对外投资合作国别(地区)指南

牙买加

(2020年版)

商务部国际贸易经济合作研究院 中国驻牙买加大使馆经济商务处 商务部对外投资和经济合作司 当前,新冠肺炎疫情全球大流行使百年未有之大变局加速 演进,世界格局正在发生深刻变化。全球经济陷入低迷,国际 贸易和投资萎缩,人员、货物流动受阻,单边主义、保护主义 上升,逆全球化趋势加剧,不稳定不确定因素增多,中国对外 投资合作发展风险挑战前所未有。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,商务部鼓励有条件、有国际竞争力的企业创新对外投资方式,实现高质量发展。2020年,中国对外全行业直接投资1329.4亿美元,对外承包工程完成营业额1559.4亿美元,情况好于预期。中国企业克服困难,砥砺前行,走出去取得显著经济效益和社会效益,与东道国实现互利共赢、共同发展,为高质量共建"一带一路"作出积极贡献。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境,有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险,商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2020版《对外投资合作国别(地区)指南》(以下简称《指南》),并选择15个国别和地区编写了《对外投资合作重点国别(地区)新冠肺炎疫情应对指南》。《指南》涵盖175个国家和地区,全面、客观地反映对外投资合作所在国(地区)2019年全年和2020年上半年的宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。

希望2020版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助,也欢迎社会各界批评指正,提出宝贵意见。同时,我们将认真吸纳有益建议,不断改进工作,把《指南》越办越好,为提升企业国际化经营能力和水平,应对各类风险挑战,推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,统筹发展与安全,创新《指南》编制工作,更加精准有效地为走出去企业提供信息服务,助力企业走出去行稳致远作。

对外投资合作国别(地区)指南 编制办公室 2020年12月

参赞的话

牙买加位于加勒比海西北部,是加勒比地区最大的英语国家,自然风光优美,人民热情好客。驰名世界的蓝山咖啡、雷鬼音乐,让人心驰神往;以博尔特为代表的田径运动员,以优异的成绩让人们从另一个侧面认识了这个美丽的国家。牙买加投资环境总体较好,但社会治安、犯罪等问题突出,其特点如下:

第一,政局基本稳定。牙买加政治体制比较成熟,工党和人民民族党两大政党通过选举决定执政权。1944年以来已举行16次大选,未



出现剧烈的政局动荡和军事政变。9月3日牙进行新一届选举,霍尔尼斯总理获得连任。

第二,经济趋势向好。牙买加2019年经济增长0.9%。据国际货币基金组织预测,受新冠肺炎疫情影响,预计2020年经济下降6.2%。

第三,对外联络便捷。牙买加以英语为母语,电信业发达,对外交流顺畅;交通便捷,拥有2个国际机场、9个港口,是连接南美、北美、非洲、欧洲的重要枢纽;金融环境较宽松,外汇汇入汇出自由,个人和企业均可在牙买加商业银行开设账户。

第四,投资政策优越。外国投资者在牙买加享受普遍非歧视性原则待遇,受到有关法律和多、双边投资保护协定的保护。牙买加特别鼓励在旅游、制造业、电信、农业、金融服务、采矿与能源、建筑业、创意产业、新兴产业等领域投资,并给予不同程度的优惠政策。为吸引投资,牙买加大力改善营商环境,在世界银行2020年营商环境便利指数排名的190个经济体中列第71位。

第五,社会治安状况不佳。牙买加是南美、北美枪支和毒品走私的重要中转站。新政府上台以来大力打击违法犯罪,采取一系列有效措施如在蒙特哥贝市、克莱伦登等地实行临时特别行动区、宵禁等,2019年犯罪率较2018年上升4.5%。

第六,政府部门办事效率较低。牙买加政府项目审批速度缓慢,从公布征求建议书到授予合同可能长达两年。根据2019年《全球竞争力指数报告》,牙买加全球竞争力排名第80位。报告认为,影响商业环境的主要因素包括低效的政府机构、犯罪和盗窃、腐败等。

中牙建交以来,两国坚持平等、互利、合作、共赢的原则,在政治、 经济、文化等方面广泛开展交流与合作,双边关系稳步发展,经贸合作硕 果累累。作为双边经贸的重要组成部分,投资合作更是取得了蓬勃发展。中资企业自2003年开始进入牙买加,在建筑、基础设施、农业、电信等领域以各种形式开展合作。近年来,中资企业在牙买加投资项目不断,且规模较大。中资企业在实施项目的同时,重视加强文化建设,参与社会活动,热心公益事业,承担社会责任,以自身实力维护了中国企业形象,形成和谐共赢的良好局面,在牙买加乃至加勒比地区产生了较大影响。如中成股份公司为所在社区修缮道路;中成糖业公司为当地提供农业技术指导;中港公司举办工程和项目管理研讨会,开展慈善捐助活动等。中资企业在牙买加投资合作业务具有良好的示范效应,中资企业以项目质量高、技术强得到业内人士的充分肯定,以保护环境、创造就业赢得社会各界的普遍赞扬,牙买加对中国投资满怀期待。

对有意到牙买加投资合作的企业,特提出以下建议供参考:

- 一是融入当地社会,带动当地发展。建议企业深入了解牙买加国情,遵守法律法规,尊重风俗习惯。采取属地化管理,合理选用有能力的牙买加人参与企业管理,提升其知识水平、管理能力,并带动当地就业。
- 二是增强安全意识,加强安全管理。及时了解安全信息,对员工进行警示教育和外出提醒;密切与警方的联系,寻求安全保护。建立健全安全管理制度,查找安全隐患,及时整改,确保安全措施落实到位。
- 三是承担社会责任,树立良好形象。依托技术、设备、人才等优势,积极帮助牙买加促进经济发展,改善民生,以赢得社会各界的尊重和信任,为在当地开展业务创造良好氛围。

四是选好合作方式,取得政府支持。牙买加与IMF签署中期贷款协议后,IMF严格限制其政府主权担保的贷款,投资项目成为牙买加最受欢迎的合作方式。中资企业如能带资开展业务,可获得当地政府的大力支持。

我们热情欢迎中资企业和个人前往牙买加投资兴业,并将诚挚地为大家提供周到的服务。

中国驻牙买加大使馆经商参赞 范江虹 2020年9月

目 录

导言 这	:本指南将告诉你什么?	1
1. 牙买加	口是个什么样的国家?	2
1.1 牙	买加的昨天和今天	2
1.2 牙	买加的地理环境怎样?	2
	1 地理位置	
1.2.2	2 行政区划	3
	3 自然资源	
1.2.4	4 气候条件	4
1.2.5	5 人口分布	4
	买加的政治环境如何?	
	1 政治制度	
1.3.2	2 主要党派	5
	3 外交关系	
	4 政府机构	
	买加社会文化环境怎么样?	
	1 民族	
	2 语言	
	3 宗教	
	4 习俗	
	5 科教和医疗	
	6 工会及其他非政府组织	
	7 主要媒体	
	8 社会治安	
1.4.9	9 节假日	10
० सङ्क	n对从次的吸引力左发上。	4.4
	四对外资的吸引力有多大?	
	买加近几年的经济表现如何?	
2.1.	1 投资吸引力	11
	2 宏观经济	
2.1.3	3 重点/特色产业	12

2.1.4 发展规划	14
2.2 牙买加国内市场有多大?	14
2.2.1 销售总额	14
2.2.2 生活支出	14
2.2.3 物价水平	
2.3 牙买加的基础设施状况如何?	15
2.3.1 公路	15
2.3.2 铁路	15
2.3.3 空运	15
2.3.4 水运	16
2.3.5 通信	17
2.3.6 电力	
2.3.7 基础设施发展规划	
2.4 牙买加的对外经贸关系如何?	18
2.4.1 贸易关系	18
2.4.2 辐射市场	
2.4.3 吸收外资	19
2.4.4 外国援助	
2.4.5 中牙经贸	
2.5 牙买加金融环境怎么样?	
2.5.1 当地货币	
2.5.2 外汇管理	
2.5.3 银行和保险公司	
2.5.4 融资服务	23
2.5.5 信用卡使用	
2.6 牙买加证券市场的发展情况如何?	
2.7 牙买加的商务成本有竞争力吗?	
2.7.1 水、电、气价格	
2.7.2 劳动力供求及工薪	
2.7.3 外籍劳务需求	
2.7.4 土地及房屋价格	
2.7.5 建筑成本	26
	. -
3. 牙买加对外国投资合作的法规和政策有哪些?	28

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些?	28
3.1.1 贸易主管部门	28
3.1.2 贸易法规体系	28
3.1.3 贸易管理的相关规定	28
3.1.4 进出口商品检验检疫	29
3.1.5 海关管理规章制度	
3.2 对外国投资的市场准入有何规定?	31
3.2.1 投资主管部门	31
3.2.2 投资行业的规定	31
3.2.3 投资方式的规定	31
3.2.4 BOT/PPP方式	
3.3 牙买加关于企业税收的规定是什么?	32
3.3.1 税收体系和制度	
3.3.2 主要税赋和税率	
3.4 牙买加对外国投资有何优惠?	35
3.4.1 优惠政策框架	35
3.4.2 行业鼓励政策	35
3.4.3 地区鼓励政策	36
3.5 特殊经济区域有何规定?	36
3.5.1 经济特区法规	36
3.5.2 经济特区介绍	
3.6 牙买加关于劳动就业的规定是什么?	37
3.6.1 劳动法的核心内容	37
3.6.2 外国人在牙买加工作的规定	37
3.6.3 外国人在牙买加工作的风险	38
3.7 外国企业在牙买加是否可以获得土地?	
3.7.1 土地法的主要内容	38
3.7.2 外资企业获得土地的规定	
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定?	39
3.9 对环境保护有何法律规定?	39
3.9.1 环保管理部门	
3.9.2 主要环保法律法规名称	39
3.9.3 环保法律法规基本要点	39
3.9.4 环保评估的相关规定	41

3	B.10 牙买加反对商业贿赂有何法律规定?	42
3	B.11 牙买加对外国公司承包当地工程有何规定?	42
	3.11.1 许可制度	42
	3.11.2 禁止领域	43
	3.11.3 招标方式	
3	3.12 牙买加对中国企业投资合作有何保护政策?	
	3.12.1 中国与牙买加签署双边投资保护协定	
	3.12.2 中国与牙买加签署避免双重征税协定	
	3.12.3 中国与牙买加签署的其他协定	
3	3.13 牙买加有何知识产权的规定?	
	3.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规	
	3.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定	
	3.14 与投资合作相关的主要法律有哪些?	
	3.15 在牙买加解决商务纠纷的主要途径及适用。	
律?	·······	45
4.	在牙买加开展投资合作如何办理相关手续?	47
4	1.1 在牙买加投资注册企业需要办理那些手续?	47
	4.1.1 设立企业的形式	
	4.1.2 注册企业的受理机构	47
	4.1.3 注册企业的主要程序	
4	4.2 承揽工程项目的程序是什么?	47
	4.2.1 获取信息	
	4.2.2 投标方式	
	4.2.3 许可手续	
	4.2.4 政府采购	
4	4.3 如何申请专利和注册商标?	
	4.3.1 申请专利	48
	4.3.2 注册商标	
4	4.4 企业在牙买加报税的相关手续有哪些?	
	4.4.1 报税时间	
	4.4.2 报税渠道	
	4.4.3 报税手续	
	4.4.4 报税资料	49

4.5	赴牙买加的工作许可证如何办理?	49
	.5.1 主管部门	
4	.5.2 工作许可制度	49
4	.5.3 申请程序	49
	.5.4 提供资料	
4.6	能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些?	50
	.6.1 中国驻牙买加大使馆经商处	
	.6.2 牙买加中国企业协会	
4	.6.3 牙买加驻中国大使馆	50
4	.6.4 牙买加投资促进机构	50
4	.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心	50
4	.6.6 UNDP中国企业海外可持续发展办公室	51
4	.6.7 南南合作促进会海外投资项目信息中心	51
5. 中国	【企业到牙买加开展投资合作应该注意哪些事项?	52
5.1	投资方面	52
5.2	贸易方面	
	承包工程方面	
	劳务合作方面	
5.5	其他应注意事项	
5.6		
6. 中	国企业如何在牙买加建立和谐关系?	56
6 1	处理好与政府和议会的关系	56
	妥善处理与工会的关系	
	密切与当地居民的关系	
6.4	尊重当地风俗习惯	
6.5	依法保护生态环境	
6.6	承担必要的社会责任	
6.7		
6.8	学会和执法人员打交道	
	传播中国传统文化	
3.3	174M 1 1 17 202210	
7. 中[国企业/人员在牙买加遇到困难该怎么办?	60

7.1	寻求法律保护	60
7.2	寻求当地政府帮助	60
7.3	取得中国驻当地使(领)馆保护	60
7.4	建立并启动应急预案	60
8. 在	牙买加遭遇重大突发事件怎么办?	62
8.1	牙买加新冠肺炎疫情发展情况	62
8.2	牙疫情防控措施	62
8.3	牙买疫情防控措施对外商投资合作业务影响	62
8.4	牙买加对受影响的外商投资企业有哪些支持政策.	63
8.5	新冠肺炎疫情对牙买加当地中资企业有何影响	64
附录1	牙买加政府部门和相关机构一览表	65
附录2	牙买加华人商会、社团和主要中资企业一览表	66
后记		67

导言 这本指南将告诉你什么?

在你准备赴牙买加(Jamaica)开展投资合作之前,你是否对牙买加的投资合作环境有足够的了解?那里的政治、经济和社会文化环境如何?有哪些行业适合开展投资合作?在牙买加进行投资合作的商务成本是否具有竞争力?应该怎样办理相关审核手续?当地规范外国投资合作的法律法规有哪些?在牙买加开展投资合作应特别注意哪些问题?一旦遇到困难该怎么办?如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道?《对外投资合作国别(地区)指南》系列丛书之《牙买加》将会给你提供基本的信息,成为你了解牙买加的向导。



1. 牙买加是个什么样的国家?

1.1 牙买加的昨天和今天

牙买加是加勒比海地区最大的英语国家,几个世纪以来,一直是地区贸易和航运的转运中心之一。地处加勒比中心的牙买加,以其发达的文化艺术、无与伦比的自然景观以及热情友善的人民而著称于世。牙买加文化融合了非洲的粗犷豪放、西班牙的雍容华丽、英国的绅士风度和中国、印度的神秘美感,孕育了热情洋溢、多民族融合的社会。牙买加还作为蓝山咖啡的原产地和雷鬼音乐的发祥地而驰名世界。在2008年北京奥运会、2012年英国伦敦奥运会和2016年8月巴西里约奥运会上,牙买加田径运动员分别取得了6金3银2铜共11块奖牌、4金4银4铜共12块奖牌以及6金3银2铜共11块奖牌。其中博尔特连续三届蝉联男子100米和200米短跑冠军,使牙买加的世界知名度大大提高。

牙买加原为印第安人阿拉瓦克族居住地。牙买加(Jamaica),源自 失掉原意的阿拉瓦克语"克塞马卡",语意为"泉水之岛"或"林水之乡"。

1494年哥伦布来到此地,1509年沦为西班牙殖民地。1655年被英国占领。1866年成为英直辖殖民地。1962年8月6日宣告独立。牙买加是英联邦、世界贸易组织、加勒比共同体和加勒比论坛成员。

近年来,牙买加在加勒比地区发挥重要作用,积极在国际社会发声,提升国际地位和形象,如2014年牙买加人帕特里克·鲁滨逊升任国际法院大法官,牙买加常驻联合国代表拉特雷大使担任安理会改革政府间谈判机制主席。

1.2 牙买加的地理环境怎样?

1.2.1 地理位置

牙买加位于加勒比海西北部,地处北纬17.42度至18.31度,西经76.11度至78.22度,为岛屿国家。全岛东西长234公里,南北宽82公里,领土面积11420平方公里,其中陆地面积10991平方公里,是加勒比海中仅次于古巴和海地岛的第三大岛。东隔牙买加海峡与海地相望,距离161公里,北距古巴145公里。

牙买加海岸线长约1220公里,沿海有冲击平原,东部以山地为主,有著名的蓝山山脉,最高山峰海拔2256米,为全岛最高点。中西部丘陵地处石灰岩高原,海拔305米以上,约占全岛面积的一半。岛上大小河流有120条,东北部的大河和西北部的黑河是其中最大的两条河,另外岛上山

林间有很多泉水。

牙买加属西5时区, 当地时间比北京晚13个小时, 不实行夏时制。



1494年哥伦布在牙买加北岸登陆的地方

1.2.2 行政区划

【行政区划】全国划分为3个郡(仅具地理意义),下设14个大区。 每个大区设立经选举产生的区政委员会,行使有限的地方政府权力,并设 1名区长,由总督任命,作为总督代表。全国共设63个选区。

【首都】首都金斯敦市,是牙买加政治、工业和交通中心,也是加勒比地区的文化和教育中心,著名综合性学府西印度大学在此设有分校,技术大学则是该地区唯一的一所工科类高校。金斯敦还是国际海底管理局总部所在地,联合国开发计划署、环境规划署、科教文组织和粮农组织等均在此设有办事机构。

除金斯敦外, 牙买加其它主要城市有著名的旅游城市蒙特哥贝、西班 牙城、奥乔里约和内格瑞尔。

1.2.3 自然资源

牙买加矿产资源包括:钴、铜、铁、铅、锌,石膏和铝矾土等。其中,铝矾土,总储量约25亿吨,居世界第四位,可开采量约15亿吨,年产铝矾

土约1000万吨。此外, 牙买加森林面积26.5万公顷, 约占国土面积的25%。

1.2.4 气候条件

牙买加属热带雨林气候。每年5-6月、9-11月为雨季,其中10月和5月降雨最多。12月至次年3月为干旱季节,天气转凉。6-11月底的半年时间为飓风和热带风暴多发期。中北部地区雨量丰富,气候一般处于22-32℃间,年平均温度为27℃。

1988年至2013年间, 牙买加因自然灾害遭受的经济损失达30.4亿美元, 牙商业、旅游业、农林渔等行业容易受到自然灾害影响。



美丽的蓝山山脉

1.2.5 人口分布

截止到2019年,牙买加人口总数为272.6万,其中男性约为134.9万人,占49.5%;女性约为137.6万人,占50.5%。全岛人口数量最多的区域为:金斯敦和圣安德鲁、圣凯瑟琳、克拉伦登等3个教区,人口数量分别为66.9万、52.1万和24.7万。2019年,牙买加人口自然增长率为0.1%,预计至2030年底,牙买加人口可达287.2万。

目前在牙买加华人约2-3万人,主要集中在首都金斯敦。

1.3 牙买加的政治环境如何?

1.3.1 政治制度

【宪法】牙买加是君主立宪代议制。1962年8月6日,现行宪法生效。近年来,牙买加政府正在努力推行政体改革,各党派在原则上基本达成一致,同意将君主政体改为共和制,但在对共和体制的具体设想上存在严重分歧。人民民族党主张实行行政总统制,总统由民选产生;牙买加工党主张名誉总统制,总统由议会任命产生,基本保持现行议会民主制。

【国家元首】牙买加国家元首是英国女王,牙买加总督由总理向英国女王建议提名后由英女王任命。总督的职能是礼仪性的,行政权力实际掌握在由总理领导的内阁手中。牙买加现任总督为帕特里克·林顿·艾伦(Patrick Linton Allen),2009年2月26日就任。

【总理】根据宪法规定,由总督任命众议院多数党领袖为政府总理,并根据总理提名任命内阁部长,其中2-4名部长必须从参议院提名产生。内阁由总理和11名以上部长组成,对议会负责。现内阁共有19名成员。现任总理为工党领袖安德鲁·霍尔尼斯(Andrew Holness),于2016年3月7日就任。

【议会】议会由经过任命和选举产生的参、众两院组成。按照宪法规定,牙买加全国议会每5年举行大选,但总理可以要求总督宣布提前大选。牙买加共有参议员21名,由总督任命,其中总理推荐13名,反对党推荐8名。参议院有权提出法案,也有权审议由众议院提交的法案。但参议院阻碍预算法案审议的时限不能超过一个月,其它法案则不能超过7个月。牙买加有众议员63名,普选产生。本届众议院于2016年2月25日选出,人民民族党占31席,牙买加工党占32席。参议长 Thomas George Lewis Tavares-Finson,众议长Pearnel Charles,均于2016年3月就职。

【司法】与其政体一样,牙买加司法体制以英国司法体制为蓝本,设上诉法院、最高法院、初审法院和各专门法院,如枪支法院、毒品法院等,并以英国枢密院司法委员会为终审司法机构。牙买加首席法官和各院院长均由总理提名,经商反对党同意后由总督任命,任期不限。上诉法院院长丹尼斯·莫里森(Dennis MORRISON),2016年就职。最高法院院长布赖恩·赛克斯(Bryan SYKES),2018年就职。

1.3.2 主要党派

牙买加主要有3个政党,分别是执政党人民民族党(PNP)、主要反对党工党(JLP)和反对党新牙买加联盟(NJA)。自1944年牙买加首次举行大选以来,已举行过17次大选。牙买加两大政党工党和人民民族党分别获得8次和9次大选胜利。工党在2016年2月的大选中获胜。

【人民民族党】反对党。1938年9月成立、社会党国际成员。1940年

宣布奉行"社会主义原则"。曾于1972年至1980年、1989年至2007年、2011年至2016年2月执政。党领袖彼得·菲利普斯(Peter PHILIPS)。

【牙买加工党】执政党。1943年7月成立。党章规定以"健康的基督教原则"为建党基础,坚持民主主义的最高理想。客观上倾向于保护工人和社会弱者的利益,主张维护劳方和资方的各自权利并发展私营经济。党领袖安德鲁·霍尔尼斯。曾于1962年至1972年、1980年至1989年、2007年至2011年、2016年3月、2020年9月至今执政。党领袖安德鲁·霍尔尼斯。

【新牙买加联盟】反对党,2002年6月成立,由全国民主运动、牙买加共和党和牙买加全国统一联盟合并组成。

1.3.3 外交关系

【对外政策】牙买加奉行独立、不结盟的外交政策。主张国家主权平等、互不干涉内政、促进国际合作;主张在联合国的框架内解决国际争端,反对使用武力。维护国家主权、吸引外资和游客、开拓国际市场,是其外交工作的主要目标。积极发展同加勒比国家的团结与合作,优先发展与美国等西方主要发达国家关系,努力发展与拉美、亚洲、非洲等发展中国家的友好合作。在国际和多边事务领域表现活跃,曾分别两度当选联合国安理会非常任理事国和77国集团主席。牙买加重视加勒比地区的团结与合作,努力促进地区一体化进程,是加勒比共同体创始国之一。牙买加在促进加共体各成员间政治团结、经济合作等方面发挥着积极作用。

【同英国的关系】牙买加与英国保持着传统的友好关系。英国是牙买加食糖和香蕉的传统市场。英国在牙买加投资较多,对牙买加经济有较大影响。英国曾多次减免牙买加的债务。两国在经贸、司法协助、打击贩毒和洗钱、移民、教育、文化、环境等领域保持着良好的合作关系。

【同美国的关系】两国关系密切,美国是牙买加最大的贸易伙伴。美国在牙买加铝矿业、旅游业、金融保险业等方面有大量投资。牙买加在美有大量侨民。两国签有投资保护和知识产权保护等协定。2015年2月,奥巴马访问牙买加,此系美国总统时隔33年来首次访问牙买加。

【同加勒比国家的关系】重视加勒比地区的团结与合作,努力促进地区一体化进程,是加勒比共同体创始国之一。牙买加在促进加共体各成员间政治团结、经济合作等方面发挥着积极作用。

【同中国的关系】1972年11月21日中、牙两国建交。1973年3月中国在牙买加设立大使馆,2005年7月牙买加在北京设立大使馆。两国建交以来,双边关系稳步发展,贸易和经济技术合作不断扩大,人员交往日益频繁。牙买加是中国在加勒比地区重要的贸易伙伴。2013年6月,习近平主席在访问特立尼达和多巴哥期间同牙买加总理辛普森—米勒举行双边会晤。8月,牙买加总理辛普森—米勒正式访华。2013年牙买加共有9位部长

级以上官员访华。2014年牙买加旅游文娱部长威克姆•麦克尼尔、矿业能源部长菲利普•鲍威尔等相继访华。2015年1月,全国人大常委会副委员长张宝文访问牙买加。2017年1月牙买加教育部长瑞尔·里德访华。2月,牙买加财政部长奥德利·肖、交通矿业部长迈克·亨利访华。6月,牙买加不管部长霍拉斯·郑访华。2017年9月11日,牙买加总督艾伦和总理霍尔尼斯在金斯顿分别会见到访的国务委员杨洁篪。2019年11月,牙买加总理霍尔尼斯访华并出席第二届进博会。

1.3.4 政府机构

本届政府于2016年3月组成。共有13个部(见附录1),负责经济的部门主要有外交外贸部、财政和公共服务部、工商农渔部。



宁静的金斯顿港湾

1.4 牙买加社会文化环境怎么样?

1.4.1 民族

牙买加的原始居民来自南美洲的印地安人部族阿拉瓦克族。16世纪, 牙买加的阿拉瓦克族人逐渐因疾病、奴隶制剥削和战争而灭绝。目前,黑 人和黑白混血人占牙买加总人口的90%以上(主要以黑人为主),其余为 印度人、白人和华人。

1.4.2 语言

牙买加官方语言为英语,也通用以英语为基础的克里奥尔语,英国剑 桥出版社曾出版《牙买加英语词典》。

1.4.3 宗教

牙买加多数民众信奉天主教、基督教,少数人信奉拉特法利亚教、犹 太教、印度教、伊斯兰教和佛教。

1.4.4 习俗

牙买加的礼节与英联邦国家和拉美国家比较相似。最常用的称呼是先生和女士、太太、夫人等,习惯在称呼前加官衔或职称。牙买加的禁忌与英国相似,如不问女士的年龄,人们不喜欢"13"这个数字。平时人们穿着比较随意,但正式场合都穿西装。参加宴请时被邀请的人应带礼物。牙买加人在出席会议等活动时,通常向讲话人说早上好或下午好时,下面的听众也同样对讲话人重复该问候语。

牙买加人饮食习惯基本以本国饮食为主, 牙买加人喜欢的食物是烤鸡和烤肉。

1.4.5 科教和医疗

【科研】在拉美地区,牙买加电信科技水平较高。自2000年以来,随着电信业的发展,该行业已成为牙买加经济发展的重要支柱。

【教育】牙买加教育系统由学前、小学、中学和高等教育四个阶段组成。公办中小学校实行免费教育,经费主要由政府承担,同时吸纳教育组织、私营企业和非政府组织的贷款和捐赠。2013年,牙买加教育优先考虑儿童早期发展、特殊教育、媒体和信息通信技术培训、教师素质等领域。2017/18财年,牙买加政府教育预算982亿牙元,占总预算支出13.8%。全国共有高等院校17所,其中西印度大学莫纳分校为加勒比地区著名的综合性高等学府,设有人文与教育学、伦理与应用科学、社会学、医学和研究生院等5个学院共30多个学科。2019年,牙买加大学招生共计52267人,其中64.7%为女生。

【医疗】牙买加有18所综合型医院,按服务水平和规模分为A、B、C 三类。C类为社区医院,仅满足基本的治疗和化验要求;B类医院位于城镇,可提供内、外、妇及儿科的专科治疗和二级护理;A类医院为国家级综合型医院。另有12所专科医院。全部30所医院分为公立、半公立和私立,公立占医院总数的一半以上。现有多家保险公司向民众提供医疗保险,牙

买加公民在办理手续后,可在政府指定的公立或私立医院获免费医疗,政府采用记账支付费用。公共医疗机构对居民就医实行免除基本医疗费用,外国人在当地就医需要交费。全国有公费医疗服务,公立医院30所,病床7648张,医生759人。据世界卫生组织统计,牙买加2019年全国经常性医疗卫生支出占GDP的6.0%。按照购买力平价计算,人均年经常性医疗卫生支出511.4美元。

2019/20财年,牙买加全国医疗卫生预算714亿牙元,较上一财年增长7.6%。除政府投入外,牙买加医疗得到美国国际开发署、联合国儿童基金会、世界银行、欧盟、世界卫生组织等的资金支持。主要传染性疾病为基孔肯雅热,2014年曾一度肆虐全岛,对生产和生活造成一定影响。

2019年牙买加人均寿命为74.2岁。

1.4.6 工会及其他非政府组织

牙买加工会对牙买加经济和社会生活有着较强和广泛的影响力,工会通常有自己的行规,在维护就业者的权益有时职权甚至超过政府的作用,工会的作用不可忽视。牙买加工会组织活跃,特别是建筑业,罢工事件时有发生。工会问题往往是外来投资者感到最为棘手的问题。牙买加工会会员约占劳工总数的20%。

2019年牙买加未发生大范围罢工,部分中资企业曾有小规模罢工,主要是工人为声援工资谈判,持续时间很短,对企业影响不大。

【牙买加工会联合会】1994年1月成立,是牙买加各工会组织的联合组织。

【全国工人联盟】1952年成立,亲人民民族党。

【巴斯塔曼工商联盟】1938年成立,亲工党。

1.4.7 主要媒体

牙买加新闻署(JIS)为政府新闻机构,属新闻部管辖。JIS成立于1962年,主要任务是通过电台、电视台和书刊等发布消息。牙买加通讯社,属官方机构也归新闻部管辖。

【电视媒体】牙买加有JNN、TVJ、CVM、PBC和LOVE等5家电视台。 【报纸媒体】牙买加有3大日报:《观察家》、《集锦者》及其附属 晚报《星报》。

【媒体协会】牙买加新闻界自律组织为"牙买加新闻协会"(JPS)。

1.4.8 社会治安

牙买加社会治安状况不佳,暴力犯罪已成为主要社会问题,毒品走私

也是重要影响因素。特别近年来,受经济持续低迷、失业率不断攀升和物价大幅上涨等影响,治安形势更加恶化。牙买加统计数据显示,2019年牙买加共发生谋杀案件1332起,同比增长3.5%;一级犯罪每10万人比率(下同)为221,相比上年增长6.25%;袭击案件2365起,同比下降5.4%;抢劫案件1204起,同比增长10.5%。

针对外国游客的犯罪案件较少发生,也不存在反政府武装,近年未发 生恐怖袭击事件。

在牙买加得到官方许可的公民可以合法持有枪支。公民如欲持有枪支,需到枪支许可管理局申请,管理局会调查其行为表现,如认可,将对其进行培训、考试。公民通过考试获取能力证书后可得到持抢许可。

(1)牙买加警署数据显示,2019年牙买加总体犯罪案件17066起,同比增长4.5%。其中,枪击案1250起,同比增长8.2%;强奸案502起,同比增长11.6%;暴力威胁案件378起,同比增长0.8%。2018/19财年,牙买加国安部继续与多个部门、宗教及社区组织等合作加强犯罪预防;警方增加徒步巡逻、实行穿便衣执法、严控枪支使用,临时对个别犯罪集中区域实行紧急状态管理,但收效甚微。

(2) 与中资企业有关案件

2019年针对中资企业的盗抢案件10余起,未发生针对中国企业或公民的恐怖袭击或绑架案件。抢劫案件影响最大的是2018年6月,中国援牙孔子学院工地遭当地犯罪分子抢劫,造成1人受轻伤,手机、电脑、现金等财物被抢。

1.4.9 节假日

主要节日有:新年,1月1日;圣灰星期三,大斋首日,一般在2月4日-3月10日之间;复活节,每年春分月圆之后第一个星期日;劳动节,5月23日;解放日,8月1日;独立日,8月6日;英雄日,10月20日;圣诞节,12月25日、26日。

周六和周日为公休日。

2. 牙买加对外资的吸引力有多大?

2.1 牙买加近几年的经济表现如何?

2.1.1 投资吸引力

从投资环境的吸引力角度, 牙买加的竞争优势有以下几个方面: 政局稳定; 市场化程度高; 地理位置使牙买加成为连接北美、加勒比、拉美的理想客运和货运中枢; 通讯设施先进; 政策透明度较高, 政府鼓励外国资本投资牙买加。

对牙买加商业环境产生不利影响的主要因素包括低效的政府机构、犯罪和盗窃、腐败、税率以及融资渠道等。

世界经济论坛《2020年全球竞争力报告》显示, 牙买加在全球最具竞争力的141个国家和地区中, 排第80位。世界银行《2020年营商环境报告》显示, 牙买加在全球190个经济体中营商环境排名第71位。牙买加在获得建筑准证、电力等方面耗时较长, 分别为141.5天、95天。

2.1.2 宏观经济

旅游业、矿业、农业和新兴的信息技术服务业等行业是牙买加国民经济支柱。

【经济增长率】以2007年不变价格计算(产出法),2019年牙买加国内生产总值(GDP)为7808亿牙元(约合54.6亿美元),经济增长率为0.9%。2019年人均GDP为286400牙元(约合2003美元,增加值法)。

年份	GDP(百万牙元)	GDP增长率(%)	人均GDP(牙元)
2015	742000	0.8	272000
2016	753300	1.4	275900
2017	757500	0.5	277600
2018	773400	1.9	284300
2019	780800	0.9	286400

表2-1: 牙买加GDP增长情况(2015-2019年)

资料来源:牙买加规划院《2019年经济与社会调查》

【产业结构】根据牙方统计数据,2019年牙买加GDP构成中,农业、工业和服务业的占比分别为7.1%、21.1%和78.7%。

【财政收支】2019年, 牙买加财政收入为6379亿牙元(约合44.6亿美元), 支出为6371亿牙元(约合44.55亿美元)。

【外汇储备】截至2020年8月,外汇和黄金储备27.59亿美元。

【通货膨胀】2019年, 牙买加通货膨胀率为5.7%。

【失业率】2019年平均失业率9.9%,同比下降2个百分点。其中,男性失业率5.8%,女性7.7%。

【新冠疫情】受新冠肺炎疫情影响,牙买加经济下行态势十分明显, IMF预计牙买加2020年经济下降5.6%,牙买加财政赤字和债务水平上升, 失业率、犯罪率上升。随着全球经济陷入困境,牙买加外资外援减少,经 济社会发展困难。

【公共债务】2018/19财年,牙买加债务余额4362亿牙元,约合30.50亿美元。截至2019年11月,牙买加债务存量占GDP比重94.4%。2017年3月,牙买加与IMF的EFF贷款到期,与IMF重新签订为期3年的SBA贷款协定,金额共计16.4亿美元,该协定已于2016年底签署。牙买加举借外债受IMF严格限制。

【主权评级】截至2019年08月,国际评级机构穆迪对牙买加主权信用评级为B2,展望为稳定。截至2019年08月,国际评级机构标普对牙买加主权信用评级为B+,展望为稳定。截至2020年01月,国际评级机构惠誉对牙买加主权信用评级为B+,展望为稳定。

2.1.3 重点/特色产业

【农林渔业】2019年产值603.2亿牙元(约合4.2亿美元),增加0.5%,产出约占GDP的7.1%。主要农产品包括:甘蔗、香蕉、可可、椰子、咖啡和柑桔。牙买加2019年度糖产量为7.4万吨,(2018年出口10.3万吨),创汇1020万美元,主要出口地为欧盟,其次是美国;2019年香蕉产量63653吨,(2018年66381吨),出口530.3吨,创汇57.7万美元;2018/19财年咖啡产量5587吨,下降21.1%,主要出口地为日本,受出口价格走低影响,2019年出口创汇1190万美元,下降19.6%;2018/19财年生产柑桔72713吨,增长2.8%;2018/财19作物年可可产量326吨,增长48.2%,2019年出口创汇45.4万美元,增长11.1%。

根据牙买加新闻署最新消息,政府将在汉诺威成立农业经济区,帮助 当地农民推广农产品。

【采矿业】2019年产值减少11.5%,占GDP比重2.4%,产值207.6亿 牙元(约合1.45亿美元),主要矿产品为铝矾土和氧化铝。2019年,牙买加铝矾土产量308.0万公吨,同比下降8.5%,出口303.6公吨;氧化铝产量217.3万公吨,下降12.5%,出口221.2公吨,下降14.0%。铝矾土和氧化铝出口创汇8.14亿美元,下降34.3%。其中,氧化铝出口创汇7.18亿美元,下降36.9%;铝矾土出口创汇0.96亿美元,下降4.4%。牙买加有3家氧化铝工厂,均有外国公司参股,主要如下:

- (1) WINDALCO氧化铝厂,由俄罗斯的UC RUSAL公司控股93%, 牙买加政府控股7%;
 - (2)JAMALCO氧化铝厂由来宝集团控股55%,牙买加政府控股45%;
- (3) ALPART氧化铝厂由中国酒泉钢铁公司100%控股,2016年11月完成交割。

各氧化铝厂独立经营,氧化铝出口均由控股公司或其指定的销售公司 负责,牙买加政府不参与具体的经营活动。

【制造业】制造业在牙买加经济中扮演着重要的角色,它是经济增长的主要引擎,是创造就业的主要行业,是出口创汇的主要来源,是所有商品生产领域中对GDP贡献最多的部门。铝矾土的开采冶炼是最重要的工业部门,此外还有食品加工、饮料、卷烟、金属制品、电子设备、建筑材料、化学制品和纺织服装等工业。行业部门主要包括国家竞争委员会(NCC)、牙买加标准局(BSJ)、科学研究委员会(SRC)、牙买加制造商协会(JMA)等。但受宏观经济不稳定、商业环境有待改善、财政资金不足、高犯罪多暴力、不公正的税收体系、高能源价格等因素的制约,牙买加制造业的总体生产力水平较低,全球竞争力较弱。2019年产值692.1亿牙元,同比增长1.8%,产出约占GDP的8.6%,就业人数79000人(2018年为79525人),占牙买加全部劳动力的6.3%,其中男性53400人,增长0.5%,女性25600人,下降30.3%。出口创汇6.57亿美元,同比增加5.1%。其中蔗糖出口创汇下降36.3%,朗姆酒增长22.2%。其他非传统制造业出口增长4.7%,主要为:机械和交通工具,增长75.6%;饮料和烟草,增长8.1%。

【建筑业】建筑业是牙买加国民经济的支柱产业之一,为推动就业和国民经济增长发挥着重要作用,但近年来建筑业产值占GDP的比重呈逐渐下降趋势。牙买加建筑业管理机构包括交通、工程和住房部及其下属的国家工程署、住房管理局和国家道路运营和建设公司,总理府及其下属的国家住房基金和城市发展公司,国家合同委员会,水委会,环保署,供电局,标准局等。私营组织包括建筑商联合会、建筑业委员会以及牙买加建筑研究院、设计研究院、估算师研究院、规划师学会等专业机构。民间团体包括建筑资源和发展中心、工会等。牙建筑法规主要有《教区委员会建筑条例》《住房法》《城乡规划法》《采石场管理法》《设计法》《专业工程师注册法》《建筑师注册法》《水泥行业(激励和管理)法》《承包商征税法》等。2019年产值524.5亿牙元,同比下降0.5%,产出约占GDP的7.2%。从业人员108350人(2018年为103375人),约占总就业人口的8.7%,较上年增加0.3个百分点;其中男性104825人,同比增长4.8%,女性3525人,增长5.2%。

【运输、仓储和电讯业】牙买加地处加勒比海交通要塞,地区性物流中心地位较为突出。同时,牙买加政府努力发展物流中心,提升器集装箱

或大宗货物仓储、集货、再包装和转口设施水平。2019产值856.1亿牙元,增长0.9%。从业人员73800人(2018年为73550人),占总就业人数5.9%。其中女性15825人,较2018年增加700人;男性57975人,较2018年减少450人。旅客经国际机场进出境662.1万人次,同比增长6.3%;公共载人车辆3.82万辆,同比增长6.9%;国际船舶靠港3239条,同比下降9.0%;港口集装箱吞吐量276.8万吨,同比下降7.6%。截至2019年,电话用户342.2人,同比增长2.8%。其中,移动手机用户302.4万,增长2.0%,固定电话用户39.8万,增长9.4%;互联网用户194.8万,增长9.0%。

【旅游业】旅游业是牙买加重要的经济部门,是主要外汇来源产业和国民经济的重要增长点。牙买加旅游竞争力较强,根据世界经济论坛发布的2019年《旅游业竞争力报告》(双年报),牙买加在参评的140个国家和地区中排名第76位。2019年酒店、餐饮业产值增长约0.5%,拉动经济增长6.2个百分点。创汇36.5亿美元,增长10.3%。近年来旅游业发展迅速,酒店餐饮从业人数约10.9万,增长6.8%,占总就业人数8.8%,其中男性4.26万,增长2.3%,女性6.8万,增长9.8%。2019年接待外国游客423.3万人次,同比下降2.0%,其中过夜游客268.0万人次,同比增长8.4%,主要来自美国(68.6%)、加拿大(14.8%)、欧洲(12.0%)和加勒比国家(2.7%),人均日消费151.27美元,增长5.4%;游轮游客155.2万人次,同比下降15.9%,人均消费99.86美元,下降4.5%。2019年,来牙买加旅游过夜游客消费34.8亿美元,增长11.5%;邮轮游客消费1.62亿美元,下降12.0%。

2.1.4 发展规划

2020年9月,牙买加举行新总理就职仪式,工党领袖安德鲁·霍尔尼斯宣誓就任新一任总理,任期5年。在就职演说中,霍尔尼斯表示,新政府的首要任务是抗击新冠肺炎疫情、恢复经济和就业,解决住房、教育、医疗等民生问题。从长期看,他希望充分发挥牙买加在加勒比海地区的区位优势,把国家建设成该地区的金融、经贸、科技、创新、文化、艺术中心。

2.2 牙买加国内市场有多大?

2.2.1 销售总额

牙买加没有按照生产资料和消费品分类计算销售总额的资料。

2.2.2 生活支出

根据世界银行数据, 2019年, 牙买加全社会最终消费品支出为147.75

亿美元。牙买加生活费用较高,贫富悬殊。2019年12月底牙买加消费者指数相比上年增长6.2%,2019年全年平均通胀率为3.9%,比2018年增长0.2个百分点。

2.2.3 物价水平

相比其他发展中国家,牙买加的物价水平比较高,主要体现在食品和水电气价格上。进口大米零售价每公斤约3.08美元,另加15%的消费税(自2020年4月1日起生效);进口面粉每公斤约1.38美元,另加16.5%的消费税;进口苹果每公斤约5美元。当地大部分日用消费品依靠进口,物价昂贵。

2.3 牙买加的基础设施状况如何?

2.3.1 公路

牙买加公路总长17925公里,约4991公里为柏油路面,其中786公里为一级公路。全岛公路四通八达,是世界上公路网密度最高的国家之一。 其中. 耗资2050万美元马库斯·盖维公路改造升级于2017年4月完工。

这条公路每天大约4万辆机动车经过,是牙买加最繁忙的路段之一。

2.3.2 铁路

牙买加铁路总长339公里。1992年起停止客运,现尚在运行的铁路连接铝钒土矿和港口,主要用于运输铝矾土和氧化铝。

2.3.3 空运

牙买加建有首都金斯敦的诺曼·曼利国际机场和蒙特哥贝市的唐纳德·萨格斯特国际机场。牙买加航空公司有飞往北美、欧洲和加勒比国家的航线。2019年,旅客经国际机场进出境662.1万人次。

中国赴牙买加没有直航,可经美洲或欧洲中转,通常中转地为美国 纽约、加拿大多伦多、德国法兰克福,其中,除途经法兰克福不须办理 中转签证外,中转其他国家均须办理中转签证。



首都国际机场

2.3.4 水运

牙买加沿海有13个港口。2019年,国际船舶靠港3239条,同比下降 9.0%;港口集装箱吞吐量276.8万吨,同比下降7.6%。金斯敦为世界第七 大天然港,占地25公顷,是加勒比海主要的中转站,有现代化的集装箱码 头和仓库,每年吞吐能力为150万个标准集装箱。



牙买加金斯顿港

2.3.5 通信

2000年,牙买加电信业引入自由竞争机制。目前,主要有牙买加电缆和无线公司(LIME)、牙买加数码(Digicel)、美洲移动(CLARO)等公司。

2019年, 牙买加电讯管理部门新颁发10个电信业经营许可证, 截至2019年底, 共发放583个电信业经营许可证。

截至2019年,电话用户342.2万,同比增长2.8%。其中,移动手机用户302.4万,增长2.0%,固定电话用户39.8万,增长9.4%;互联网用户194.8万,增长9.0%。

2.3.6 电力

2019年,牙买加平均发电能力1212.4兆瓦,同比增长14.1%。实际发电4429.5千兆瓦时,增长1.7%。其中牙买加公共服务公司(JPS)发电2439.5千兆瓦时,同比下降4.7%;其他公司发电1990.0千兆瓦时,增长10.9%。销售电量3267.0千兆瓦时,增加2.0%,收入118.3亿牙元(约合0.83亿美元),同比增长1.2%。牙买加未与其他国家实现电力互联互通。

2.3.7 基础设施发展规划

牙买加政府重视基础设施建设,每年投入大量资金,不断扩大和改善基础设施,提供良好的硬件,保证经济建设稳步增长。牙买加允许外国投资者参与当地基础设施投资。牙买加计划通过实施重点战略投资项目,大力发展基础设施建设。其中,物流中心是牙买加重点支持的投资项目,包括港口机场扩建、工业园区建设等一揽子工程,此外还包括中国港湾投资的南北高速路项目以及利用中国优惠出口买方信贷实施的主要基础设施发展项目等。

【规划和目标】按照牙买加国家发展计划框架《2030年牙买加展望》, 基础设施发展规划要达到以下目标:

(1)扩展陆路交通基础设施及服务使其合理化

考虑现有密集路网和成本因素,未来将优先发展道路维修,包括排水管道的合理化建设。鼓励私营部门参与道路的建设与维修,重点建设高速公路网,同时将把铁路作为乘客和货物的重要运输途径,建成促进经济社会发展的铁路系统。

(2)发展现代化的公共交通系统

发展公共交通,有效利用路网,包括建设并安装相关设施,形成适当的管理和收费体制,确保学生、老人、残疾人的使用以及交通规划的整合。

(3)扩展航空运输基础设施及服务

完成现有国际、国内机场扩展项目并考虑对诺曼·曼利国际机场和桑斯特国际机场进行进一步升级。长远考虑,在南部Vernamfield建立第三个国际机场。同时,就机场扩建项目,考虑占地可能并预留相应土地。

(4) 打造具有全球竞争力和多样化的海上运输

通过培训及配套服务支持港口发展,承接干燥或液体等多样货物,发展免税店和经济区等港口促进设施。

(5) 建成综合物流中心

牙买加拟把握巴拿马运河扩建契机、依托自身区位优势,投资80-100亿美元,实施国际物流中心项目,包括金斯敦码头疏浚、金斯敦港扩建、开曼纳斯经济区、商品转运码头以及干船坞建设等内容,将牙买加打造成继新加坡、迪拜、鹿特丹之后全球第四大物流中心。

(6)普及电信设施

向工业、商业和家用消费者普及经济的电信技术,满足国内、国际联系的需要。鼓励私营部门在透明、有效、责任明晰的政策和管理框架(包括执照和收费体制)下,参与宽带网络发展。

(7) 电力能源多样化和降低电价

发展电力能源多样化,扩大可再生能源占比;促进全国电网升级;降低电价;完善电力部门管理机制。

【资金落实情况】牙买加政府通过公共私营合作制,以适当的资源共享、风险分担和利润分享,设计、融资、建筑、运营基础设施项目或提供服务,同时吸引投资、提高生产率、降低金融风险。

经财政部和公共私营合作制部门的确定,项目将从以下渠道取得资金支持:

- (1) 低成本债务融资;
- (2) 多边机构的无偿援助;
- (3)基础设施资金;
- (4) 在本地或国际资本市场上浮动的债券;
- (5)名义税或公共私营合作制下交易所得款项中扣出最多2%。

牙买加允许并欢迎外国投资者参与当地基础设施投资。

【主要负责部门】牙买加交通、工程和住房部、工业、投资和商业部、工程署和牙买加发展银行负责基础设施建设。

2.4 牙买加的对外经贸关系如何?

2.4.1 贸易关系

【 经贸协定】欧盟与加共体签署的经济伙伴协定(EPA)、加共体单一市场和经济(CARICOM/CSME)、加勒比盆地倡议(CBI)、加共体-多

米尼加自贸协定、加共体-古巴自贸协定、加共体-哥斯达黎加自贸协定、加拿大-加共体贸易和发展协定(CARIBCAN)、美国-加共体贸易和投资框架协定(TIFA)和牙买加-瑞士地理标志保护协议(Gls Agreement)等。

【 贸易规模 】2019年牙买加货物进口额为63.4亿美元,同比增长2.8%;出口额为15.9亿美元,同比下降18.9%。主要进口矿物燃料、机械交通设备、化工产品、制造产品、食品等;主要出口铝矾土和氧化铝、蔗糖、朗姆酒、咖啡、香蕉等。

【贸易伙伴】2019年前5大进口来源国分别为美国、日本、中国、特立尼达和多巴哥、哥伦比亚。前5大出口目的地依次是美国、荷兰、加拿大、冰岛、英国。

【商品结构】

出口商品: 2019年, 牙买加传统商品出口6.3亿美元, 下降18.0%, 其中采矿和采石5.4亿美元, 下降16.5%; 非传统商品出口4.6亿美元, 同比增长6.3%。

进口商品: 2019年, 牙买加进口主要商品为原料和中间制品, 进口额 25.8亿美元, 同比下降25.2%。其次为消费品, 进口额16.7亿美元, 增长 0.2%。资本品进口额为5.5亿美元, 下降2.4%。

2.4.2 辐射市场

综合牙买加目前签订的经贸协定、所处地理区域等因素看,牙买加主 要辐射市场为加勒比地区、北美和欧盟市场。

2.4.3 吸收外资

牙买加经济开放,政府鼓励外国企业来牙买加投资开办公司。

【吸收外资规模】据联合国贸发会议发布的2020年《世界投资报告》显示,2019年,牙买加吸收外资流量为6.65亿美元。对外直接投资流量为4.46亿美元;截至2019年底,牙买加吸收外资存量为172.54亿美元,对外直接投资存量为10.32亿美元。

【外国投资的领域】牙买加吸引外资行业主要集中于业务流程外包和旅游业。

【 跨国公司 】 在牙买加设立分支机构的跨国公司主要有:

金融业:加拿大丰业银行、花旗银行、加拿大皇家银行等。

电信业:英国大东电报公司、Digicel公司、华为公司、爱立信公司等。信息技术和业务流程外包业: IBM、富士通集团、施乐公司等。

饮品领域:帝亚吉欧公司、金巴利集团等。

物流与运输业: DHL、马士基集团、以色列以星轮船公司、法国达飞海运集团公司、联邦快递等。

会计师事务所: 毕马威、普华永道、安永等。

2.4.4 外国援助

2019年牙买加新增和已有官方发展援助22亿美元。新增官方发展援助1.4亿美元,同比下降36.2%。

新增和已有官方发展援助中贷款6500万美元,无偿援助7590万美元。 多边金融机构占比60.3%,双边援助占比39.7%。

新增官方发展援助中,来自多边金融机构的援助为8500万美元,同比下降49.0%;新增双边官方发展援助4730万美元,同比增长65.9%。

从资金用途看,新增官方发展援助主要用于政府管理480万美元,社会基础设施3800万美元,定向增产6780万美元,经济基础设施2700万美元,环境和气候变化330万美元。

2019年,主要双边援牙国家对牙买加新增官方发展援助实际金额共计4730万美元。其中,来自中国的援助资金为2580万美元。

【援助项目】2019年,加勒比开发银行批准"加强资源灵活使用和执行能力项目",金额30万美元,主要用于协助牙财政部更加灵活调配资源和加强执行能力。欧盟与牙买加新签署两项援助协议,共计1840万欧元(约2130万美元),包括"支持预防性医疗系统和非传染性疾病看护"项目及"保护妇女儿童免受家庭暴力项目"。美洲开发银行批准4个新援助项目,共计160万美元,包括"协助牙国家水务管理局提高机构能力项目"、"牙买加牙青年就业计划"、"为清洁能源项目提供小额金融服务计划"、以及"牙买加总理办公室机构强化项目"。

2.4.5 中牙经贸

1972年中牙建交以来,双边经贸关系发展顺利。两国签署的经贸协议有:1976年签署的《贸易协定》;1994年签署的《鼓励和相互保护投资协定》和1996年签署的《所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》。2005年中牙建立"共同发展的友好伙伴关系"。

【双边贸易】牙买加承认中国完全市场经济地位,是中国在加勒比英语国家中最大的贸易伙伴之一。根据牙方统计,2019年中国对牙买加出口商品主要包括工业制成品、机械和运输设备、杂项制品等;自牙买加进口主要商品包括原材料、化学品、食物及活动物等。根据中方统计,2019年,中牙贸易额7.0亿美元,同比增长6.2%。其中,中国对牙买加出口6.70亿,增长15%;自牙买加进口2958万美元,降低61.2%。

表2-2: 2015-2019年牙中双边货物贸易额(万美元)

年份	进出口总额	出口额	进口额	中方顺/逆差额
			. — .,,	

2015	66028	62897	3131	59766
2016	33756	30969	2786	2813
2017	38300	36500	1800	34700
2018	44300	39800	3493	36307
2019	70031	67073	2958	64115

资料来源: 牙买加海关统计

【双方投资】据中国商务部统计,2019年中国对牙买加直接投资流量-1.12亿美元;截至2019年末,中国对牙买加直接投资存量9.22亿美元。中国投资项目包括中成糖业收购牙买加糖厂项目,中国港湾美洲区域公司建设南北高速路项目,以及甘肃酒钢收购俄铝阿尔帕特氧化铝厂项目。中国港湾美洲区域公司在牙买加业务分投资、承包工程二类,主要涉及道路等基础设施领域,中成糖业公司投资糖业生产与加工业。



中国成套设备总公司承建的牙买加垂洛尼多功能体育场

【承包劳务】据中国商务部统计,2019年中国企业在牙买加新签承包工程合同38份,新签合同额5904.58万美元,完成营业额2.29亿美元。累计派出各类劳务人员168人,年末在牙买加劳务人员723人。新签大型承包工程项目包括中国港湾工程有限责任公司承建牙买加金斯顿诺曼曼利国

际机场300米跑道延长项目。

截至2019年9月,中国和牙买加两国尚未签署货币互换协议。 2017年2月,双方签署中牙产能合作协议。 2019年4月,双方签署共建"一带一路"合作谅解备忘录。



上海中远建设总承包公司承建的帕美拉酒店

2.5 牙买加金融环境怎么样?

2.5.1 当地货币

牙买加货币为牙买加元,简称牙元。牙元与美元、加元等外币可自由 兑换。

年份	1美元兑换牙元额	
2015	123.5	
2016	128.4	
2017	129.0	
2018	132.0	
2019	132.6	

表2-3・2015-2019年牙买加元兑换美元汇率

资料来源:中国驻牙买加大使馆经济商务处

2.5.2 外汇管理

个人和企业均可以在牙买加商业银行开设外汇账户,用于进出口结算。可自由汇入汇出外汇。利润汇出不需缴税。外国人进入牙买加带现金不能超过1万美元。

2.5.3 银行和保险公司

【中央银行】牙买加银行(Bank of Jamaica),主要负责流通中货币供应量的调控,稳定汇率,保证经济稳定发展。

【政策银行】牙买加开发银行(Development Bank of Jamaica),是牙买加国有银行,主要任务是帮助牙买加农业、农业加工业、制造业、信息技术、采矿业、能源、服务和旅游等领域企业发展,促进牙买加重要产业提升和经济增长。

【商业银行】牙买加国家商业银行(National Commercial Bank, Jamaica Limited),是牙买加最大的金融服务商,拥有40.7%市场份额(2012年9月数据)。该银行通过42家分支机构和170余个自动柜员机为客户提供支票和储蓄账户、信用卡、个人和商业贷款、保险、理财等金融服务。

【外资银行】加拿大丰业银行(Bank of Nova Scotia),于1889年在 牙买加设立分支机构,下设35个家分支机构,拥有2000余名员工,提供商 业银行服务。

中国国家开发银行与牙买加开发银行合作较为密切,中国国家开发银行向牙买加开发银行提供2000万美元贷款,目前余额375万美元。

中国国家开发银行驻古巴工作组在牙买加金斯敦联系电话为: 001-876-4480700。

2.5.4 融资服务

外资企业和当地企业享受同等待遇,融资要满足资信水平好、有足够 的抵押物或担保等条件。

目前,中资企业尚不能使用人民币在牙买加开展跨境贸易和投资合作,在牙买加银行没有该项服务。

目前,牙商业银行平均存款利率1.18%,平均贷款利率14.99%。

秋日 1. 2010 2010 13 大湖 13 城市 5 城市 14			
年份	存款利率(%)	贷款利率(%)	
2015	5.25	16.98	

表2-4:2015-2019年牙买加存款和贷款利率

2016	5.00	16.49
2017	3.25	-
2018	1.75	1
2019	0.5	

资料来源:世界银行

2.5.5 信用卡使用

在牙买加信用卡使用比较普遍。超市购物可用信用卡。

目前,中国工商银行、建设银行等主要银行信用卡均可在牙买加当地 使用。

2.6 牙买加证券市场的发展情况如何?

牙买加证券交易所(Jamaica Stock Exchange)成立于1968年,创始成员只有四家公司,1969年2月3日正式运营,目前有61个公司挂牌上市,通过12家股票经纪公司进行交易。经营的证券类别有:普通股股票、优先股股票、公司债券。牙买加证券交易所不经营政府债券。牙买加政府债券由牙买加银行经营。2005年4月牙股市创下历史高点1.2万点,历史最低点出现于1988年9月,为1295.73点。2018年牙买加股市年终大盘至37万点。

2.7 牙买加的商务成本有竞争力吗?

2.7.1 水、电、气价格

【水价】牙买加水源丰富,但处理和输送设备陈旧,造成供水不足,水价较高,2017年10月以来水价如下表:

用途	单位	分类	单价 (美元)	单价 (牙元)	备注
居民用水	升	0-1.4万	0.63	95.04	无税收
		1.4万-2.7万	1.12	167.59	无税收
		2.7万-4.1万	1.21	180.95	无税收
		4.1万-5.5万	1.54	230.97	无税收
		5.5万-9.1万	1.92	287.6	无税收
		9.1万以上	2.47	370.23	无税收

表2-5: 牙买加水价

商业用水	升	2.38	356.4	不含税
11171111111	/ / /	2.00	000.1	71. 17.17

资料来源: 牙买加水务委员会网站

【电价】牙买加电价较高,2015年3月1日起实行如下阶梯电价。

表2-6: 牙买加电价

22 22 22 22 22 22 22 22 22 22 22 22 22							
用途	单位	分类	单价(美元,按1 美元折 112 牙元 计算)	单价 (牙 元)	备注		
居民用电度	帝	100度以下	0.075	8.42	每月需加收 395 牙 元固定费用,高峰 用电需加收费用		
	这	100度以上	0.18	19.6	每月需加收 395 牙 元固定费用,高峰 用电需加收费用		
商业用电	度		0.15	16.24	每月需加收 880 牙 元固定费用,高峰 用电需加收费用		

资料来源:中国驻牙买加大使馆经济商务处

【油气价】受国际原油市场价格低迷影响, 牙买加油气价格持续走低。2019年12月底汽油价格每升140.3牙元, 约合0.98美元, 下降2.1%; 柴油价格每升136.7牙元, 约合0.96美元; 燃气价格每立方46.15牙元, 约合0.33美元, 下降19.1%。

2.7.2 劳动力供求及工薪

牙买加劳动力充足,但技能方面普遍偏低。

【 劳动力供求 】 牙买加劳动力充足,失业率较高。2019年,牙买加劳动力人口为134.9万,就业劳动力人口为124.5万。失业率7.7%,同比下降1.2个百分点。其中,男性劳动力72.8万人,68.5万人就业,失业率5.8%;女性劳动力62.1万人,56.0万人就业,失业率9.9%。

【最低工资标准】牙买加实行最低工资制。1975年,牙买加公布全国 最低工资法令,并成立最低工资咨询委员会每年检查最低工资标准。

牙买加最低周工资(40小时)调整为7000牙元(约合48.9美元)。安保人员最低周工资(40小时)调整为9700牙元(约合67.8美元)。安保人员补贴:每小时洗衣津贴44.0牙元(约合0.30美元),枪支津贴48.0牙元(约合0.34美元),警犬津贴33.0牙元(约合0.23美元);如果在执行公务时受伤或丧命,保险费用275万牙元(约合2万美元)。法定小额优惠包括:工伤补贴、国家保险计划、国家住房基金、保护制服、因病修养、休

假、女职工18岁以上工作一年后的休假。

2.7.3 外籍劳务需求

牙买加法律保证优先雇用本国人,积极鼓励当地人就业,没有明确列明需要外籍劳务的岗位。尽管如此,如果用工单位表示需要具有某种特殊技能的人才,而当地没有这种人才,可以向劳动和社会保障部提出申请,该部评估同意后会向相关人员发放工作许可,允许其赴牙买加工作。

外国人在牙买加就业岗位以合同约定,通过牙买加劳工部批准即可。

2.7.4 土地及房屋价格

2017年3月,牙买加住宅、办公楼、仓库或厂房、土地价格见下表:

农2-1: 才关加工地及历崖价值							
用途	单位	类别	单价 (美元)	单价 (牙元)	备注		
住宅	元/平方米	购买	8.06	878	不含税		
任七	元/平方米/月	租赁	0.08	8.66	不含税		
办公楼	元/平方米	购买	14.31	1560	不含税		
	元/平方米/月	租赁	0.09	10	不含税		
仓库/厂房	元/平方米	购买	11.47	1250	不含税		
	元/平方米/月	租赁	0.07	8	不含税		
1. 144	元/平方米	购买	0.06	6.75	不含税		
土地	元/平方米/月	租赁	0.0005	0.05	不含税		

表2-7. 牙买加土地及房屋价格

资料来源:中国驻牙买加大使馆经济商务处

2.7.5 建筑成本

据有关资料, 牙买加酒店建筑成本约1000美元 / 平方米; 写字楼建筑成本略低一点; 厂房建筑成本更为低廉些。

The second of th							
品名	规格型号	单位	价格 (美元)	价格 (牙元)			
水泥	32.5	吨	192.6	2.22万			
水洗砂	中砂	吨	18.4	2120			
碎石		吨	18.2	2100			
混凝土空心砌块	200*200*400	块	0.7	80			
透水砖	100厚	平方米	12.	1388			

表2-8.2018年牙买加建材市场价格

回填土料	立方米	5.8	667
种植土	立方米	4.8	550
外墙涂料(面层)	加仑	18.4	2127
带肋钢筋	吨	738.1	8.51万
光圆钢筋	吨	913.3	10.53万

资料来源:中国驻牙买加大使馆经济商务处

3. 牙买加对外国投资合作的法规和政策有哪些?

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些?

3.1.1 贸易主管部门

牙买加贸易投资促进署(JTI/JAMPRO)为牙买加政府主管投资和贸易促进的官方机构,下设一跨部委项目审查办公室,负责外资项目的审批工作。

3.1.2 贸易法规体系

牙买加与贸易相关的主要法律有《贸易法》《关税法》《公平竞争法》、《牙买加出口自由区法》《海关法1955》《海关关税(倾销和补贴)法1999》和《消费者保护法》等。

3.1.3 贸易管理的相关规定

【对外贸易政策】牙买加对外贸易政策的总体目标是增加生产和扩大出口。牙买加给予所有贸易伙伴最惠国待遇。

(1) 国家出口战略

2009年11月,牙买加政府出台了《国家出口战略》(NES),明确了八大优先领域,包括农产品加工(食品和饮料)、水产养殖、咖啡、教育、文娱、信息和通信技术、时装、矿物和矿产资源等。国家出口战略还设立了三大目标:一是提高出口对GDP的贡献值,从目前的五分之一增至三分之一;二是增加出口行业对就业的贡献,从而提高边缘化群体的生活水平;三是实现更多的出口行业多样化。

(2)贸易措施

关税和其他税费仍然是牙买加主要的贸易政策工具。政府中央财政收入的较大比例来自关税和其他进口税费,占总税收收入的27%-28%。在加共体共同外部关税框架下,2010年牙买加平均最惠国关税税率为9.4%,而2004年为8.6%,关税上调主要集中在奢侈品领域。对农产品的保护高于工业产品,因此农产品进口关税相对较高。所有进入牙买加的商品均需缴纳基本印花税,部分商品还需付额外印花税。牙买加部分进口商品需要进口许可证。牙买加对出口商品没有关税限制,有鼓励措施。

目前,牙买加出口产品,特别是农产品加工尚未完全达到国际质量标准。牙买加根据国际标准(ISO及食品法典)制订了348项国内标准。

随着近几年贸易自由化的发展, 牙买加对商品进出口许可证和配额的 管理已逐步放宽。目前仅对汽车、影响环保和人身健康的有关产品实行进 口许可证管理;根据双边协议对出口产品进行配额管理。进出口许可证和 配额的管理工作主要由牙买加工业、投资和商业部下属的贸易委员会负 责。

【禁止进口的商品种类】牙买加禁止下列商品的进口:用于比赛的狗及其装备;含有美沙酮和复合物的片剂;来自中国和泰国的某些品牌的蜡笔;《海关法》和《疾病法》植物保护规定禁止进口的所有商品;根据《1919年炭疽病预防法令》,所有被禁止进入英国的产品;《动物疾病条例》和《进口法》禁止的动物及动物的躯体;枪支和弹药(由总督批准的除外);鸦片和危险药品;白兰地、杜松子酒、威士忌、香精(由部长批准的除外);朗姆酒着色溶液;烈酒和葡萄酒,除非是特别进口的由木桶或起码可装9加仑的其它容器盛装的;下流、淫秽的印刷品(绘画、图片、书籍)、电影等;伪造的硬币;伪造的邮票及票据;蔗糖(有许可证除外)。

受进口许可证限制的产品主要有**42**种:主要包括固体牛奶、乳品;制造香水和药品所使用的其他植物,如大麻和可可叶;大麻树脂;蔬菜汁、液;氢气;稀有气体;硫酸;烟花等。

【出口管理】受出口许可证限制的产品主要有:枪支弹药,鳄鱼,鳄鱼蛋,鸟蛋,古董家具,金条和黄金制成品或半成品(包括首饰),矿石和金属(包括铝矾土、铝氧土、石膏),古画,牙买加胡椒,血浆,糖,木材,石油制品,汽车,活畜,首饰,贝壳等。

3.1.4 进出口商品检验检疫

牙买加政府绩效与结果法案对农业、动物、植物检验检疫程序作了规定,明确了对航空行李和货物、海运货物等进行检疫的范围。

牙买加进出口检验中心成立于2009年,负责有关检疫。

3.1.5 海关管理规章制度

【海关管理规定】牙买加海关管理规定主要有:

- (1)低于1000美元的家用消费品的进口无需进口报关申报,进口商可以直接办理通关。进口货值超过1000美元但低于5000美元的需填写进口申报单,由进口商自行办理报关手续。超过5000美元的进口需由政府批准的报关行办理通关手续。易腐烂的商品或急需货物,要有相关部门的批准,不需报关单即可清关,但通常要预交保证金、提交承付关税的银行保函(对此类货物进口关税的缴纳,牙买加海关要求在清关后72小时内完成)。为保税仓库进口的货物,不论价值高低,必须申报清关。滞留海关货物须交纳关税;被扣货物从海关货栈中提走时也须缴纳关税。
- (2)商品进口需向海关提交规定的单证,包括合法的税务证明、商业发票、产品价值和产地证明、货值声明、海运提单或空运单、即期汇票

等。如果需要,还要提供进口许可证。进口许可证须到商业科技部所属的贸易委员会申办。水果和蔬菜的进口必须获得农业部的批准。根据牙买加《进口抽样检验制度》规定,对没有提交发票的进口货物实行全检,一般情况下则进行抽检。牙买加海关一般要求所有清关手续要在24至72小时内完成。一些报关代理享有预先通关的便利,由此可以保证他们代理的进口货物通常在1小时之内快速通关。牙买加海关在1999年已实行电脑化作业。按照海关规定,货物自卸载之日起14天内需办理提货手续。

- (3)牙买加标准局负责《标准法》《加工食品法》及《计量法》的实施。进口到牙买加的产品,必须符合上述法规的要求,进口商和经销商要保证销售的商品符合牙买加标签标准。商品包装应有英文标签(包括产品名称、成份及含量说明、有效日期,以及制造商、经销商的名称、地址和原产地等)。
- (4) 牙买加制订了许多强制性的技术标准,进口商品必须符合这些标准。近年来,牙买加标准局对在当地市场所售产品的质量标准加强了监控。有关活畜检验标准,由检疫机构检查和确定标准。肉类进口由卫生部负责检验。1995年,牙买加议会通过了对《计量法》的修正案,旨在实施公制测量法(公制度量衡制度),进口商品必须符合该公制的计量标准。
- (5)货物临时进关需持有牙买加海关的许可。在货物抵港时,进口商必须提交通常的进口单证及填写海关当局的表格。此外,进口商还要缴纳保证金。待货物复出时,海关将归还进口商所缴纳的保证金。
- (6)进口具有商业价值的样品,要按正常关税纳税,在进关时需填写关税押金收据表格。带出时,进口商有权索回所缴关税。
- (7)2001年1月,牙买加修订了《海关法》,其主要内容为,海关将基于进口货物的实际支付价格征收关税,而不再采用估价方法。这一修订有助于牙买加履行国际贸易职责,并使海关估价体制与世贸组织要求相符。

【牙买加海关税】主要包括以下两种税收:

- (1)进口税。货物品种不同税率不同,牙买加每年会修改。可到专门的地方购买相应海关税指引。
 - (2) 印花税。5500牙元左右。

校5-1: 万关加工安近日,加入优优平(70)							
	产品	税率					
序号	产品	进口 关税	一般消费税	特别消费 税-从价 计征	特别消费 税-特定范 围	合规 收费	环境费
1	C级重油	0.1	-	-	0.1512	0.003	0.005

表3-1, 牙买加主要进口产品关税税率(%)

2	石油、原油、 从沥青矿物 中提取的油 类	0	0.165	-	-	0.003	0.005
3	汽油(无铅 辛烷值超过 87)	0.1	1	0.1	16.4792	0.003	0.005
4	硬粒小麦	0	0.165	-	-	0.003	0.005
5	汽油(无铅 辛烷值不足 87)	0.1	-	0.1	16.1061	0.003	0.005
6	车用柴油	0	-	0.1	15.4145	0.003	0.005

资料来源:中国驻牙买加大使馆经济商务处

【《海关法修订案》】牙买加政府新闻网消息,牙买加内阁近日批准《海关法修订案》,该法于2014年7月正式生效。修订案规定,对临时进口到牙买加、在一定时限内再出口的商品,海关关长有权要求取消安全检查。上述做法将加快商品通关并降低人员成本。

3.2 对外国投资的市场准入有何规定?

3.2.1 投资主管部门

牙买加投资主管部门是投资贸易促进署。投资贸易促进署成立于1988年,是牙投资与出口促进机构,其目的主要是吸引和帮助投资者,促进贸易与工业的发展,为贸易出口商稳固已有市场和寻找新市场,改善国家的商业环境、增强牙买加的投资吸引力。

3.2.2 投资行业的规定

牙买加原则上对外资企业无歧视政策和差别待遇,政府对国外和国内 投资在政策上一视同仁。但是,被视为自然保护区和历史遗址的地区不允 许投资、开发。外资收购或并购牙买加企业也无特别限制规定。

3.2.3 投资方式的规定

外商可选择下列方式进行投资:设立分公司、合作设立子公司、设立 合资或合作公司、并购当地公司等。

【外资并购的法律规定】

(1)《公平竞争法》。该法案于1993年公布,立法宗旨是确保牙买

加商业竞争秩序不受反竞争性行为的影响。主要内容如下:

- ①促进牙买加的商贸竞争;
- ②确保正当经营的企业在牙买加经济环境中获得公平机会;
- ③确保向消费者提供更好的服务,通过更多的商品选择来压低商品价格。
- (2)《公司法》。该法案规定了公司类型、公司注册程序、公司内部治理模式、公司章程的基本内容、公司机构的产生和职责、公司清算及破产的流程等基本规则。
- (3)联合国竞争政策调查。第5次联合国会议上审查了各个国家商业领域的基本状况,为每个国家做出了市场竞争状况分析报告。这个报告是通过广泛征询各行业专家意见并遵循联合国贸发会议(UNCTAD)规则做出的。
- 【对外资收并购的要求】牙买加对能扩大生产力的外资收并购没有特别的限制。少数例外,如金融业,并购相关银行要得到牙买加央行批准。同时,外国投资者必须遵守证券交易所的规则,为将来可能的上市做准备。目前尚无中资企业并购遇阻的案例。外资并购手续及操作流程可咨询牙买加贸易投资促进署。

公司法和证券法规定上市公司的收并购。**1996**年修订了证券法,使其符合国际法规。牙买加证券交易所的规则和安全法对其有总体的规定。

3.2.4 BOT/PPP方式

牙买加没有专门相关BOT的法律规定。BOT项目主要集中在基础设施领域,必须要能使公众受益,对产业没有特别要求,专营期限根据具体情况如资本支出、产品需求等决定,特大BOT项目专营期限通常以50年为限。大多数BOT项目是在公共私营合作制下进行,这种情况要提交牙买加开发银行审查。

【典型案例】中国交通建设集团有限公司经过认真考察,于2012年7月与牙买加政府签署南北高速公路项目专营协议。该项目总投资额7.3亿美元,南起金斯敦西侧工业园区,北至北部城市八条河,道路全长68公里,由中国国家开发银行提供融资。该项目已于2013年1月开工,并于2016年2月4日通车。

3.3 牙买加关于企业税收的规定是什么?

3.3.1 税收体系和制度

牙买加实行属地税制,税收目前主要有进口关税、财产税、所得税,涉及商品的税种有进口关税、普通消费税、特别消费税和海关担保附加印

花税。

【企业纳税的时间、手续】按月度交税、企业向税务机关申请、根据 税号缴纳各种税费。

3.3.2 主要税赋和税率

【关税】所有进入牙买加的货物除法律规定减免外,必须交付进口关 税:特定税只针对产地为牙买加的特定货物:除零税率和特别规定外,所 有进口和本地生产的货物、货值不超过14.4万牙元的一律征收普通消费 税,税率为17.5%;原产地为加共体的货物进入牙买加免征进口关税;对 进口石油产品、香烟、啤酒、葡萄酒和酒精饮料、雪茄、方头雪茄烟、卷 烟等还征收特别消费税,特别消费税是混合税,车辆税是从价税,对于大 多数非加共体生产的机器和仪器设备征收20%的共同外部税;对进口原材 料免征进口关税,但征16.5%的一般消费税。

【公司税费】公司税费见下表:

表3-2. 公司税费

		表3-2: 云·印机页	
税类	到期日	计算	附注
资产税	在每年的 3 月 15 日之前	资产的总价值至少 5000万-,基于泛加勒 比公司资产基础,应支 付10万牙元	利息是针对任何未偿还余额,从到期至支付之日之间,每天按15%的年利率缴付。
公司/收入税	在每年的 3 月 15 日之前	应付法定所得的25%	作为不受监管的机构,泛加 勒比公司不须交纳此税,但 公司每年必须在规定的日期 提交申报
PAYE-工 资税 NIS-国民 保险	在回报周期 下一个月的 14 日或之前	PAYE-员工支付其工 资应纳税部分的25% NIS-总支付额的2.5%, 上限为150万牙元,由 雇主和雇员分别支付 相等数额 NHT-由员工付薪资总	
NHT-国 家住房公 积金 教育税 /ED TAX	14日以之則	额的2%,雇主付3% ED TAX-2.25%由员工 付,3.5%由雇主付 HEART-3%由雇主从	

HEART		总薪金中支付	
通用消费 税(GCT)	在回报周期 下一个月的 最后一天之 前。	对商品和服务销售征 税16.5%	
印花税和 转让税		付款适用于进口商品 关税 购买基于价值的资本 项目时	

资料来源:中国驻牙买加大使馆经济商务处

【个人所得税】个人所得税税率为25%,个人薪水不包括以下各项:在正常工作时间之外误餐补贴,必须的制服和洗衣补贴,其中制服补贴最高为5750牙元,洗衣补贴最高为3400牙元以及电话服务费。在养老金方面,第一个养老金4.5万牙元为免税,若雇员超过65岁,则第二个4.5万牙元也免税。利息税率为25%。

2016年7月,牙买加议会通过决议,将征收个人所得税的年收入门槛由59.28万牙元提高至100.03万牙元。2017年4月,所得税改革第二步将把个人所得税征税标准提高至150.01万牙元。

【财产税】牙买加从2010年4月1日起提高征收不动产税费率:不动产价值在30万牙元以下,从原来的税费600牙元增至1000牙元;不动产价值超过30万牙元的,从原来的每牙元征收0.5%增至0.75%。据专家计算,拥有100万牙元不动产的业主,在提高不动产税前仅须交税费4100牙元,提高后须交6250牙元的税费。不动产税是牙买加地方政府的一项税收,收入主要用在垃圾收集及处理、街道照明等费用支出上。

【消费税】牙买加政府在2012/13财年预算报告中调整了现行一般消费税税率并扩大了基本税范围,新的税收政策于2012年6月1日生效。主要内容包括:

- (1)调低一般消费税税率:一般消费税税率从17.5%降至16.5%。 (2020年4月,该税率又进一步降至15%)。
- (2)扩大一般消费税征收范围:部分商品自2012年6月1日起征收16.5%的一般消费税。
- (3)关于电费一般消费税:居民不再征收用电一般消费税;商业用电消费税从10%上调至16.5%(2012年7月1日生效)。
- (4)一般消费税与纳税人:根据相关法律规定,年销售额超过300万牙元的商业机构必须登记为一般消费税纳税人并缴纳一般消费税。

作为一个已登记的一般消费税纳税人, 当其在购买货物时支付了消费

税时,已支付的消费税可以用来抵销其出售货物时收取的普通消费税,并且可以在下一个月的月末前提交一份一般消费税退税申请。例如,5月份应交的一般消费税在6月末到期。

只有已登记并持有有效一般消费税证书的一般消费税纳税人方可收 取普通消费税。法律规定此类机构应将其一般消费税证书置于显著位置。

应注意,不要向未经登记的纳税人支付一般消费税。在商人出示一般 消费税登记证书证明其为已登记纳税人之前,不要就任何物品向其支付一 般消费税。

【新税收政策】2013年4月1日,牙买加新税收政策正式生效,此次税改主要包括以下内容:实施大企业税,即向不受监管的大企业加征应纳所得税的5%,增加雇主0.5%和雇员0.25%的教育税,印花税和转让税从3%和4%提高至4%和5%,将博彩税提高2-3%。

【物业税】对业主征收的税赋,为由当地政府提供的公共及社区设施所得收入。这项税费针对土地的未开发价值,缴纳时间为4月1日。

对未开发价值高达1万牙元的物业,将收取的统一税费1000牙元。

对于1万牙元以上至100万牙元的物业价值部分,在1万牙元的基础上每增加一元,将额外增收1.5%;对于100万牙元以上的物业价值部分,每增加一元,将额外增收2%。

3.4 牙买加对外国投资有何优惠?

3.4.1 优惠政策框架

外国投资者在牙买加投资享受普遍非歧视性原则待遇和牙买加公平贸易法、普通法等有关法律以及牙买加政府与多边机构或双边政府签署的各项投资保护协定的保护。根据出口鼓励措施法案,外资企业产品出口可享受税收和进口关税减免待遇。1992年,牙买加政府废除了外汇管制法案,外资企业在外汇兑换、利润汇出、物资和技术进口等方面已无任何限制。

为努力促进和便于外国银行来牙买加经营,政府规定减免国际金融公司利润和资本收益所得税。

3.4.2 行业鼓励政策

牙买加政府鼓励在下述领域进行投资:采矿业、农产品加工业、服装和轻工产品制造业、港口和航运业、信息技术产业、旅游、娱乐和体育业。 牙买加政府对上述领域的投资给予诸如税收、土地使用和培训等方面程度 不同的优惠政策。

【《铝矾土和氧化铝业鼓励法》】在牙买加从事铝矾土或氧化铝的生产可自动享有资本货物、润滑油、油脂和其它化学制品进口免税资格。

【农业鼓励政策】从事某些种类农作物投资者如果其绝大部分农产品都使用在牙买加生产的物资,并在牙买加加工和经营孵化公司,将可获批农场主地位。一旦成功地获得农场主地位将享受10年所得税和进口税减免。10年后,该地位可延续。

【《出口业鼓励法》】根据该法,要获得鼓励资格,制造商须是制造产品的出口商。如果是完全的出口商(产品100%出口),出口制造产品必须换取硬通币(加共体市场通常不应是出口商的重点)。如果是不完全出口商,其产品的5%须出口到非加共体市场。满足上述要求后,制造商不仅可以取得10年所得税减免,而且免除原材料和机械进口税。对新出口商退税按出口销售和总销售百分比计算;对原有的出口商退税按超过基数增加出口销售计算。该法修正后规定了对非加共体国家出口超过出口总额5%的奖励措施。

注册的炼油者可以免税进口用于建设炼油厂运营和制造石油产品的物资。制造商在**7**年内免征所得税和付给股东的股利税。

3.4.3 地区鼓励政策

牙买加没有具体面向教区或地区的鼓励投资政策。不过,外国投资者 在牙买加开展业务需要考虑当地城市规划和环境政策。

3.5 特殊经济区域有何规定?

3.5.1 经济特区法规

【牙买加自由经济区法】该法案于1982年通过,1996年修订,用以 鼓励投资和国际贸易。按照WTO规则,该法案于2015年12月退出。

3.5.2 经济特区介绍

【牙买加自由经济区(保税区)】牙买加政府通过港务局管理自由经济区:

- (1)金斯敦保税区。紧邻金斯敦集装箱码头,原为44英亩,后缩减为约2.8万平方米(303724平方英尺),鼓励服装制造、动物饲料加工、乙醇加工、集装箱及底盘修理和服务、仓储及分销等产业发展。
- (2)波特莫尔信息园。位于圣·凯瑟琳区内,面积13.5英亩,鼓励 电话营销和呼叫中心等产业发展。
- (3)蒙特哥贝保税区。位于蒙特哥贝西南,占地95英亩,鼓励服装制造、电子组装、数据处理和广告处理、电信服务、电话营销和呼叫中心等产业发展。

目前没有中国企业入驻自由经济区。

3.6 牙买加关于劳动就业的规定是什么?

3.6.1 劳动法的核心内容

【最低工资】牙买加实行最低工资制。牙买加最低周工资(40小时)为7000牙元(约合48.9美元)。安保人员最低周工资(40小时)调整为9700牙元(约合67.8美元)。安保人员补贴:每小时洗衣津贴44.0牙元(约合0.30美元),枪支津贴48.0牙元(约合0.34美元),警犬津贴33.0牙元(约合0.23美元);如果在执行公务时受伤或丧命,保险费用275万牙元(约合2万美元)。法定小额优惠包括:工伤补贴、国家保险计划、国家住房基金、保护制服、因病修养、休假、女职工18岁以上工作一年后的休假。

【解雇】禁止因种族、出生地、政治见解、肤色和信仰、怀孕和产假、工会成员或活动等原因解雇员工。

【工作时间】牙买加一般每天工作8小时,每周工作40小时。如果周日或公共假期加班要支付正常时间1.5或2倍的工资。

【雇主缴纳】雇主要为雇员支付一定的保险和税费,包括工资的2.5% 参与国家保险计划,3%教育税,3%住房基金,3%培训费。

3.6.2 外国人在牙买加工作的规定

非牙买加籍人工作必须获得牙买加劳工部颁发的工作许可;英联邦国家公民可在抵达牙买加后申请工作许可,非英联邦国家公民必须在抵达牙买加前获得工作许可。除了法律规定免签外,外国人抵达牙买加必须持有有效签证和返程机票。

外国人赴牙买加工作,不管是从事志愿、商业、职业、慈善、娱乐或 体育工作等,都必须在进入牙买加之前获得工作许可或者免工作许可。

申请工作许可需要完成并提交以下证明材料:

- (1)给劳动和社会保障部的信。该信应当由牙买加雇主书写,列明申请的原因。还应当说明聘用牙买加本国国民从事预期工作的努力,以及申请者从事该工作的预期持续时间。申请提交时需缴纳1000牙元手续费。
- (2)资格证明。学历或从业资格证书或鉴定信的有效复印件,提交材料时需出示原件;申请者的前雇主的书面介绍信或申请人在牙买加以外从事商业和职业活动的证明;以上所涉及的材料使用英语以外的语言时,需提供一份有效英语翻译件;上述材料必须经过治安法官或公证机关的证明。劳动和社会保障部的经过授权的工作人员,可以证明复印件的有效性。
 - (3) 概述申请者职业经历的简历。
- (4)警察记录。对于第一次申请者,提交居住国家安全机构的记录; 对于申请延期者,提交牙买加警署犯罪记录办公室的记录。

- (5) 商业注册证明。
- (6) 完税证明。

申请者护照上显示身份证明、护照号、发照日和失效日、到达牙买加状态、相关签证的有效复印页。

1997年7月加勒比共同体(自由流动)专业特长人才法案生效,凡有学位证书的该法案签署国的公民可申请加共体专业特长人才认定证书。申请该证书需提交本国认证证书、学位证和出生证副本、三张护照式照片、护照复印件、婚姻状况和职业说明,申请证书信件、联系电话,如曾改名,还要提供改名说明。一些专业人士,如工程师、医生、兽医、护士还要在相关机构注册。

3.6.3 外国人在牙买加工作的风险

牙买加法律保证本国人优先雇佣。

牙买加没有规定具体配额。但是如果外籍工人明显超过牙买加工人, 有可能被一些牙买加人认为不相信本地工人的能力,而且要向劳动和社会 保障部长递交情况说明,解释对外籍工人的需求。

牙买加劳动和社会保障部联系方式:

劳动部门: 001-876-922-9500-14

社会保障部门: 001-876-922-8000-13

此外, 牙买加治安情况不良, 赴牙买加工作的中国公民应特别注意人身安全。

3.7 外国企业在牙买加是否可以获得土地?

3.7.1 土地法的主要内容

牙买加大部分土地归个人和私企所有,也有部分土地归政府所有。政府一般不征用土地,但是为了公共利益,也可以依照《土地征用法》的规定征用土地。《产权登记法》《登记法》《楼宇买卖法》《城乡规划法》和《土地开发和利用法》等法案,就土地买卖、未利用地等相关事宜进行了规定。

3.7.2 外资企业获得土地的规定

1955年9月8日以后,必须有负责土地的部长签发的证照方可获得土地。违反规定的,土地将被没收。外资在牙买加只要有注册公司或获得永久居住权,在牙买加通过合法程序可获得土地,没有限制。购买土地归私人所有,没有年限规定。购买土地需注意与土地署联系、确认产权、查看土地等事项,最好有律师协助。

3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定?

牙买加法律规定,外资公司参与证券交易与本国公司享受同等待遇。

3.9 对环境保护有何法律规定?

3.9.1 环保管理部门

牙买加环境保护管理部门主要有水利、土地、环境和气候变化部、农业部和自然资源保护局。环保署(NEPA)是水利、土地、环境和气候变化部下属的执法机关。

3.9.2 主要环保法律法规名称

牙买加关于保护环境、评估环境的法律法规综合而完善。其中,自然资源保护局法(NRCA法)、自然资源(许可和许可证)法规是项目发展或者商业运营领域最主要的环护法。其他环保法律法规还包括海滩管理法、海域法、野生动物保护法、森林法和森林法规、公共卫生(妨害行为)法规、洁净空气法、自然资源(空气质量)法规、乡镇计划法等。

法规查询网址: www.moj.gov.jm/laws/

3.9.3 环保法律法规基本要点

【《自然资源保护局法》(The Natural Resources Conservation Authority Act)】该法案规定,任何人不可在未经许可的场地从事企业生产、建筑或开发活动。自然资源保护局有权要求许可证申请者进行环境影响评估("EIA")。自然资源保护局同时有权要求申请者向其提供适当的文件或信息,信息的多少取决于紧急度、项目运营的科技化程度、项目可能造成的负面影响等。

【1996年的自然资源(许可和许可证)法规(The Natural Resources (Permits and Licences) Regulations 1996)】该法规的目的是保证NRCA法的有效实施。NRCA法规定,部长可以在自然资源保护局的推荐下,规定需要许可证的场所以及企业生产、建筑或开发类别。1996年的自然资源(规定场所)法规将整个牙买加定义为规定场所,1996年的自然资源(许可和许可证)法规定了以下活动需要申请许可,包括发电厂、生态旅游项目、采矿、矿产加工、工业项目、高速路、危险废物存放和处理、湿地改造和清理、墓地和火葬场、动植物进口。1996年的自然资源(许可和许可证)法规同时规定,根据主法案第12条,禁止任何人在没有许可证的情况下,将有毒、有害或污染性物质排放到土地上,或者埋入土地。

【《海滩控制法》(The Beach Control Act)】该法规定,牙买加海

滩上、海滩中、海床所有权利归国家所有。任何人未经部长颁发的许可证不得在海滩、海床搭建、建造或维护任何船坞、码头、港口、防波堤,或附属的结构、仪器、设备。同样,任何人不得在没有许可证的情况下利用海滩、海床或海域从事贸易、商业活动。

部长同时有权命令某一海滩、海域、海床为保护区。这些区域一旦被 授予保护区,则有可能禁止使用船只、挖泥、或任何干扰海床的活动,破 坏或移动珊瑚、海扇和定栖海洋生物。部长有权颁布命令的同时,部长同 样有权根据特定法律的相关程序撤销该命令。

【《海域法》(1996 The Maritime Areas Act 1996)】该法规定牙买加为群岛国家,并划定了多种多样的海区,包括内海、领海、近海区、大陆架。律法条款规定部长可以制定规章保护海洋环境,保护和控制海洋污染;保护内海、领海、近海区、大陆架的生物资源。

【《野生动物保护法》(The Wildlife Protection Act)】该法律允许将牙买加特定区域定义为狩猎避难所,以及在该法案编目里列出这些区域一览。法律规定了对这些区域内的动物、鸟类进行保护。未经许可不能从事特定活动,不能直接向保护区域内有鱼的河流中排放工业垃圾、工业废水、污水或任何有毒或污染物质。

【《森林法1996》(The Forest Act 1996)和《森林法规 2001》(Forest Regulations 2001)】森林法旨在对牙买加国有森林进行可持续管理,森林保管员承担管理责任。森林法规定建立森林储备、森林保护区、促进森林研究、造林活动以及筹备林业管理计划。森林法规已被筹划并正在执行。2001年的森林法规增加了关于森林储备管理、未经许可燃烧森林、砍伐森林的管理规定。采伐森林必须得到森林保管员的许可。

【《公共卫生(妨害行为)法规》(The Public Health (Nuisance) Regulations 1995)】1995年公共卫生(妨害行为)法规规定特定 目中的妨害行为包括:

- ——因结构缺陷或较差的卫生条件容易成为卫生危险的建筑;
- ——固体废物或人或动物排泄物堆积、沉淀;
- ——灰尘、烟尘、烟雾、气体;
- ——将污水、工业废物或任何其他有毒物质排入海洋或任何河道或任何土地上:
 - ——苍蝇、跳骚、蟑螂、虱子、老鼠和蚊子的侵扰;
 - ——植物过量生长成为害虫滋生地。

【《洁净空气法 1964》(The Clean Air Act 1964)】该法案 提供包括发电厂在内的工业设施和工厂排放的烟尘、蒸汽或燃气的法律规定。洁净空气法规定运营者有义务采取最佳方法防止向空气中排放烟尘、蒸汽或燃气、如需排放、须无毒无害。

- 【《自然资源(空气质量)法规》(Natural Resources (Air Quality) Regulations)】该法规规定了污染支付原则。目的在于达到并维持较好的空气质量、保证:
 - ——保护人类健康和安全
 - ——将对动植物的伤害降到最小;
 - ——将对财产的损害和对公共福利的不合理干扰降低到最小:
 - ——保持可见度,必要的情况下提高可见度;
 - ——保护牙买加风景、美观和历史价值;
- ——通过各种切实可行的、经济实用的方式促进防止、降低和控制空 气污染。
- 【《乡镇计划法》(Town and Country Planning Act)】该法负责管理牙买加土地开发。最主要的内容是规定用于特定目的开发或使用土地必须获得当局(此法案下成立的部门)许可。

3.9.4 环保评估的相关规定

【环境评估规定】自2001年起,国家环保署(NEPA)被授权实施自然资源和保护局、乡镇计划局、土地开发和使用委员会的技术和行政职能。因此,NEPA主要负责环境保护、环境管理、空间规划以及依法执行。在这一授权下,NEPA行使NCRA第10条赋予的权利,并要求牙买加潜在的项目、基础设施建设进行环境影响评估。

【环境影响评估程序】根据自然资源保护局法,环保署如果认为潜在的企业生产、开发或者项目正在或有可能对环境产生消极影响,当局有权要求其提交环境影响评估。

环境影响评估通常包括以下步骤:

- (1)初期活动包括划定或建立EIA的授权调查范围,选择顾问(负责准备EIA的一方)来进行环境影响评估,审阅现有立法。
 - (2)向NRCA提交授权调查范围草稿以供审批。
 - (3) 实施环境影响评估:
 - ①收集背景数据和信息
 - ②公众参与调查
 - ③确定影响严重程度与大小
 - ④项目效果/影响的社会经济分析
 - ⑤对项目效果/影响的建议措施
 - ⑥项目替代选择分析-经济方面和环境方面
 - ⑦项目培训要求
 - ⑧制定监控计划
 - ⑨该项研究应在EIA报告中备案

【环境保护标准】NEPA制定了一些用于支持监控和执行环保法律法规的标准,包括:NRCA周围环境标准、周围水质量标准(淡水)、周围水质量标准(海水)、灌溉临时标准、污水标准、工业废水标准、地下水和土壤中石油临时标准、噪音标准等。

除NEPA人员外,其他参与环境保护的指定人员包括:森林长官、渔业检查官、狩猎看守员、海洋长官和海洋公园管理员。

3.10 牙买加反对商业贿赂有何法律规定?

《防腐败法(The Corruption Prevention Act)》是牙买加反对商业贿赂的主要法案。

根据该法规定: (1)某人向公务员直接或间接提供或给予任何物品、钱财或其他利益,以求该公务员在其公务职能范围内做或者省略不做任何行为,即构成腐败。(2)某人以任何形式教唆、煽动、或同谋、或参与、或企图,或共谋上述条款的贪污行为,则构成贪污。(3)某人为中间人,或通过(企图从政府部委、政府部门、任何法定机构、任何政府企业或任何提供公共服务的机构获得决策的)第三方,为自己或他人谋取利益或收益(不管是否通过某种行为而获取的利益或收益是否对政府有害),即构成贪污行为。(4)某人如果实施以下行为则构成贿赂:向任何机构给予或同意给予或提供礼物或报酬,以求其做或不做,已经做或没有做任何与其委托人的事务或生意相关的行为,或表明或者不去表明与其委托人的事务或生意相关的偏爱或厌恶。

3.11 牙买加对外国公司承包当地工程有何规定?

3.11.1 许可制度

【总承包商法】该法律主要涉及调查政府合同(公共机构颁发的许可证、许可、特许,或公共部门签署的以提供物资或服务为目的施工合同或其他合同)是否有腐败行为,例如通过行贿受贿以授予政府合同。为此,该法律任命一位总承包商并给予办公室负责人广泛的调查权限,以确定授予的政府合同是否收到了行贿受贿等腐败行为的干扰。

【国家合同委员会("NCC")】总承包商法规定成立国家合同委员会以管理政府合同的授予。该委员会的主要目标是提高授标工作的效率,促进政府合同实施,保证合同授予的透明度和公平性。

委员会职责主要包括:检查政府合同竞标的标书;批准或审查特定限制内政府合同授标;特定限制内政府合同授标的情况下,向内阁推荐中标方;对预期承包商进行注册,根据政府合同级别和范围进行注册分类;根

据工作类别建立并更新注册承包商目录;持续对承包商财务、人力资源、 技术、财务和管理能力以及业绩进行评估;向内阁提出建议,以改进政府 合同授予和实施的效率;监督委员会成员的活动。

委员会若认为有必要,有权采取任何行动或介入任何交易以发挥其职能。

【牙买加政府公共部门采购程序指南】该指南与NCC的工作相辅相成,阐明了物资、工作和服务供给的政府合同采取公开竞标、有限竞标、直接授标或政府合同可从手册中免除(例如,政府"双边协议和其他协议"下的采购)的几种情况。

指南规定了政府采购程序中每个官员负责的合同价格的门槛或限制。 内阁是授予政府合同的最高权力机构,指南规定高于4000万牙元的政府合同必须由内阁审批。

指南要求所有的承包商,包括外国承包商,都必须在NCC注册才能被授予合同。在合同或采购属于从手册免除的情况下,承包商可以不必在NCC注册。

总承包办公室有权向国会报告其授予合同的调查结果,但是无权废除 授予的合同。同样,NCC也无权废除与政府部门签订的合同。

牙买加不允许外国自然人在当地承揽工程承包项目。

3.11.2 禁止领域

牙买加禁止外国承包商参与军工等涉及国家安全的工程项目。

3.11.3 招标方式

一般采取竞争性招标,又分为公开投标和选择性招标两种方式。选择 性招标又包括有限招标和独家招标或直接签订合同。

3.12 牙买加对中国企业投资合作有何保护政策?

3.12.1 中国与牙买加签署双边投资保护协定

1994年10月26日,中、牙签署《中华人民共和国政府和牙买加政府 关于鼓励和相互保护投资的协定》。

3.12.2 中国与牙买加签署避免双重征税协定

1996年6月,中、牙两国签署了《避免双重征税和防止偷税漏税协定》。

3.12.3 中国与牙买加签署的其他协定

1972年11月21日中、牙建交以来,还先后签署了《政府贸易协定》

(1976年9月26日)、《中牙政府互免公务旅行签证协定》(1995年5月12日)、《关于保留牙买加驻香港特区名誉领馆的协定》(1997年)、《关于牙买加与香港特区互免签证协定》(1997年)、《关于中国旅游团队赴牙买加旅游实施方案的谅解备忘录》(2005年2月)、《关于教育领域合作的谅解备忘录》(2005年6月20日)、《中牙经济技术合作协定》(2012年8月23日)等。

2017年2月, 牙买加与中国政府签订产能合作协议。

3.13 牙买加有何知识产权的规定?

3.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规

牙买加宪法保护知识产权。牙买加是世界知识产权组织成员和伯尔尼 公约的签约国。作为世贸组织成员,牙买加正在逐步完善与贸易有关的知 识产权等方面的立法。

【专利法】保护专利权人在专利授权国一段时期内对一项发明的独占使用权,禁止他人生产、使用或销售该发明。专利保护期限是从公开之日起14年。

【商标法】1999年的新商标法于2001年开始实施,商标是指能够以图形代表,并能将不同商品或服务区别开的标志。商标的保护期限是从登记之日起10年,此后可以无限期延长。

【版权法】版权是文学、戏剧、音乐、艺术作品的作者对其作品享有的权利,版权保护之日从作品创作完成之日起开始计算,它的保护期限是作者有生之年至去世后50年。

3.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

一旦知识产权所有人发现其权利被人侵权,可以到法院起诉侵权人, 法院将根据相关法律规定对侵权人作出法律判决。

3.14 与投资合作相关的主要法律有哪些?

【《牙买加宪法》(the Constitution Of Jamaica)】内容概括:牙买加现行宪法。1962年7月23日英国枢密院颁布,同年8月6日牙买加宣告独立时生效。全文包括两部分:第一部分共计22条,规定了独立前的法律在宪法实施后的效力和独立前的国家机关、公职人员在宪法实施后继续执行职务;第二部分共10章138条,为宪法正文,包括宪法解释、国籍、基本权利和自由、总督、议会、行政权、司法权、财政、一般条款、宪法的修改等内容。

【《牙买加政府采购规则》(Government Of Jamaica Handbook Of Public Sector Procurement Procedures)】内容概括:牙买加政府采购规则由牙买加财政部颁布,主要用来规制政府采购并监督公共资金的支出。全文共由四大章节组成,分别为第一章"公共采购手册"、第二章"商品、务工及一般服务采购"、第三章"咨询服务采购办法"、第四章"保险服务手册"。采购程序不仅适用于政府采购中的政府公务员,而且适用于承包商。在各章节的内容中,对采购程序各个阶段的注意事项作出了说明,明确了参与各方的职责与义务。

【《承包商法》(the Contractor-General Act)】内容概括:承包商 法案由牙买加议会于1983年10月7日颁布,由五个章节组成,分别是第一章"序言"、第二章 承包商通则"、第三章"承包商调查"和第四章"一般规定"。这部承包商法案重点规定了牙买加承包商委员会与牙买加合同 委员会这两个机构的组成、功能、保持行业独立性、重要职员的任命与解聘、酬劳等内容。还规定了承包商委员会职员行使职权的纪律、委员会资金使用规则、定期报告和会议召开制度、对违反制度的权利救济。

其他与外商投资相关的法律有:《公司法》《国家自然资源保护局法》 和《反贪污腐败法》等。

3.15 在牙买加解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律?

【国际法】中国与牙买加于1994年签署了关于鼓励和相互保护投资协定,牙买加是WTO的签署国,遵守相关义务。牙买加政府制定了许多吸引投资的优惠政策,目前有些政策不符合WTO相关规定,应在2003年废止,但WTO允许其延期修改优惠政策,世界银行下属外国投资咨询服务机构和当地税务审查委员会正在办理相关事务。牙买加参加了美洲国家组织、《承认和执行外国仲裁裁决公约》、《解决投资争端公约》、加共体单一市场和经济体、《查瓜拉马斯条约》等。

公司间的争端可以诉诸当地法院或解决争端基金会,外国投资者可以参照国际投资争端解决中心的案例。牙买加是国际争端解决中心的签署国,承认国际仲裁。加勒比法院解释和适用经修订的《查瓜拉马斯条约》,包括加共体单一市场和经济体。可以通过解决争端委员会和特许仲裁委员会加勒比分支机构解决争端。牙买加私营部门组织也建立了商业替代性纠纷解决中心。

【司法救济】外资企业享受国民待遇,但牙买加法院体系负担较重, 法律诉讼一般要持续3-4年,甚至长达10年。

牙买加承认国际仲裁和外国法院判决。

如果牙买加政府和外国投资者发生纠纷,可以通过仲裁或诉诸当地法

院。

4. 在牙买加开展投资合作如何办理相关手续?

在牙买加投资合作办理相关手续,需要向当地律师和相关咨询机构寻求帮助,具体事项请与中国驻牙买加使馆经商处联系。

4.1 在牙买加投资注册企业需要办理那些手续?

4.1.1 设立企业的形式

根据牙买加《公司法》(The Companies (Amendment) Act, 2013)可以设立股份有限公司、担保有限公司(无股份)、担保有限公司(有股份)、股份无限公司。

根据牙买加《商业名称注册法》(The Registration of Business Names Act)可以设立个人独资、合伙经营,还可以设立外国公司驻牙买加分公司。

4.1.2 注册企业的受理机构

牙买加公司办公室(Companies Office of Jamaica)。

4.1.3 注册企业的主要程序

【注册申请程序】牙买加注册企业的主要程序:

填写商业注册表格(Business Registration Form),连同公司文件提交给牙买加公司办公室审核。

4.2 承揽工程项目的程序是什么?

4.2.1 获取信息

工程项目招标的信息可以在牙买加各主要报刊上获取,也可以在互联 网上获得信息。

4.2.2 投标方式

牙买加国家投资项目或利用国际组织贷款或援款项目,一律采用招标 方式。

4.2.3 许可手续

在牙买加承包工程项目,技术监督由政府相关部门负责,如公路项目设计,必须获得牙买加运输工程部所属的道路工程署(National Works

Agency)的批准。此外, 项目开工也必须得到地方政务会(Parish Council)的批准。

4.2.4 政府采购

牙买加不是《政府采购协议》下的复边(plurilateral)协议的成员,政府采购的透明度尚需提高。为提高公共采购效率和质量,2014/15财年牙政府将在5家试点单位开通电子竞标系统。为精简公共部门业务,牙政府拟于2017/18财年拨付6.52亿牙元打造政府招标及采购系统,提高政府采购的透明度和效率。该项目资金来源包括中拉合作基金、欧盟及美洲开发银行。

4.3 如何申请专利和注册商标?

4.3.1 申请专利

牙买加知识产权办公室(Jamaica Intellectual Property Office)是牙买加负责专利事物的主管部门,成立于2001年1月。企业申请专利须向知识产权办公室提交申请。牙买加知识产权办公室发放的专利特许证有效期为14年。

4.3.2 注册商标

牙买加《新商标法》(New Trade Marks Act, 1999)于2001年9月1日生效。在先商标使用人或打算使用商标的人有权获得商标注册。任何声称其为商标注册所有人或打算使用该商标的人可以提交商标注册申请。牙买加商标申请受理机关为牙买加商标注册局。

【商标申请所需文件】(1)经签署的授权委托书,该文件可以在商标申请提交后补交;(2)商标图样12份(印刷体文字商标除外);(3)商标申请人的详细情况以及所涉及的商品或服务清单。

4.4 企业在牙买加报税的相关手续有哪些?

4.4.1 报税时间

牙买加的财政年度时间为每年4月1日至次年3月31日。报税按月或按 半年进行,视企业不同情况而定。

4.4.2 报税渠道

企业必须聘请注册会计师或会计师事务所向牙买加税务局报税。

4.4.3 报税手续

企业按规定填写报税单,提供相关文件,缴纳税款后,牙买加税务局即出具完税证明。

4.4.4 报税资料

企业须向税务部门提供资产负债表、损益表、报税单等。

4.5 赴牙买加的工作许可证如何办理?

4.5.1 主管部门

牙买加负责外国人工作许可管理部门是劳动和社会保障部。

4.5.2 工作许可制度

外国人赴牙买加工作,无论任何形式包括志愿、商务、生意、专业、 慈善、娱乐或体育,都必须先在牙买加劳动和社会保障部获得工作许可, 然后向牙买加驻当地使馆申请工作签证。

4.5.3 申请程序

工作许可由在牙买加的雇主向牙买加劳动和社会保障部提出申请。

4.5.4 提供资料

【提供材料】在牙买加申请工作许可,需要提供的材料包括:

- (1)牙买加雇主向劳动和社会保障部常务秘书提交外国雇员请求信, 内容包括寻找本地雇员的努力和外国雇员拟在牙买加工作的期限。
- (2)专业资格证明材料。其包括学术或专业资格认证的影印件;申请人前雇主的书面证明信;英文翻译件(如果原件非英文本)须经过公证;专业资格证明材料须经过公证。
 - (3)申请人的履历。
 - (4)警察部门出具的无犯罪记录。
 - (5) 商业注册证明。
- (6)牙买加税务局提供的(TCC)无欠税证明(适用于已开业一年以上的企业)。
 - (7) 申请人的护照复印件。
 - (8)申请人照片2张。
 - (9) 企业的税号(TRN)。
 - (10)申请人如果是更新工作许可证或免工作许可证,必须提供无欠

税证明、商业注册和无犯罪记录证明;过去三个月的工资单影印件等。

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些?

4.6.1 中国驻牙买加大使馆经商处

地址: 8 Seaview Avenue, Kingston 10, Jamaica

电话: 001-876-9273069 传真: 001-876-9273871 电邮: im@mofcom.gov.cn

4.6.2 牙买加中国企业协会

电话: 001-876-6228888 传真: 001-876-9081738

电邮: acejamaicalimited@gmail.com

4.6.3 牙买加驻中国大使馆

地址:北京市朝阳区秀水街1号,建国门外外交公寓6-2-72室

邮编: 100600

电话: 010-65320667, 653206701

传真: 010-65320669

电邮: embassy@jamaicagov.cn

网址: www.jamaicagov.cn

4.6.4 牙买加投资促进机构

牙买加投资贸易促进署

地址: 18 Trafalgar Road, Kingston 10, Jamaica

电话: 001-876-9787755, 9783337

免费咨询电话: 001-877 INVESTJA (4684352)

传真: 001-876-9460090 电邮: info@iti.org.jm

网址: www.jamaicatradeandinvest.org

4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址:北京市东城区安外东后巷28号

电话: 010-64515042、64226273、64515043

传真: 010-64212175 电邮: kgjyb@126.com 网址: www.caitec.org.cn

4.6.6 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址:北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署

电话: 010-85320733、85320776

4.6.7 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址:北京市东城区白桥南里甲2号 电话: 010-65280465、5676567

网址: www.china-ofdi.org

5. 中国企业到牙买加开展投资合作应该注意哪些事项?

5.1 投资方面

中资企业在牙买加投资,要了解并遵守当地法律法规,聘请当地的会计师公司帮助解决有关报税和审计事宜,聘请当地律师(非全职)帮助审阅各种法律文件和合同。投资项目须符合当地环保要求并事先与项目所在地大区的区政委员会沟通。

中资企业应结合自身优势,认真分析当地的资源和市场,制定出适合 企业发展的规划。

【案例】2010年7月,中成糖业与牙买加政府签署收购牙买加糖业资产和土地租赁协议,收购牙买加三家国有糖厂(弗洛姆、莫尼马斯克和洛奇),同时租赁2.8万公顷的土地种植甘蔗。目前已投资1.65亿美元用于原糖厂改造。自接收糖厂以来,中成糖业为当地创造了1600多个就业岗位,受到当地百姓的欢迎和好评。

5.2 贸易方面

中资企业开展对牙买加贸易,要注意考察并了解贸易伙伴的资信情况。由于牙买加公司常出现拖延付款情况,因此,向牙买加出口应尽量采取全额收款后再发货或信用证方式;对于成套设备则应要求15%左右预付款(电汇或即期信用证)。

牙买加货物清关速度比较慢且手续繁杂,费用也较高。中国公司可聘请当地清关代理,以提高清关效率。建议合同价格不要包括货物到牙买加的清关费用,价格不要采用DDP/DDU等到目的地报价,最好采用FOB/CIF/CIP等离港、到港价。

由于中国与牙买加相距遥远,相当数量货物都要经过美国中转,如果采用海运,运输时间通常需35-45天;采用空运包括转机约需7天。一些商品经美国中转要符合美国的有关标准,因此中国公司在签订出口合同时要事先了解出口的商品是否要符合美国的有关标准。

5.3 承包工程方面

承包工程公司在承接工程之前要认真了解项目情况,作好项目可行性 研究,要充分考虑可能存在的风险因素,在认真作好调研的基础上作出决 策。

在开展承包工程时要认真执行《对外承包工程管理条例》(国务院令

第527号)。

在签订合同时可依照非迪克(FIDIC)条款,使材料费和人工费能随行就市,及时调整,以降低风险。

施工合同进度表要在对所承包工程进行充分调研后根据施工条件来制定,减少盲目性。

合同应有中英文两个文本,尽可能明确有关涉及当地事务应由业主负责。

合同签订后要做到"重合同、守信誉",按照合同的规定开展承包工程。

承包工程公司的人员配备要考虑周全,必须要有了解牙买加法律法规、财会和工程施工规范流程的专业人员、外语人员。承包工程公司要熟悉牙买加的施工规范和标准,要与业主保持沟通。在平时与业主和设计等部门沟通中尽可能采用书面形式,确保有据可查。

牙买加对外国承包工程公司招聘当地工人有明确规定,雇用一个外国工人需同时雇用牙买加当地1.5或2个工人。

中国公司在牙买加承包工程还要注意:要和当地政府和社区搞好关系,与工会负责人保持沟通。总承包商与分包商管理责任要分清,出现问题要尽量通过协商解决,避免矛盾激化。

5.4 劳务合作方面

目前,中国与牙买加在劳务上的合作主要在旅游业且主要集中于酒店建设。中国企业在牙买加开展劳务合作需要注意的是:中国劳务人员要在取得工作许可后方能到牙买加工作;企业要按合同行事;要理顺工人与管理层之间的关系;企业要保障工人的合理合法权益。

在劳务人员赴牙买加之前,需先从牙买加劳工部获得在牙买加工作许可批准文件。等待工作许可批准文件时间约2个月或更长时间。在申请批准该文件时,要提交由中国公证机关出具的办理人在中国无犯罪记录英文证明,凭此文件到牙买加驻华使馆办理签证,到牙买加后劳务人员即可到劳工部办理工作许可证件。

5.5 其他应注意事项

(1)重视内部管理。企业既要重视生产,也要关心员工,以人为本,同时要建立健全公司规章制度,教育员工遵守驻在国的法律法规和风俗习惯,注意言谈举止,同时营造和谐的企业氛围。建议公司建立定期会议制度,讨论和研究出现的问题,对发现的问题和苗头及时采取应对措施,防

止矛盾激化和失控。

- (2)注意汇率风险。因债务高企,经济增长乏力,近年牙元不断贬值。2012年3月至2016年3月31日,美元兑牙元汇率由87.30跌至121.49,牙元贬值幅度高达39%。
- (3)提高安全意识。2015年牙谋杀案件数量1207起,比2014年上升20.1%,谋杀率为万分之四点四,排世界前列。牙买加警方提示,圣诞期间,抢劫、盗窃、入室盗窃、欺诈等犯罪活动通常会增加,呼吁市民在此期间注意安全:①不要独自购物;②不要佩戴昂贵首饰,不要随身携带过多物品和金钱;③在光线好的地方停车,将商品、包以及一切贵重物品锁在车内;④随时注意周围环境和人员,尤其是靠近的陌生人;⑤不要在公众场合处理大量现金,尽量用支票、信用卡支付;⑥企业要注意做好安全防范措施。
- (4)根据牙买加外交部通告,牙买加已正式实施对中国游客有条件免签政策,中国公民赴牙买加旅游凭有效护照、返程机票或船票、入住酒店信息及足够旅费即可免签入境,最长可停留30天,但因公务活动、务工等原因入境需办理签证。中国驻牙买加使馆提醒赴牙买加旅游的中国公民注意遵守牙买加当地法律和风俗习惯并注意安全。

5.6 防范投资合作风险

在牙买加开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中,要特别注意事前调查、分析、评估相关风险,事中做好风险规避和管理工作,切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估,对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避,对项目本身实施的可行性分析等。相关企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等,银行的保理业务和福费庭业务,各类担保业务(政府担保、商业担保、保函)等。

建议企业在牙买加开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品;也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司,是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等,对因投资所在国(地区)发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政

治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务, 请登录该公司网站地址: www.sinosure.com.cn。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失, 也要根据损失情况 尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务,则由 信用保险机构定损核赔、补偿风险损失,相关机构协助信用保险机构追。

6. 中国企业如何在牙买加建立和谐关系?

6.1 处理好与政府和议会的关系

中国企业要积极关注牙买加政府的换届和选举,了解政府各部门的职责以及关注的重点问题。通过多种方式让当地政府了解中国企业的发展理念和规划,争取获得政府层面的支持。

6.2 妥善处理与工会的关系

牙买加有两大工会组织,巴斯塔曼产业工会(BITU)和全国工人工会(NWU),分别隶属于两大不同的政党,牙买加工党和牙买加人民民族党。1994年1月成立的牙买加工会联合会,是各工会组织的联合组织,对牙买加经济和社会生活有着广泛的影响力。工会通常有自己的行规,在维护就业者的权益方面的作用,有时甚至超过政府。

牙买加工会会员约占劳工总数的20%,工会组织活跃,特别在建筑业, 劳资关系紧张,罢工、暴力事件时有发生。

工会问题通常是投资者感到最为棘手的问题。在牙买加的中资企业要 认真了解企业所在地工会的组织情况,掌握工会组织活动的特点,与工会 建立定期对话机制,保证双方沟通渠道的畅通。一旦发生劳资纠纷或摩擦, 应主动同当地工会组织取得联系,通过对话、谈判等方式妥善解决问题。

6.3 密切与当地居民的关系

中牙两国有着深厚的传统友谊,牙买加人普遍对中国人的印象较好, 认为中国人工作勤奋,友好善良。尤其是北京奥运会上,牙买加体育代表 团取得了历史最好成绩,中国在当地的知名度也大幅提高。

中国企业密切与当地居民的关系的具体做法主要包括:尊重当地文化,融入当地社会,比如积极参加当地的各种文化体育活动,增强与当地居民之间的相互了解等;热心公益事业,参与建设当地社区活动,当所在国遭受自然灾害时,能积极伸出援助之手;广泛开展企业合作,建立与政府、商协会以及当地厂家和消费者的良好关系,建立有效的沟通和协调机制。

6.4 尊重当地风俗习惯

牙买加有许多宗教。大部分牙买加人都是基督徒,主要教派群体包括:

英国教徒、浸信会教徒、上帝论者、耶和华教徒、卫理公会派教徒、摩拉维亚教徒、圣灵降临节集会教徒、天主教徒、第七日耶稣复临论者以及牙买加和开曼群岛的联合教堂。其它存在的宗教包括伊斯兰教、犹太教、印度教和塔法里教。牙买加的礼仪与英联邦国家和拉美国家比较近似,最常用的称呼是先生、女士、太太和夫人等,习惯在称呼前面加官衔和职称。赴宴时,被邀请的人应带礼物。牙买加的禁忌与英国类似,如不问对方的收入、不问妇女的年龄和婚姻状况。"13"被认为是不吉利的数字,"7"通常被认为是吉利数字。

中国企业和人员要充分尊重当地居民的宗教信仰和各种民风民俗,做 到人乡随俗,按照当地的礼仪标准开展社会交往活动。

6.5 依法保护生态环境

牙买加政府和人民非常重视当地的生态环境保护,尤其是水域、森林资源的保护。中国企业在当地从事生产经营活动,首先要了解当地的环境保护的相关法规和标准,并严格按照规定约束企业经营行为,规范企业污染水平的监控,加强企业环境保护和风险防范机制建设。

6.6 承担必要的社会责任

任何企业都是一个负有社会责任的主体,跨国企业还要承担所在国的社会责任。如果跨国企业只讲经济利益而忽视社会责任,那就可能引发一系列社会问题,增加社会的负担;反之,如果企业在谋求经济利益的同时,自觉履行道德义务,承担必要的社会责任,那就可以树立良好的社会形象,提高自己产品和服务的声誉,从而扩大促进企业利润增长的发展空间。企业的社会责任包括对向自己提供产品和服务的供应商负责,对自己所提供的产品和服务的消费者负责,对由此产生的社会效果和环境效果负责等等,更重要的是对自己的员工负责,尊重和关心他们,维护他们的权益。概括来讲,主要就是承担明礼诚信确保产品货真价实的责任,承担交纳税款的责任,承担保护环境和维护自然和谐的责任。

中资企业在牙买加树立了良好的企业形象和信誉,积极履行企业社会责任,为改善当地百姓生产生活给予力所能及的帮助,受到牙买加各界的好评和信赖。

【案例】2016年3月23日,由中国交通建设集团投资、中国港湾工程有限责任公司投资并承建的牙买加南北高速公路将举行盛大的竣工通车仪式,牙买加人民将载歌载舞、举国欢庆。

项目建设过程中,为确保项目施工质量,中港公司特意聘请美国路易

斯·伯杰集团公司作为项目工程监理,坚持高标准,严把质量关。中港始终坚持合作共赢、共同发展的理念,举办各种培训课,提高当地人员的技能,最大限度地保障当地居民就业。项目的建设,直接创造了2000多个就业岗位。项目的全线通车,将为牙买加带来更多的服务型就业机会,形成当地更加便捷的物流网络,进一步推动牙买加经济社会快速发展。同时,高速路的建设,带动了中国原材料、机械设备的出口和人力资源的输出,中国品牌得到牙买加的充分认可,中国企业受到牙买加的热烈欢迎,该项目堪称中牙经贸合作的典范。

【案例】中国港湾工程有限责任公司积极参与公益事业,在修建牙买加南北高速公路过程中践行企业社会责任,为社区修建道路、为贫困生提供奖学金、为山区小学修缮校舍等,将企业发展与牙买加经济社会发展有机融合,与社会各界建立了良好的关系,用具体行动展现了中国弘义融利、互利共赢的合作理念。

6.7 懂得与媒体打交道

媒体在现代生活中是一种独特的公共资源,有着巨大社会影响力,发挥着正、负两方面作用。在牙买加的中国企业要学会与媒体打交道,使其为企业发展发挥良好作用。可组织媒体到企业参观采访,了解企业发展情况,对企业进行正面宣传,与媒体形成良性互动的和谐关系。当发生重大事件或涉及社会敏感问题时,不要拒绝媒体,而是要做好预案,通过媒体与大众交流,充分发挥媒体的积极作用。

建立與情跟踪分析机制。指定专人收集报纸、电视、网络等媒体对企业报道的信息,对报道内容加以分析研判。

组织丰富多彩的日常宣传推广工作。如通过媒体组织有奖征答、答读者问、专访、科普文章、书信、等丰富多彩的活动。此外还可采用海报、传单、招贴画、贴纸、小册子、甚至广告等方式对企业进行宣传。

6.8 学会和执法人员打交道

牙买加是一个法制国家,有税务、移民、海关、警察、劳工等执法机构,中资企业及人员应依法进行生产经营活动,积极配合牙方执法机构及人员执行例行公务。如非例行执法,应要求允许中国企业律师到场,同时报告中国驻牙买加大使馆。如中国企业或人员遭遇不公正待遇,中资企业人员应理性应对,不要与对方执法人员发生正面冲突,有理、有力、有节地交涉,以捍卫自己的合法权益。

6.9 传播中国传统文化

希望在牙买加的中资企业在不断完善壮大自身实力的同时,也成为传 播中华传统文化、提升中国软实力和地区影响力的重要使者。中资企业在 当地开展投资合作的过程中,可采取联谊、举办展览、文艺演出等多种形 式, 积极弘扬中华传统文化。

【案例】中国港湾工程有限责任公司在投资并承建牙买加南北高速公 路项目过程中,项目部尽可能多地举办各种文体娱乐活动,如拔河比赛、 圣诞聚会、文艺汇演等,搭建中牙员工交流互动的平台,构筑中牙文化相 互认知的桥梁。

7. 中国企业/人员在牙买加遇到困难该怎么办?

7.1 寻求法律保护

中国企业或人员的合法权益受到侵害时,应循正当途径解决,不要采取贿赂等不合法方式,以免问题复杂化。

应当依据合同及当地有关法规与对方协商解决。如协商未果,可向当 地法院提起诉讼。

7.2 寻求当地政府帮助

中国企业在牙买加投资合作过程中,要与所在地政府主管部门取得联系,并及时通报企业发展情况,根据当地法规积极寻求政府支持。

牙买加投资主管部门是牙买加投资促进署。其主要职能是吸引和帮助 投资者,促进贸易与工业的发展,为贸易出口商稳固已有市场和寻找新市 场,改善国家的商业环境,增强牙买加的投资吸引力。

7.3 取得中国驻当地使(领)馆保护

中国企业应该在进入牙买加市场前,征求中国驻牙买加使馆经商参处意见;投资注册完成后,按规定及时到使馆经商参处报到备案,并保持与使馆经商参处的联络畅通。遇到重大问题和事件发生,在向国内公司报告的同时,要及时向大使馆报告;在处理相关事宜时,要服从使馆的领导和协调。

中国驻牙买加大使馆经商处

地址: 8 Seaview Avenue, Kingston 10, Jamaica

电话: 001-876-9263609 传真: 001-876-9273871 电邮: jm@mofcom.gov.cn

7.4 建立并启动应急预案

建立应急预案。中国企业在牙买加开展投资合作,要客观评估潜在风险,有针对性地建立内部紧急情况预警机制,制定应对风险预案。对员工进行安全教育,强化安全意识,指定专人负责安全生产和日常的安全保卫工作,投入必要的经费购置安全设备,给员工购买保险等。

采取应急措施。遇到突发自然灾害或人为事件发生,应及时启动应急

预案,争取将损失控制在最小范围。遇到火灾和人员受伤,应及时拨打当 地火警和救护电话;之后立即向中国驻牙买加大使馆或总领事馆报告,同 时向企业的国内总部报告。

牙买加应急事项联系方式:报警/天空/海洋救生:119

火警 / 急救: 110 飓风信息: 116

交通事故处理: 9292997(金斯敦)、9529533(蒙特哥贝)

移民局: 7544742 警察局: 9277778 海关: 9225140

8. 在牙买加遭遇重大突发事件怎么办?

8.1 牙买加新冠肺炎疫情发展情况

自2020年3月10日牙买加确诊首例新冠肺炎病例以来,截至4月30日, 牙买加共检测3993份样本,确诊422例,死亡8例,治愈出院29例。新冠 肺炎疫情在牙买加已经入社区传播阶段,近日确诊病例增速加快,已出现 多起集群感染事件。

8.2 牙疫情防控措施

自全球爆发新冠肺炎疫情以来, 牙买加政府主要采取了以下措施:

- (1)成立专门应对协调机制。牙买加政府根据《灾害风险管理法案》成立以霍尔尼斯总理为首的国家灾害风险管理委员会,专门负责协调应对疫情。自2020年3月24日起,牙买加海空客运入境通道已经全部关闭。牙买加自4月1日起实行全岛宵禁时间为晚8点至次日早6点,后对时段微调后,牙宣布将宵禁措施延长至5月13日,时间为晚6点至次日早6点。牙政府消息表示,根据实际情况宵禁措施可能会延长至5月31日。(2)及时发布疫情防控信息。新冠肺炎疫情发生以来,牙买加每日召开新闻发布会,及时通报新增确诊、死亡和康复病例数及确诊病例来源信息等疫情信息,更新防控举措,回应各方媒体及公众问题,澄清检测能力、检测范围、隔离病房数量、治愈标准等问题。牙买加卫生部网站、总理个人推特和社交媒体等定期发布疫情情况和信息一览图。
- (3)采取缓解疫情的综合措施。牙买加财政部紧急出台256亿牙元经济刺激和社会"关怀"计划,向受新冠肺炎疫情影响的各个行业、企业、员工、学生、贫穷和弱势群体等提供各类现金资助;出台向中小微企业提供约10亿牙元税收抵免政策。牙买加财政部还协调其他部门和机构,积极缓解新冠肺炎疫情对牙买加经济社会的负面影响。牙买加工商农渔部、旅游部、交通运输部等分别采取措施,鼓励牙本地化生产经营,倡议民众购买本地产品,防止哄抬物价,确保粮食安全和至少3个月食品供应。为旅游业从业人员提供特殊津贴,允许医务工作者、军警、消防员等一线应急工作人员免费乘坐公交车。

8.3 牙买疫情防控措施对外商投资合作业务影响

(1)人员签证限制。受隔离等措施的影响,牙买加各单位工作人员大部分居家办公,处理各类准证申请的时间明显拖长。自2020年2月起,

牙买加劳工部、移民局已不再受理无工作签证人员赴牙买加工作签证申请。在牙买加人员商务签证、工作签证和工作许可延期办理十分缓慢,外国企业来牙买加开展合作交流人员在牙买加工作通道越发狭窄。

- (2)交通往来受阻。目前,牙买加采取了严格限制措施,已禁止海空客运入境,来牙买加开展投资合作业务人员被迫更改行程,相关项目进展也基本停顿。
- (3)总体营商环境下滑。受新冠肺炎疫情影响,牙买加经济下行态势十分明显,IMF预计牙买加2020年经济下降5.6%,牙买加财政赤字和债务水平上升,失业率、犯罪率上升;随着全球经济陷入困境,牙买加外资外援减少,经济社会发展困难。
- (4)物流和供应链不畅。受新冠肺炎疫情影响,大部分国家采取严格防控措施,全球范围内物流和供应链紧张。商品物流运输大幅迟滞,交货期延长,部分地区交通阻断,物流运输成本高企,企业被迫终止合作或推迟签约或暂缓合作进展。
- (5)对合作方向的影响。牙买加是小岛屿国家,经过此次疫情,牙买加暴露出几个问题:一是牙买加医疗卫生系统历史欠账多、软硬件能力和设施不足、资源短缺等问题凸显。二是农业水平低,生产结构不合理,食品过度依赖进口,农产品储存加工能力弱;一方面大量进口食品,另一方面因为疫情导致旅游业基本停摆,造成自产农作物大量过剩和浪费。三是电子商务及其相关的物流配送业发展滞后。牙买加总理和经济贸易主管部门官员多次在各种场合表示除绿色环保产业外,牙买加未来要着重发展加工制造业、医疗卫生健康、现代农业及农产品加工存储、电子商务及其物流配送、新能源等领域的能力建设和基础设施建设,是未来对牙买加开展外商投资合作业务重要方向。

8.4 牙买加对受影响的外商投资企业有哪些支持政策

- (1)针对部分行业制定具体防控措施。对BPO、旅游业等公司提出 具体防控要求;成立专门指导委员会,进行防控安全教育,指导企业的防 控措施。持续进行风险评估和成本效益分析,尽一切努力将疫情对在牙买 加投资企业的负面影响降到最低,避免实行不必要的限制措施,以免影响 外商投资企业在牙买加经营。
- (2)调整对在牙买加外商投资企业人员工作签证和商务签证办理政策,采用网上预约的办法,为滞留或工作签证过期的外商投资企业人员办理签证延期。
 - (3)目前牙买加尚未就对外债务提出减免要求。

8.5 新冠肺炎疫情对牙买加当地中资企业有何影响

- (1)中方人员、物资流动受阻。中资机构普遍暂停人员轮换和休假 等安排,导致项目人员短缺、项目工期延长等。因全球供应链、物流受阻, 企业物流成本上升,供应链紧张,成本压力增大。
- (2) 按中国国内及牙买加当地防控要求, 大部分中资企业项目暂停 或推迟,企业人员、资金等成本大幅增加。
- (3) 牙买加经济下行压力增大,企业在牙买加开展经营活动风险增 加,项目谈判不确定性增大。部分项目面临可能被取消或者已签约但无法 执行的两难境地。
- (4)受新冠肺炎疫情影响,牙买加失业人员大幅增加,社会治安恶 化,中资企业除要保证人员人身健康外,还要注意防护财产安全和人身安 全,增加安保费用等。

附录1 牙买加政府部门和相关机构一览表

- (1) 文化、性别、娱乐和体育部
- (2)交通和矿业部
- (3)旅游部
- (4)能源、科学和技术部
- (5) 国家安全部
- (6)地区政府和社区发展部
- (7) 劳动和社会保障部
- (8) 司法部
- (9) 工业、商业、农业和渔业部
- (10)卫生部
- (11) 外交外贸部
- (12)财政和公共服务部
- (13)青年、教育和信息部

附录2 牙买加华人商会、社团和主要中资企业一览表

- 1.华人商会和社团
- (1)中华会馆

电邮: sophie gyj@163.com

(2) 商会

电邮: paulyao2008@hotmail.com

2.主要中资企业

(1) 中成国际工程发展公司经济住房项目组

电邮: jamaicahousing@gmail.com

(2)中兴通讯股份有限公司牙买加代表处

电邮: xiang.jun2@zte.com.cn

(3) 华为技术有限公司牙买加与加勒比海办事处

电邮: stephen.guo@huawei.com (4)中达建设集团股份有限公司

电邮: zdaconstructionltd@gmail.com (5)中国港湾牙买加美洲区域公司

电邮: yamaijia@chec.bj.cn

(6)泛加勒比糖业公司

电邮: pancaribbeansugar@gmail.com

(7) BYD建筑工程有限公司 电邮: ronazhao@dingtalk.com

(8)南通二建有限公司

电邮: 2552655593@qq.com

(9) 国药国际有限公司

电邮: zhouhao8@sinopharm.com

后记

《对外投资合作国别(地区)指南》之《牙买加》,对中国企业尤其 是中小企业到牙买加开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行 了客观介绍:针对中国企业到牙买加开展业务可能出现的各种问题给予了 提示。希望本《指南》能成为中国企业走进牙买加的人门向导,但由于篇 幅有限,加之不同投资者所需信息各异,本《指南》提供的信息仅供读者 参考,不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指 南》由中国驻牙买加大使馆经商处编写。商务部研究院对外投资合作研究 所和中国海外投资咨询中心的专家学者对本《指南》内容进行了补充和修 改。商务部美大司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中,我们参阅了中国外交部、中国海关、牙买加国家 统计机构,以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织 的公开信息,特此说明并致谢意。由于时间仓促,加之我们的水平有限, 如有不当之处,欢迎批评指正。

> 编著者 2020年11月