作应该注意哪些事项？

### 5.1 投资方面

(1) 政局变化风险和社会治安风险。乍得自独立以来，战乱不断，政局持续动荡，至2008年2月内战结束后，国内政局才趋于稳定。

(2) 周边国家动荡不安，恐怖势力特别是尼日利亚“博科圣地”恐怖组织活动猖獗，影响乍得政经形势。

(3) 乍得法律不健全，有法不依现象严重，行政效率不高，给投资者带来额外办事成本，2019年世界银行发布的《营商环境报告》中，乍得列全球倒数第10位。

(4) 地处非洲腹地，交通不便，基础设施条件不好，投资软硬环境亟待改善。

(5) 工业基础薄弱，物价奇高。恩贾梅纳是全球外国人生活成本第二高的城市。

(6) 签署投资协议时，牵涉到免税的条款应尽量详细。

(7) 中国企业前往开展产能合作应注意以下几点：乍得土建成本高；乍得无工业，应备足维修配件；招工尽量找中介，危险工种要上保险；做好安防措施；当地电费高昂。

### 5.2 贸易方面

乍得地处非洲中部，市场有限，民众购买力较低，向周边国家延伸的可能性较小。乍得距离最近的喀麦隆杜阿拉港1500多公里，路途遥远，路况较差，运输时间长。境内交通以公路为主，但由于设计建设标准较低，加之养护不足，公路交通网严重老化，甚至出现路基变形，极大影响了运输效率。

乍得商人无开信用证的习惯，往往采用汇款或要求D/P方式。乍得很多人以从事小商品贸易为生，中国商人应以批发为主，不要跟当地人抢饭碗。所销商品尽量品种多样，以销售中低档产品为宜，杜绝假冒伪劣产品进入乍得市场。

### 5.3 承包工程方面

乍得基础设施发展空间大，政府发展基建的愿望强烈，但相关企业应注意以下问题：

- (1) 乍得政府出资的工程有时会有付款不及时的情况；
- (2) 乍得政府要求雇用当地人员的比例很高，要求外方人员与乍得当地工人的比例至少为1:20；
- (3) 办理工作签证和工作许可证的费用很高；
- (4) 乍得承包市场有限，应注意不要和当地公司恶性竞争；
- (5) 中国公司要服从协调。

需要注意的是，乍得北部、东部及乍得湖地区为高风险地区。参加该地区承包工程项目要请专业安全机构出具安全风险评估报告，针对项目具体情况制定详细的安保方案和应急预防措施。在安全风险防范上，既要依靠当地政府的安保力量，也要尽可能雇用正规、尽职的保安公司的安保人员。

## 5.4 劳务合作方面

(1) 尽量通过当地有资质、信誉好的劳务中介公司来雇用当地劳务人员。

(2) 乍得气温高，条件和环境艰苦，应事先向国内劳务人员讲清楚。避免国内劳务人员赴乍得后发现条件艰苦，与雇主发生矛盾。

(3) 雇用乍得当地人员应签订劳动合同，遵守当地劳动法。当地劳动法规定，每周工作时间39小时，年假时间1个月。行业最低保障工资为355中非法郎/小时，农业最低保障工资为302.8中非法郎/小时。

(4) 对当地员工友善相待，尽量避免与当地员工发生劳资纠纷或被当地员工告到法院，一般很难赢得诉讼。

(5) 对劳工的保护措施受乍得劳动法规的执行法令、雇主登记处和国家就业促进局的法规监督管理，并需要到国家社会互助基金登记。

## 5.5 防范投资合作风险

在乍得开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——

中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

## 5.6 其他应注意事项

(1) 工作许可和居留签证费用很高，每人每年约3000美元。

(2) 乍得边境地区战乱不止、风险较大，建议中方人员尽量避免前往这些地区。2015年1月，乍得出兵喀麦隆和尼日利亚，与周边邻国共同围剿“博科圣地”恐怖组织。该组织则在乍得首都恩贾梅纳和乍得湖地区多次发动恐怖袭击，造成当地人员财产重大损失，引起民众恐慌。乍方军警虽已在首都及相关地区提高安保措施，中方人员外出时仍应加倍提高警惕。

(3) 自2013年以来，乍得首都恩贾梅纳发生数起中国公民被勒索案件，一些不良警察以安全检查为借口，以非正常手段将当事中方人员带至警局，勒索钱财后放人。经中国驻乍得使馆交涉，乍方向中方受害企业和人员道歉。近年来，涉及中方人员的治安事件有所增加，建议尽量不要步行上街，更不要夜间单独外出。要保管好诸如护照等重要证件和贵重物品，偷盗、抢劫在商贸区和集市经常发生。如需出差外省，事先需申请获得内政部的许可证并尽可能配备军警随车队出发。2018年6月，一名中国女性侨民在恩贾梅纳遇歹徒抢劫，不幸遭枪击身亡。2018年12月和2019年1月，中石油公司车辆在油田区域行驶途中遭歹徒持枪袭击，未有人员伤亡。

为防范此类事件再次发生，中国驻乍得使馆再次提醒在乍得的中国公民注意以下事项：出行随身携带当地有效居留证、工作证（原件），如开车还要携带行驶证、驾照、保险单等五大证件；签证、居留证、工作许可到期前3个月应及时延期；遇到警察盘查时，应要求对方先出示警察证；如遇罚款，要求对方开具收据。如被胁迫交钱，请及时联系中国驻乍得使馆寻求协助，使馆24小时领保协助电话：00235-66660009。

(4) 乍得位于萨赫勒-撒哈拉地区，多旱少雨，北方地区旱灾尤其频繁，土地沙漠化问题较为严重，风沙较大。有时雨季降雨量过大，会形成洪涝灾害。

(5) 由于缺乏清洁饮用水，霍乱、伤寒等传染病较为常见。乍得食品安全检验制度不完善，很多餐饮单位缺乏食品安全保障措施，也未经过正规的安全检验。强烈建议赴乍得公民注意饮食卫生，尽量选择较为高档正规的餐饮场所。

(6) 目前，乍得国内政局比较稳定，能为企业投资提供较稳定的发展环境。代比总统已在位20多年，2016年5月又一次连任乍得总统。下届总统选举将于2021年举行。考虑到长期执政的政治风险，建议投资先以5-7年规划为主。

(7) 紧急求助方式

报警电话：17；火警电话：18。



## 6. 中国企业如何在乍得建立和谐关系？

### 6.1 处理好与政府和议会的关系

企业要正常经营和发展，必须要取得乍得政府的支持。乍得政府改组频繁。企业要关注乍得政府的换届和改组，重大政治活动和出台的新政策，要了解各个部门的相关职能；要回应政府和议会所关注的事项，可通过邀请政府部门主要负责人和议员参观、座谈、交流等方式，取得他们的理解和支持。项目重大进展情况要及时向政府和议会反馈，遇到的重大困难也可取得他们的帮助。

【案例】中国机械集团公司（CMEC）在执行恩贾梅纳输变电项目时，通过周报、会议纪要、项目月进度报告以及年终总结等形式，及时将项目进展情况上报乍得政府主管部门，遇到特殊情况还会发函或当面与对方交流，既使当地政府掌握了项目进程，又借力解决了一些难题。

2015年12月18日，在第25届乍得“自由和民主日”庆祝仪式上，代比总统分别为中地海外集团乍得分公司和中国机械设备工程股份有限公司乍得代表处负责人颁授国家骑士勋章，以表彰上述中资企业为乍得经济社会发展作出的贡献。

### 6.2 妥善处理与工会的关系

要熟悉劳动法等相关法律，在雇员雇用、解聘、社会保障等方面要依法行事。乍得工会力量大且经常组织罢工，企业要了解乍得主要工会的组织结构和运作方式，和有影响力的工会建立联系，进行沟通，听取意见。与企业内部工会保持良好的沟通，了解员工的思想动态。要注重对外籍员工的培训，建立奖惩制度，培养员工的责任感和企业忠诚度。

### 6.3 密切与当地居民的关系

乍得地处阿拉伯世界和撒哈拉以南非洲之间的缓冲地带，各种文化习俗和文化禁忌并存。要尽量去了解、适应当地的文化，但切不可介入当地之间的各种纠纷。企业尽可能多雇用当地居民就业，促进地方经济的发展。多为当地做一些公益项目，如打井、修路等。

### 6.4 尊重当地风俗习惯

乍得伊斯兰教和基督教并存，要尊重当地居民的宗教信仰，尽量安排在中国企业工作的乍得人有宗教祷告的场地和必要的时间，不要拿宗教礼仪开玩笑。饮食方面要注意尊重宗教习惯。丧葬礼俗方面，法律未有明确规定，但伊斯兰教禁止火葬。

乍得民风彪悍，人们自尊心强，与其交往要注意礼仪和谦让。

乍得属于阿拉伯国家，有人喝酒有人不喝，要充分尊重他们的选择。参加重大活动要着民族服装或西服，女士不要穿着暴露服装。

【案例】山东国际公司在项目执行过程中采取如下措施：①在当地节假日会给当地员工放假，并根据情况适量发放过节费；②尊重伊斯兰教习俗，给予穆斯林员工祷告的时间，禁止拿宗教开玩笑。

## 6.5 依法保护生态环境

乍得重视对环境的保护，特别是撒哈拉沙漠不断从北方向南部推进，沙漠化日益严重。企业在当地开展经营活动，必须了解乍得有关环保的法律法规，要做好环境评估等工作，项目开工之前必须做出环境评估报告并得到农业和环境部的批准。科学评估生产经营活动可能对环境产生的影响，妥善选择技术方案，防止破坏环境。

## 6.6 承担必要的社会责任

企业要在乍得长期发展，必须承担必要的社会责任。不但要做好企业的生产安全等工作，更要做一些力所能及的公益事业，以适当的方式回馈当地社会。如为乍得人民建学校、医务所、打井等。

【案例】为支持乍得获取清洁饮用水政策，中地海外建设集团有限公司（CGCOC）在完成BITKINE-MONGO沥青道路项目后，向乍得盖拉地区捐赠了7口水井，交接仪式于2013年8月14日在BARLO II举行。这些水井有效缓解了当地居民饮水困难，受到当地政府和人民的一致称赞。CGCOC还积极支持当地体育事业的发展，至今已连续多年赞助恩贾梅纳Renaissance足球俱乐部，俱乐部在获得赞助的第2年就获得联赛冠军。

【抗击新冠肺炎疫情合作】2020年4月，中石油持股60%的恩贾梅纳炼油厂向乍得政府抗击新冠肺炎特别基金捐赠5000万中非法郎。5月，中油国际（乍得）上游项目公司向乍方捐赠2台呼吸机。

## 6.7 懂得与媒体打交道

要善于和媒体打交道，要改变只做不说的“谦虚”习惯。企业的重大

信息、进展情况要及时通过媒体向大众发布；遇到不公正或者歪曲事实的报道等，要及时回应；要善于“请进来”，邀请主流媒体通过参观、座谈等方式，正面宣传企业。关注媒体的涉华报道，如有对自身企业实施项目的不实消息，要及时与相关媒体沟通，并要求其澄清，维护企业的良好声誉。

【案例】山东国际公司在当地从事承包工程项目。该公司多次接受当地媒体采访，主动提供有关报道素材，长期与媒体保持良好关系。现在，从当地百姓到政府高层都知道援乍得妇女培训中心是山东国际所建。后来，该企业又顺利完成了首都机场航站楼改造项目。

【中乍合作成果专访】2019年8月，在新中国成立70周年之际，中油国际乍得上游项目公司、恩贾梅纳炼油厂、中地海外、华为等主要驻乍得中资企业积极参加使馆组织的中乍合作成果专题报道活动，接受乍得国家电视台、国家广播台及《信息报》《进步报》《恩贾梅纳半周刊》等主流媒体记者实地采访，并通过电视、广播、报纸等进行专题报道，显著增进了乍得民众对两国合作成果的了解。

## 6.8 学会与执法人员打交道

乍得警察、工商、海关、税务等执法部门会经常到中国企业执法，在机场等地对中国人的检查也较严格。企业和个人要配合他们的工作，但在遇到不公正待遇甚至敲诈勒索的时候，要敢于据理力争，或者及时向使馆、执法部门的上级领导反映，不要以塞钱等行贿方式解决，以免形成不良风气。

## 6.9 传播中国传统文化

中国优秀传统文化是世界文化宝库中的璀璨瑰宝，必然会随着中国企业走出去的步伐走进乍得。中资企业和人员在当地开展投资合作过程中应注重弘扬中国传统文化。

【案例】中乍合资企业恩贾梅纳炼油厂每年春节都会举行迎春联欢会，邀请当地政要、精英人士、外国驻乍得外交人员出席，联欢会上会展示具有中国传统文化特色的节目，比如舞龙、武术等，还向各位嘉宾赠送中国茶叶等小礼品。联欢会的新闻和专题报道还通过乍得国家电视台播出，使当地更多的人感知到了中国传统文化，拉近了双方的距离。

## 6.10 积极加入驻乍中资企业联合会

驻乍得中资企业联合会致力于加强中资企业间联系交流，增进中资企业和乍得工商界互相了解，统一对外发声，维护会员企业合法权益，共同应对突发事件。各驻乍得中资企业应利用好这一平台，加强企业间经营管理、对外交往、安全防范等方面沟通，共享市场信息，共同开展合作，共担社会责任，用一个声音说话，共同维护企业合法权益，更好实现企业发展目标，携手打造中国企业的亮丽“名片”。

## 6.11 其他

要与商会保持密切沟通。非洲国家大多是小政府、大社会，重视私营领域发展已成为社会普遍共识。商会是私营领域的代言人，在政府出台重大决策前都会咨询商会意见，因此商会在政策起草和实施的过程中都有很大的发言权。中国投资企业要扎根乍得，就要在平时与商会多沟通，要尊重商会工作人员。企业经营碰到问题时，也可及时向商会反映，争取商会的支

持。提倡文明生活。按照《海外中国公民文明社交指南》《海外中国公民文明举止指南》《海外中资企业机构文明指南》等要求，做到社交文明、举止文明、工作文明。

## 7. 中国企业/人员在乍得遇到困难该怎么办？

### 7.1 寻求法律保护

有条件的企业要配备专业法律人士，也可聘请当地律师做法律顾问。要学会通过法庭打官司，保护自身权益。涉及商业纠纷必要时要通过法律途径去解决。

企业和个人接到法院的传票，要及时应诉，尽管经常败诉，但如不应诉，胜诉机会更少。

### 7.2 寻求当地政府帮助

要与中央和地方政府建立联系，及时通报企业进展情况，反映问题，尽量取得他们的支持。

### 7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中国企业在进入乍得市场前，要征求中国驻乍得使馆经商处的意见；投资注册之后要及时报到备案。要定期报送工作简报，重大事项及时沟通协商。要服从管理和协调。

中国驻乍得大使馆联系方式：

地址：Rue N°.1021 (Boulevard de Koufra)

Quartier résidentiel, administratif et commercial

Premier Arrondissement de N'Djaména

邮政信箱：735 N'Djaména Tchad

网站：[td.china-embassy.org/chn](http://td.china-embassy.org/chn)

领事处电话：00235-66660009

【领事保护】《中国领事保护和协助指南》在机场、护照办理中心、各地外事办免费发放。国外中国公民可就近前往中国驻外使馆免费索取，也可登录外交部网站（[www.mfa.gov.cn](http://www.mfa.gov.cn)）、中国领事服务网（[cs.mfa.gov.cn](http://cs.mfa.gov.cn)）以及各驻外使领馆官方网站下载。

根据该指南，驻外使馆领事官员可以提供的领事保护服务包括：

（1）当合法权益在所在国受到侵害，或与他人发生民事纠纷，或涉及刑事案件，中国驻外使、领馆可以应请求推荐律师、翻译和医生，帮助进行诉讼或寻求医疗救助。

（2）可以在所在国发生重大突发事件时，为撤离危险地区提供咨询

和必要的协助。

(3) 可以在被拘留、逮捕或服刑时，根据请求进行探视。

(4) 可以在遭遇意外时，协助将事故或损伤情况通知国内亲属。

(5) 可以在遇到生计困难时，协助与国内亲属联系，以便及时解决费用问题。

(6) 可以协助寻找失踪或久无音讯的亲友。提出请求时须提供被寻人员的详细信息。

(7) 可以根据中国有关法律和法规为在国外合法居留的中国公民颁发、换发、补发旅行证件及对旅行证件上的相关资料办理加注。

(8) 可以为遗失旅行证件或无证件的中国公民签发旅行证或回国证明。

(9) 可以根据中国有关法律、法规和相关国际条约为中国公民办理有关文件的公证、认证；在与所在国的法律规章不相抵触的情况下办理中国公民间的婚姻登记手续。

## 7.4 建立并启动应急预案

(1) 建立应急预案。目前，乍得已经建立起了以使馆应急预案为主体，各公司应急预案相配套的应急机制。新进入企业要做好公司的各项应急预案。

(2) 强化应急教育、落实各项应急措施。

(3) 定期交流信息，研判应急形势。

(4) 遇到重大应急事件，及时采取应急措施并报告使馆，服从使馆应急领导小组的统一指挥。

【境外中资机构安全管理指南】为指导“走出去”企业加强境外安全风险防范，建立境外安全风险管理体系和相关管理制度，提高境外安全风险管理水平 and 突发事件应急处置能力，保障境外中资企业机构和人员安全，商务部组织编写了《境外中资企业机构和人员安全管理指南》。全文共 141 页，商务部网站提供下载：[www.mofcom.gov.cn/aarticle/ztxx/xmlh/xmf/201202/20120207961921.html](http://www.mofcom.gov.cn/aarticle/ztxx/xmlh/xmf/201202/20120207961921.html)

## 7.5 其他应对措施

驻乍得中资企业可向驻乍得中资企业联合会寻求支持和帮助。此外，乍得是前法国殖民地，当地有法军基地，有 1200 名法军士兵驻守，遇到战乱等紧急情况，亦可向其求助。



## 8. 在乍得遭遇重大突发事件怎么办？

### 8.1 乍得新冠肺炎疫情发展情况

2020年3月19日，乍得政府报告首例新冠肺炎确诊病例。4月25日，乍得政府宣布全国进入公共卫生紧急状态。截至7月5日，乍得累计确诊871例，累计死亡74例。

疫情扩散，叠加国际油价持续大幅下跌，使乍得经济发展遭受较大损失。国际货币基金组织预测，2020年乍得经济将衰退0.2%。4月28日，代比总统在萨赫勒五国元首特别视频峰会上表示，疫情将导致乍得经济损失超过9000亿中非法郎，2020年财政赤字将超过3000亿中非法郎。

2020年4月14日，代比总统发表全国电视讲话，宣布出台总规模为9430亿中非法郎的经济社会领域配套政策，以缓解疫情带来的负面影响，主要包括清偿内债、降低税费、医疗及食品等物资关税减免、居民水电免费、增加粮食储备等。

### 8.2 乍得疫情防控措施

乍得政府出台一系列疫情防控“组合拳”，努力阻遏疫情扩散，但无针对中国人的限制性措施，主要措施如下：

（1）人员流动。一是自2020年3月18日起暂停抵乍国际客运航班，持续至5月15日（可延期）。二是关闭边境，禁止除货运以外的人员跨境流动。三是暂停国内公共交通营运。

（2）社会生活。一是禁止50人以上集会，关闭全国清真寺、教堂等宗教场所及学校、餐馆、非生活必需品类商铺等公共场所。二是首都及部分外省实行宵禁（晚20时至次日5时）。三是宣布全国进入卫生紧急状态，为日后实行全面禁足等更严格措施提供法律基础，并授权政府征用抗疫所需的所有物资、服务和人员。

（3）医疗救治。一是指定Farcha医院定点收治新冠肺炎疑似或确诊患者，且不收取检测及治疗费用。二是积极开展流行病学调查，对相关酒店、街道、社区等进行封锁隔离。三是多方面争取国际援助，增加口罩、检测试剂等医疗物资储备。

### 8.3 乍得疫情防控措施对外商投资合作业务的影响

当前，封航、宵禁、禁止聚集等防疫限制对外国企业人员正常生产经

营、项目施工、人员轮换、新项目上马等造成影较大影响。

乍得疫情出现以来，未发生涉及投资合作业务的重大事件。

#### 8.4 乍得对受影响的外商投资企业有哪些支持政策？

在乍得政府部门正式注册的中外企业均可享受代比总统于2020年4月14日宣布的税收优惠政策，包括：

（1）2020年内，营业税和采用定额缴税制的相关税种（注：该税制一般面向年度营业额低于5000万中非法郎的小型企业）降低50%。

（2）2020年4月起，3个月内暂停所有税务审查和一般会计检查。

目前，尚无根据不可抗力条款解决商务合同纠纷的案例。

#### 8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫情风险的建议

当前，乍得疫情不断扩散，经济下行压力不断增大，叠加封航、宵禁、禁止聚集等防疫限制，对驻乍得中资企业人员正常生产经营、项目施工、人员轮换、新项目上马等造成影响。同时，尽管乍得政府保持航空及陆路货运通道开放，但全球疫情导致国际物流受阻，驻乍得中资企业物资运输面临一定困难。

为减少疫情对企业造成的影响，建议驻乍得中资企业做到以下几点：

（1）保持信息沟通，形成抗疫合力。驻乍得中资企业间应保持信息沟通，互通有无，并及时向中国驻乍得使馆汇报本单位防疫工作情况，以便使馆提供支持和帮助。同时，中国使馆将通过驻乍得中资企业联合会、微信群、公众号等方式及时向企业通报乍得疫情形势及政府防疫举措动态，普及各类防疫知识和科学做法。

（2）强化人员管理，提升防控水平。面对乍得疫情扩散态势，驻乍得中资企业应制定和完善应急预案，加强中外方员工管理，严格执行体温检测等预防措施，尽量避免人员聚集和不必要外出，必要时可采取封闭式管理。同时，帮助员工做好心理疏导，切实解决实际困难，保持其身心健康。

（3）加强物资储备，准备长期抗疫。目前来看，乍得乃至非洲疫情难以在短期内结束。驻乍得中资企业应加强口罩等防护物资及食品等一般生活物资储备，做好长期抗疫的准备。

## 附录1 乍得政府部门和相关机构一览表

(1) 总统府

la Présidence

网址：[www.presidencetchad.org](http://www.presidencetchad.org)

(2) 基础设施、交通和互联互通部

Ministère des Infrastructures, des transports et du désenclavement

网址：[www.mit-tchad.com](http://www.mit-tchad.com)

(3) 领土行政部

Ministère de l'Administration du Territoire, de la Sécurité Publique et de la Gouvernance Locale

(4) 外交、非洲一体化、国际合作和海外侨民事务部

Ministère des Affaires Etrangères, de l'Intégration Africaine, de la Coopération Internationale et de la Diaspora

网址：[www.tchad-diplomatie.org](http://www.tchad-diplomatie.org)

(5) 财政和预算部

Ministère des Finances et du Budget

(6) 司法、掌玺和人权事务部

Ministère de la Justice, Garde des Sceaux, Chargé des Droits Humains

(7) 公共卫生部

Ministère de la Santé Publique

网址：[www.sante-tchad.org](http://www.sante-tchad.org)

(8) 经济和发展规划部

Ministère de l'Economie et de la Planification du Développement

(9) 邮政、信息通讯新技术部

Ministère des Postes, des Nouvelles Technologies de l'Information et de la Communication

(10) 领土整治、住房发展和城市化部

Ministère de l'Aménagement du Territoire, du Développement de l'Habitat et de l'Urbanisme

(11) 工贸发展和私营业促进部

Ministère des Mines, du Développement Industriel, commercial et de la Promotion du Secteur Privé

(12) 石油、矿业和能源部

Ministère du Pétrole et de l'Énergie

(13) 公职、劳动和社会对话部

Ministère de la Fonction Publique, de l'Emploi, chargé du Dialogue Social

(14) 国民教育和公民促进部

Ministère de l'Education Nationale et de la Promotion Civique

(15) 高等教育、科研和创新部

Ministère de l'Enseignement Supérieur, de la Recherche et de l'Innovation

(16) 农业生产、灌溉和机械部

Ministère de la Production, de l'Irrigation et des Equipements Agricoles

网址 : [www.minagri-tchad.org](http://www.minagri-tchad.org)

(17) 民航和国家气象部

Ministère de l'Aviation Civile et de la Météorologie Nationale

(18) 畜牧和肉制品部

Ministère de l'Elevage et des Productions Animales

(19) 环境、水利和渔业部

Ministère de l'Environnement, de l'eau et de la Pêche

(20) 旅游发展、文化和手工业部

Ministère du Développement Touristique, de la Culture et de l'Artisanat

(21) 职业培训和小手工业部

Ministère de la Formation Professionnelle et des Petits Métiers

(22) 妇女、儿童保护和民族团结部

Ministère de la Femme, de la Protection de la Petite Enfance et de la Solidarité Nationale

(23) 促进青年、体育和就业部

Ministère de la Promotion des Jeunes, des Sports et de l'Emploi

(24) 新闻部

Ministère de la communication

## 附录2 乍得主要中资企业一览表

机构/企业名称	联系方式
中油国际（乍得）有限公司（CNPCIC）	00235-63444906
恩贾梅纳炼厂有限公司（NRC）	00235-63012207
中石油工程建设公司乍得分公司（CPECC）	00235-66691668
中石油东方地球物理公司（BGP）	00235-66310376
长城钻井公司乍得项目（GWDC）	00235-99216363
管道局（CPP）	00235-95434616
中石油技术开发公司（CPTDC）	00235-63862899
华油集团阳光国际乍得分公司（SOLUXE）	00235-66016888
阳光工业园	00235-66016888
阳光国际大酒店	00235-66016888
中国机械设备工程股份有限公司乍得代表处（CMEC）	00235-66948327
中工国际工程股份有限公司驻乍得办事处（CAMCE）	00235-63137450
华为技术有限公司乍得办事处（HUAWEI）	00235-60882088
山东外经乍得分公司（CSI）	00235-63467811
中地海外建设有限责任公司乍得经理部（CGCOC）	00235-63274878
中国水电建设集团乍得经理部（SINIHYDRO）	00235-91280702
中交第一公路工程局乍得代表处（CFHEC）	00235-68739278
中国葛洲坝集团有限公司（CGGC）	00235-68889578
中国路桥工程有限责任公司乍得办事处（CRBC）	00235-65507655
特变电工乍得分公司	00235-65259188
山东省城建工程集团公司乍得分公司（SDU）	00235-60613869
四达时代	00235-65508716
中国华信能源有限公司乍得分公司	00235-65529736
蓝海油服（乍得）公司	00235-66672313
河北莘乐集团乍得分公司（CPL）	00235-60190788
上海饭店（私营）	00235-68889888
百乐酒店（私营）	00235-66296092

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《乍得》，对中国企业尤其是中小企业到乍得开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到乍得开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进乍得的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻乍得大使馆经商处陈霄参赞、魏子成随员具体编写。商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的专家学者对指南进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

相关数据和情况参考了乍得计划部统计局、乍得投资和出口局、中部非洲国家银行、非洲发展银行、法国外交部、法兴银行、美国国务院、美国国际贸易委员会等机构以及联合国、世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织、世界粮农组织等国际组织发布的50余份研究报告和统计手册，在此一并表示感谢。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者  
2020年7月