对外投资合作国别（地区）指南

吉尔吉斯斯坦

（2020年版）

商 务 部 国 际 贸 易 经 济 合 作 研 究 院
中国驻吉尔吉斯斯坦大使馆经济商务处
商 务 部 对 外 投 资 和 经 济 合 作 司

前　言

当前，新冠肺炎疫情全球大流行使百年未有之大变局加速演进，世界格局正在发生深刻变化。全球经济陷入低迷，国际贸易和投资萎缩，人员、货物流动受阻，单边主义、保护主义上升，逆全球化趋势加剧，不稳定不确定因素增多，中国对外投资合作发展风险挑战前所未有。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，商务部鼓励有条件、有国际竞争力的企业创新对外投资方式，实现高质量发展。2020年，中国对外全行业直接投资1329.4亿美元，对外承包工程完成营业额1559.4亿美元，情况好于预期。中国企业克服困难，砥砺前行，走出去取得显著经济效益和社会效益，与东道国实现互利共赢、共同发展，为高质量共建“一带一路”作出积极贡献。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2020版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），并选择15个国别和地区编写了《对外投资合作重点国别（地区）新冠肺炎疫情应对指南》。《指南》涵盖175个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国（地区）2019年全年和2020年上半年的宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。

希望2020版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，统筹发展与安全，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供信息服务，助力企业走出去行稳致远作。

对外投资合作国别（地区）指南
编制办公室
2020年12月

参赞的话

吉尔吉斯斯坦(全称为吉尔吉斯共和国)地处中亚腹地，面积19.99万平方公里，人口650万（截至2019年底），全国山地占国土总面积的90%，终年可见雪山，素有“中亚瑞士”之称。吉尔吉斯斯坦境内的伊塞克湖为世界第二大高山湖，现为中亚旅游胜地，常年吸引来自俄罗斯、哈萨克斯坦等国的大批游客。吉尔吉斯斯坦历史悠久，《玛纳斯史诗》久传至今，民风淳朴，对华友好。

吉尔吉斯斯坦地处欧亚枢纽，是世界贸易组织、独联体和上海合作组织、欧亚经济联盟等多个国际组织成员，其贸易、投资条件较为便利，可作为生产、加工和商品分拨转运基地，产品向中亚及独联体等其它国家辐射。

吉尔吉斯斯坦是中国的友好邻邦，政局相对稳定，法律基本健全，经济保持持续发展。吉尔吉斯斯坦1998年加入世界贸易组织，2015年加入欧亚经济联盟，贸易制度高度自由化，2019年吉尔吉斯斯坦继续实行开放的经济政策，鼓励大力吸引外商投资。中吉两国有着1000多公里的共同边界。中吉双边政治关系紧密，高层互访频繁，2018年6月，吉尔吉斯斯坦总统热恩别科夫访问中国并出席上合组织成员国元首理事会第十八次会议期间，双方将中吉关系提升为全面战略伙伴关系。2019年6月，习近平主席成功访问吉尔吉斯斯坦并出席上合组织成员国元首理事会第十九次会议，将中吉全面战略伙伴关系提升至新高度。

良好的政治关系为推动中吉经贸、投资合作奠定了良好的基础，吉尔吉斯斯坦积极响应中国“一带一路”倡议，并主动与吉尔吉斯斯坦《2018至2040年国家发展战略》对接。近年来中吉双边经贸合作发展顺利，合作水平不断提高，在双边关系中充分发挥了“压舱石”和“推进器”的作用。中吉商品贸易多年来持续增长，2019年，中国继续保持吉尔吉斯斯坦最大贸易伙伴国、最大投资来源国地位。中国在吉尔吉斯斯坦投资和经济合作项目涵盖交通、通信、电力、矿产资源开发、农业等经济社会发展主要领域，规模水平不断提升。

在中吉友好关系不断深化发展的新形势下，中国驻吉尔吉斯斯坦使馆经商处将积极推动中吉两国战略对接和经贸务实合作，支持中资企业进一步开拓市场，为促进中吉经贸合作向纵深发展作出自己的努力。

中国驻吉尔吉斯斯坦大使馆经济商务参赞 李越

2020年5月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么？ 1

1. 吉尔吉斯斯坦是个什么样的国家？ 2

1.1 吉尔吉斯斯坦的昨天和今天.....2
1.2 吉尔吉斯斯坦的地理环境怎样？ 2
1.2.1 地理位置 2
1.2.2 行政区划 2
1.2.3 自然资源 3
1.2.4 气候条件 3
1.2.5 人口分布 4
1.3 吉尔吉斯斯坦的政治环境如何？ 4
1.3.1 政治制度 4
1.3.2 主要党派 7
1.3.3 外交关系 8
1.3.4 政府机构 14
1.4 吉尔吉斯斯坦社会文化环境怎么样？ 15
1.4.1 民族 15
1.4.2 语言 15
1.4.3 宗教 16
1.4.4 习俗 16
1.4.5 教育和医疗.....17
1.4.6 工会及其他非政府组织 17
1.4.7 主要媒体 17
1.4.8 社会治安 18
1.4.9 节假日 19

2. 吉尔吉斯斯坦对外资的吸引力有多大？ 20

2.1 吉尔吉斯斯坦近几年的经济表现如何？ 20
2.1.1 投资吸引力.....20
2.1.2 宏观经济 20
2.1.3 重点/特色产业.....22

2.1.4 发展规划 22
2.2 吉尔吉斯斯坦国内市场有多大？ 23
2.2.1 销售总额 23
2.2.2 生活支出 24
2.2.3 物价水平 24
2.3 吉尔吉斯斯坦的基础设施状况如何？ 24
2.3.1 公路 24
2.3.2 铁路 25
2.3.3 空运 25
2.3.4 水运 26
2.3.5 通信 26
2.3.6 电力 27
2.3.7 基础设施发展规划.....27
2.4 吉尔吉斯斯坦的对外经贸关系如何？ 29
2.4.1 贸易关系 29
2.4.2 辐射市场 30
2.4.3 吸收外资 30
2.4.4 外国援助 31
2.4.5 中吉经贸 32
2.5 吉尔吉斯斯坦金融环境怎么样？ 33
2.5.1 当地货币 34
2.5.2 外汇管理 34
2.5.3 银行和保险公司 35
2.5.4 融资服务 35
2.5.5 信用卡使用.....35
2.6 吉尔吉斯斯坦证券市场的发展情况如何？ 35
2.7 吉尔吉斯斯坦的商务成本有竞争力吗？ 36
2.7.1 水、电、气、油价格 36
2.7.2 劳动力供求及工薪.....36
2.7.3 外籍劳务需求 36
2.7.4 土地及房屋价格 37
2.7.5 建筑成本 37

3. 吉尔吉斯斯坦对外国投资合作的法规和政策有哪些？ 38

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？ 38
3.1.1 贸易主管部门.....38
3.1.2 贸易法规体系.....38
3.1.3 贸易管理的相关规定.....38
3.1.4 进出口商品检验检疫.....39
3.1.5 海关管理规章制度.....40
3.2 对外国投资的市场准入有何规定？ 41
3.2.1 投资主管部门.....42
3.2.2 投资行业的规定.....42
3.2.3 投资方式的规定.....42
3.2.4 基础设施PPP模式发展情况.....42
3.3 吉尔吉斯斯坦关于企业税收的规定有哪些？ 43
3.3.1 税收体系和制度.....43
3.3.2 主要税赋和税率.....43
3.4 吉尔吉斯斯坦对外国投资有何优惠？ 45
3.4.1 优惠政策框架.....45
3.4.2 行业鼓励政策.....46
3.4.3 地区鼓励政策.....46
3.5 特殊经济区域有何规定？ 46
3.5.1 经济特区法规.....46
3.5.2 经济特区介绍.....47
3.6 吉尔吉斯斯坦关于劳动就业的规定是什么？ 48
3.6.1 劳动法的核心内容.....48
3.6.2 外国人在当地工作的规定.....48
3.6.3 外国人在当地工作的风险.....49
3.7 外国企业在吉尔吉斯斯坦是否可以获得土地？ 49
3.7.1 土地法的主要内容.....49
3.7.2 外资企业获得土地的规定.....49
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？ 50
3.9 对当地金融业的投资有何规定？ 50
3.10 对环境保护有何法律规定？ 50
3.10.1 环境管理部门.....50
3.10.2 主要环保法律法规名称.....50
3.10.3 环保法律法规基本要点.....51

3.10.4 环保评估的相关规定 51
3.11 吉尔吉斯斯坦反对商业贿赂有何法律规定？ 51
3.12 吉尔吉斯斯坦对外国公司承包当地工程有何规定？ 52
3.12.1 许可制度 52
3.12.2 禁止领域 52
3.12.3 招标方式 52
3.13 吉尔吉斯斯坦对中国企业投资合作有何保护政策？ 52
3.13.1 中国与吉尔吉斯斯坦签署双边投资保护协定52
3.13.2 中国与吉尔吉斯斯坦签署避免双重征税协定52
3.13.3 中国与吉尔吉斯斯坦签署的其他协定 52
3.13.4 其他相关保护政策.....53
3.14 吉尔吉斯斯坦对文化领域投资有何规定？ 53
3.15 吉尔吉斯斯坦有何保护知识产权的规定？ 53
3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规 54
3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定 54
3.16 解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律?.....54

4. 在吉尔吉斯斯坦开展投资合作如何办理相关手续？ 55

4.1 在吉尔吉斯斯坦投资注册企业需办哪些手续？ 55
4.1.1 设立企业的形式 55
4.1.2 注册企业的受理机构 55
4.1.3 注册企业的主要程序 55
4.2 承揽工程项目的程序是什么？ 56
4.2.1 获取信息 56
4.2.2 招标投标 56
4.2.3 政府采购 56
4.2.4 许可手续 56
4.3 如何申请专利和注册商标？ 57
4.3.1 申请专利 57
4.3.2 注册商标 57
4.4 企业在吉尔吉斯斯坦报税的相关手续有哪些？ 57
4.4.1 报税时间 57

4.4.2 报税渠道 57
4.4.3 报税手续 57
4.4.4 报税资料 57
4.5 赴吉尔吉斯斯坦的工作准证如何办理？ 57
4.5.1 主管部门 57
4.5.2 工作许可制度 58
4.5.3 申请程序 58
4.5.4 提供资料 58
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？ ..58
4.6.1 中国驻吉尔吉斯共和国大使馆经济商务处 58
4.6.2 吉尔吉斯斯坦中国总商会 59
4.6.3 吉尔吉斯斯坦驻中国大使馆 59
4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心 59
4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室 59
4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心 59
4.6.7 吉尔吉斯斯坦投资服务机构 59

5. 中国企业到吉尔吉斯斯坦开展投资合作应该注意哪些事项？ 61

5.1 投资方面 61
5.2 贸易方面 61
5.3 承包工程方面 61
5.4 劳务合作方面 62
5.5 防范投资合作风险 62
5.6 其他应注意事项 63

6. 中国企业如何在吉尔吉斯斯坦建立和谐关系？ 65

6.1 处理好与政府和议会的关系 65
6.2 妥善处理与工会的关系 65
6.3 密切与当地居民的关系 65
6.4 尊重当地风俗习惯 65
6.5 依法保护生态环境 66
6.6 承担必要的社会责任 66
6.7 懂得与媒体打交道 67
6.8 学会和执法人员打交道 67

6.9 传播中国传统文化 67
6.10 其他 67

7. 中国企业/人员在吉尔吉斯斯坦遇到困难该怎么办? 68

7.1 寻求法律保护.....68
7.2 寻求当地政府帮助 68
7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护 68
7.4 建立并启动应急预案.....69
7.5 其他应对措施.....69

8. 在吉尔吉斯斯坦遭遇重大突发事件怎么办? 70

8.1 吉尔吉斯斯坦新冠肺炎疫情发展情况 70
8.2 吉尔吉斯斯坦的疫情防控措施 70
8.3 吉尔吉斯斯坦的疫情防控措施对外商投资合作业务的影响 72
8.4 吉尔吉斯斯坦对受影响的外商投资企业有哪些支持政策? 72
8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫情风险的建议 73

附录1 吉尔吉斯斯坦政府部门和相关机构一览表 74

附录2 吉尔吉斯斯坦华人商会、社团和主要中资企业一览表 77

后记.....78

导言　这本指南将告诉你什么？

在你准备赴吉尔吉斯共和国（“Kyrgyz Republic”，以下简称“吉尔吉斯斯坦”或“吉”）开展投资合作之前，你是否对吉尔吉斯斯坦的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在吉尔吉斯斯坦进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在吉尔吉斯斯坦开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《吉尔吉斯斯坦》将会给你提供基本的信息，成为你了解吉尔吉斯斯坦的向导。

图内的一级行政区名，除已注明者外，均与一级行政中心同名。

地图来源：中国地图出版社

1. 吉尔吉斯斯坦是个什么样的国家？

1.1 吉尔吉斯斯坦的昨天和今天

公元前3世纪就已有关于吉尔吉斯斯坦的文字记载。6-13世纪曾建立吉尔吉斯汗国。15世纪后半期，吉尔吉斯民族基本形成。16世纪被迫从叶尼塞河上游迁居至现居住地。19世纪前半期，属浩罕汗国。19世纪60-70年代，整个吉尔吉斯被并入沙俄。1917年11月至1918年6月建立苏维埃政权。1924年10月14日成立卡拉吉尔吉斯自治州，属俄罗斯联邦，1926年2月1日改为吉尔吉斯自治共和国。1936年12月5日成立吉尔吉斯苏维埃社会主义共和国，加入苏联。1991年8月31日，吉尔吉斯最高苏维埃通过国家独立宣言，正式宣布独立，改国名为吉尔吉斯共和国，同年12月21日加入独联体。吉尔吉斯斯坦地处亚洲中部、西欧和东亚的连接点，是东西方文化荟萃之地。在东西方文化（包括伊斯兰文化和游牧文化）的影响和熏陶下，培养和造就出灿若繁星的著名诗人、作曲家、教育家和文学艺术家，如莫尔多·尼亚兹、特尼别克、阿勒胡力·奥斯摩诺夫、托戈洛克·莫尔多和阿勒·托霍姆巴耶夫、钦吉斯·艾特玛托夫等。

1.2 吉尔吉斯斯坦的地理环境怎样？

1.2.1 地理位置

吉尔吉斯斯坦位于中亚东北部，属内陆国家。北部与哈萨克斯坦毗邻，南部与塔吉克斯坦相连，西南部与乌兹别克斯坦交界，东部和东南部与中国接壤，边界线全长4170公里，其中与中国的共同边界长1096公里。国土面积19.99万平方公里。

吉尔吉斯斯坦地处东6时区，当地时间比北京时间晚2小时。

1.2.2 行政区划

吉尔吉斯斯坦全国划分为7州2市：楚河州、塔拉斯州、奥什州、贾拉拉巴德州、纳伦州、伊塞克湖州、巴特肯州，以及比什凯克市、奥什市。州、市下设区，区行政公署为基层政府机构。比什凯克和奥什市为吉尔吉斯斯坦主要经济中心城市。

比什凯克市（Bishkek，Бишкек）是吉尔吉斯斯坦首都，全国政治、经济、文化、科学中心，主要的交通枢纽。面积130平方公里，人口约105万。比什凯克市还是中亚地区一个重要的工业城市，电力、机械、仪器、

电器制造是工业主导部门。

奥什市（Osh，Ош）是吉尔吉斯斯坦第二大城市，人口29万，位于南部的费尔干纳盆地中，常常被称作“吉尔吉斯斯坦的南方之都”。该城市拥有至少3000年的历史，且从1939年开始就是奥什州的行政中心。

1.2.3 自然资源

【矿产资源】吉尔吉斯斯坦自称拥有化学元素周期表中的所有元素。还有一些世界级的大型矿床，如库姆托尔金矿、哈伊达尔干汞矿、卡达姆詹锑矿等。目前，得到工业开发的仅是吉尔吉斯斯坦矿产资源的一部分。许多资源的储量和分布情况有待进一步探明，以确定开发前景。据吉尔吉斯斯坦国家地质与矿产署2013年统计，现已探明储量的优势矿产有金、钨、锡、汞、锑、铁。黄金总储量为2149吨，探明储量565.8吨，年均黄金开采量为18-22吨，居独联体第3位，世界第22位。水银储量4万吨，开采量为85吨，居世界第3位。锡矿总储量41.3万吨，探明储量18.68万吨。钨矿总储量19万吨，探明储量11.72万吨。稀土总储量54.9万吨，探明储量5.15万吨。铝矿总储量3.5亿吨，探明储量3.5亿吨。钼矿探明储量2523吨，锑矿探明储量26.4万吨，石油探明储量1.013亿吨，2019年石油开采量为23.64万吨，天然气探明储量72.6亿立方米，2019年天然气开采量为2440万立方米。

【水资源】吉尔吉斯斯坦境内河流湖泊众多，水资源极其丰富，蕴藏量在独联体国家中居第3位，仅次于俄罗斯和塔吉克斯坦，潜在的水电蕴藏量达1425亿千瓦，目前仅开发利用了10%。主要河流有纳伦河、恰特卡尔河、萨雷查斯河、楚河、塔拉斯河、卡拉达里亚河、克孜勒苏河等。主要湖泊有伊塞克湖、松格里湖、萨雷切列克湖等，多分布在海拔2000米以上地区，风景优美，具有较高的旅游价值。吉尔吉斯斯坦正在经营的水电站有18座，2019年吉尔吉斯斯坦发电量为150.5亿千瓦时，其中90%来自水电。

【煤炭】吉尔吉斯斯坦境内共发现约70处煤矿床和矿点，探明储量和预测资源量总计为67.3亿吨。国家储量表上显示的储量为13.45亿吨，其中A+B+C1级10.27亿吨，C2级3.18亿吨。原苏联时期，吉尔吉斯斯坦煤炭年开采量可达300-400万吨。独立后，吉尔吉斯斯坦采煤量一度跌至每年30万吨。随着政局趋稳、经济稳步发展，近年来吉尔吉斯斯坦采煤量逐年上升，2012年采煤量重新超过100万吨，2014年煤炭开采量170万吨，2019年煤炭开采量253.27万吨。

1.2.4 气候条件

吉尔吉斯斯坦境内多山，90%的领土在海拔1500米以上，属大陆性气候，四季分明，夏季炎热、干燥，冬季比较寒冷，昼夜温差较大，晴天多，少刮风，1月平均气温-6℃，7月平均气温27℃。

世界第二大高山湖——伊塞克湖

1.2.5 人口分布

根据吉尔吉斯斯坦国家统计委员会数据，截至2019年底，吉尔吉斯斯坦常住人口登记数量650万人。吉尔吉斯斯坦有近100个民族，其中吉尔吉斯族占72.8%，乌兹别克族占14.5%，俄罗斯族占6.2%，东干族占1.1%，维吾尔族占0.9%，塔吉克族占0.9%，土耳其族占0.7%，哈萨克族占0.6%，其他为鞑靼、阿塞拜疆、朝鲜、乌克兰等民族。70%以上居民信仰伊斯兰教，多数属逊尼派。

根据吉尔吉斯斯坦国家统计委数据，截至2019年底，吉尔吉斯斯坦人口主要集中在奥什州（135万）、贾拉拉巴德州（122万）、比什凯克市（105万）和楚河州（95万）。

1.3 吉尔吉斯斯坦的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

吉尔吉斯斯坦属政教分离的世俗国家，政治上推行民主改革并实行多

党制。根据2010年6月通过的宪法修正案全民公决，国家政体由总统制改为议会制。

【宪法】1993年5月，吉议会通过独立后第一部宪法，规定吉尔吉斯斯坦是建立在法制、世俗国家基础上的主权、单一制民主共和国，实行立法、司法、行政三权分立，总统为国家元首。此后，宪法几经修改。2010年“4·7”革命后，吉尔吉斯斯坦成立临时政府；同年5月，临时政府公布宪法草案；同年6月举行全民公决通过了新宪法草案。根据新宪法，吉尔吉斯斯坦政体由总统制过渡到议会制，议会成为国家管理体系的主导，行政权由政府总理负责，在政府任职的官员不得兼任议会议员。2016年7月，在阿塔姆巴耶夫总统和吉尔吉斯斯坦议会部分议员的提议和推动下，对2010年“4·7”事件后的新宪法进行修订，12月4日就宪法修订案通过全民公投。

【总统】第一任总统阿卡耶夫（1990年11月-2005年3月）执政时期政治上推行民主改革，经济上实行以市场为导向的改革方针。2005年春，吉尔吉斯斯坦发生非正常政权更迭，阿卡耶夫被迫交权，反对派领导人、前总理巴基耶夫同年7月当选新一届总统。2009年7月，巴基耶夫连任成功。2010年爆发“4·7”革命，巴基耶夫政权被推翻，以奥通巴耶娃为总理的临时政府宣告成立。同年6月，吉尔吉斯斯坦全民公决投票通过新宪法，吉尔吉斯斯坦成为议会制国家，奥通巴耶娃正式获得过渡时期总统职权。根据新宪法，总统权力受到削弱，任期6年，不能连任。2011年10月，吉尔吉斯斯坦举行总统大选，共16位候选人参与角逐，全国登记选民303万。过渡时期政府总理阿尔马兹别克·阿塔姆巴耶夫在首轮投票中以62.52%的得票率当选总统。2017年10月，吉尔吉斯斯坦举行总统大选，索隆拜·热恩别科夫当选总统，并于11月24日宣誓就职至今。

【议会】吉尔吉斯斯坦第一届议会于1990年2月25日通过选举产生，1994年9月提前解散。1995年2月，选举产生了由立法会议和人民代表会议组成的两院制议会。根据1998年修改后的新宪法，2000年2月，吉尔吉斯斯坦选举产生了独立以来第三届议会，由立法会议和人民代表会议组成。立法会议的60名议员由单一选区和政党比例代表制选举产生。人民代表会议由45名议员组成，实行区域代表制度。根据2003年2月全民公决通过的宪法，2005年议会由两院制改为一院制，议员由105人减少到75人。取消政党比例代表制，全部议员由单一选区选举制选举产生。2007年12月16日，吉尔吉斯斯坦提前举行议会选举，按政党比例代表制选举新一届议会。新议会由90名议员组成。2009年11月，吉尔吉斯斯坦议会对组织结构进行改革，下辖委员会由原来的12个减为9个。2010年“4·7”革命后，吉尔吉斯斯坦议会解散。2010年6月，吉尔吉斯斯坦通过新宪法，国家政体改为议会共和制，议会实行一院制，由120名议员组成，任期5年。

同年10月吉尔吉斯斯坦举行议会选举，故乡党、社会民主党、共和国党、尊严党和祖国党进入议会。同年12月16日，故乡党、社会民主党、共和国党签署协议组成执政联盟。23日，吉议会确认议会组织结构，选举产生各委员会主席，议会共设16个委员会，其中3个由反对派领导。

2011年12月2日，阿塔姆巴耶夫正式就任总统次日，社会民主党宣布退出执政联盟。8日，阿塔姆巴耶夫授权社会民主党牵头组建新的执政联盟。12日，议长克尔季别科夫在祖国党对其13项指控的压力下被迫辞职。16日，社会民主党、共和国党、尊严党和祖国党经协商组成新的执政联盟，占议会120个议席中的92个，四党议员经不记名投票推举社会民主党议员热恩别科夫为议长人选。原议会第一大党——故乡党成为议会唯一反对党。21日，热恩别科夫在议会全体会议上正式当选新议长。

2012年8月21日，尊严党和祖国党先后退出四党执政联盟，9月1日，阿塔姆巴耶夫总统签署命令，同意巴巴诺夫辞去总理职务。9月3日，社会民主党、尊严党和祖国党经协商组成新的执政联盟，共和国党和故乡党成为议会反对党。

2014年3月18日，祖国党宣布退出三党执政联盟，3月26日，阿塔姆巴耶夫总统签署命令，同意萨特巴尔季耶夫辞去总理职务。3月31日，社会民主党、尊严党和祖国党宣布组成新的执政联盟，共和国党和故乡党成为议会反对党。10月20日，为巩固反对派势力，共和国党和故乡党举行了正式合并仪式，成立新的“共和国—故乡党”。

2015年10月4日吉举行第六届议会选举，社会民主党、共和国—故乡党、吉尔吉斯斯坦党、进步党、共同党、祖国党进入议会。10月7日，社民党、吉尔吉斯斯坦党、进步党、祖国党签署协议，正式组成执政联盟。同日，社民党议员、第五届议会议长热恩别科夫再次当选议长。第六届议会共设9个委员会。

2016年4月，热恩别科夫辞去议长一职。后经议会全体议员投票，选举社会民主党党魁图尔松别科夫担任新任议长。2016年12月进行修宪公投。在此背景下，10月，吉尔吉斯斯坦议席最多的社会民主党宣布退出议会多数派执政联盟，导致执政联盟解散，吉尔吉斯斯坦政府成为看守政府。2016年11月，吉尔吉斯斯坦议会全会上，批准热恩别科夫担任吉尔吉斯斯坦政府总理，由其提名进行政府组阁。2017年10月，吉尔吉斯斯坦党议员达斯坦别克·茹马别科夫当选议会新议长。2018年4月，社会民主党、共和国-故乡党、吉尔吉斯斯坦党和共同党重新组成执政联盟。2020年11月吉尔吉斯斯坦将举行议会选举。

【政府】2010年“4·7”事件后，以奥通巴耶娃为总理的临时政府宣告成立。根据新宪法规定，政府由议会产生，负责行使行政权。同年12月17日，经议会投票表决通过，吉尔吉斯斯坦社会民主党主席阿塔姆巴耶夫

出任政府总理一职。2012年9月5日，原总统办公厅主任萨特巴尔季耶夫成为吉尔吉斯斯坦政府新任总理。2014年3月18日，随着祖国党宣布退出执政联盟，以萨特巴尔季耶夫为总理的政府成为看守政府。3月25日，萨特巴尔季耶夫宣布辞去代理总理职务。4月3日，经执政联盟推举、议会审议通过，原第一副总理奥托尔巴耶夫成为吉尔吉斯斯坦新一届政府总理。2015年5月2日，吉总统阿塔姆巴耶夫任命经济部长萨里耶夫为新一届总理。

2016年4月11日，萨里耶夫宣布辞去总理职务。4月13日，来自社会民主党的索隆拜·热恩别科夫经议会审议通过并经总统批准就任政府总理。2017年8月，时任总统阿塔姆巴耶夫任命萨巴尔·伊萨科夫为政府总理。2018年4月19日，吉尔吉斯斯坦议会通过了对政府的不信任案，伊萨科夫不再担任总理职务。2018年4月20日，吉尔吉斯斯坦总统热恩别科夫任命穆哈梅特卡雷·阿布尔加济耶夫为新一届政府总理至今。

【司法机构】2010年“4·7”革命前有宪法法院、最高法院和地方各级法院等。“4·7”革命后，宪法法院解散。6月，根据新宪法，宪法法院被废除。目前最高法院院长为阿·托克巴耶娃（2015年9月起任职），总检察长为奥·扎姆希托夫（2018年4月起任职）。

【军事】1992年5月，吉尔吉斯斯坦接管前苏联驻扎在其领土上的军队并在此基础上组建了本国军队。5月29日为吉建军节。目前，吉军总兵力约1万人，主要为合同兵。2014-2015年，吉尔吉斯斯坦武装力量进行指挥体制改革，国防部改组为国家国防事务委员会，总参谋部成为吉尔吉斯斯坦武装力量统一的作战指挥机关，战时负责指挥国家国防事务委员会、边防总局、国民卫队等强力部门所属部队。2017年上半年，吉尔吉斯斯坦继续对武装力量指挥体制进行改革，将国民卫队从国家机关中剥离，直接划入总参谋部，作为其隶属机关，同时成立陆军和空军司令部。现任吉军总参谋长拉·杜伊申比耶夫，国家国防事务委员会主席捷尔季克巴耶夫，边防总局局长沙尔舍耶夫，国民卫队司令阿·卡拉萨尔托夫。国家安全委员会主席奥普姆巴耶夫。

1.3.2 主要党派

目前，在吉尔吉斯斯坦司法部正式登记注册并开展活动的政党有210余个，其中主要有：

【吉尔吉斯斯坦社会民主党（简称“社民党”）】成立于1993年，奉行社会民主主义，主张在吉尔吉斯斯坦建立真正的民主法制社会，全面深化政治、经济、社会领域的民主进程。提倡人文、发展和自由。该党现为议会执政联盟成员之一，拥有38个议席，为议会第一大党。议会党团主席为伊·奥穆尔库洛夫（И.Омуркулов），前任总统阿塔姆巴耶夫现担任社

民党主席。2019年4月，社民党出现分裂，与阿塔姆巴耶夫政见不同的部分党员宣布成立新的社民党。

【共和国—故乡党】由原议会党派共和国党、故乡党于2015年合并成立。现为第六届议会第二大党，拥有28个议席，2018年4月加入了议会执政联盟。议会党团主席为图鲁斯库洛夫。

【吉尔吉斯斯坦党】成立于2010年，致力于促进国家经济和社会发展，创建高效的公民社会，为每个公民幸福生活提供必要条件并予以保护。该党现为议会执政联盟成员之一，拥有18个议席。议会党团主席为巴阿特尔别科夫。

【进步党】成立于2012年，主张法治、经济发展、社会公正、公民安全、政权与社会平等对话、司法独立、反贪腐、建设强大农业国家。该党现为反对党，拥有13个议席。议会党团主席为巴·托罗巴耶夫（Б. Торобаев）。

【共同党】成立于2010年，主张创新经济发展模式、扩大就业、支持农业发展、教育医疗改革、分散财政预算等。该党现为议会执政联盟成员之一，拥有12个议席。议会党团主席为阿·苏莱曼诺夫（А. Сулайманов）。

【祖国党】成立于1992年，主张建立独立、民主、法制的吉尔吉斯斯坦和三权分立的民主国家政体等。该党现为议会反对党，拥有11个议席。议会党团主席为希克马马托夫。

1.3.3 外交关系

吉尔吉斯斯坦奉行平衡、务实的外交政策，以邻国、周边国家为重点。其优先方向是维护和保障国家主权和领土完整；为经济发展创造良好外部条件；保护公民的权利、自由和利益。

吉尔吉斯斯坦支持独联体一体化进程，同时赞成对独联体进行必要改革；把俄罗斯看作自己重要的战略伙伴和安全依托；视发展同中亚邻国关系为保障领土完整、国家安全、促进经济发展的必要条件；重视发展同美国的关系，在反恐等国际问题上与美保持合作关系；与伊斯兰国家在相互尊重各自发展道路、互不干涉内政基础上保持友好关系；高度重视吉中关系，视对华关系为吉外交优先方向。

吉尔吉斯斯坦主张对国际恐怖主义、极端主义及分裂主义予以打击。呼吁国际社会履行在反恐行动中的义务，防止国际恐怖主义行动升级。

吉尔吉斯斯坦国家利益主要通过发展与邻国、大国和国际组织的友好互利关系予以实现。积极参与独联体集安条约机制和上海合作组织的活动，反对国际恐怖主义、极端主义及分裂主义。为吸引外资，与西方国家和国际金融组织接触频繁，已与100多个国家建立了外交关系。此外，还与40多个国际组织建立了联系。

【与独联体和欧亚经济联盟的关系】2015年4月2日，吉尔吉斯斯坦外长阿布德尔达耶夫对塔吉克斯坦进行工作访问并参加集安组织国家外长理事会会议。4月3日，前总统阿塔姆巴耶夫接见来访的集安组织秘书长博尔久扎。4月4日，亚美尼亚外长纳尔班江对吉进行正式访问，与阿布德尔达耶夫外长举行会谈并参加独联体国家外长理事会会议。5月8日，前总统阿塔姆巴耶夫出席在莫斯科举行的欧亚最高经济理事会会议，签订吉“入盟”协定书等文件，吉尔吉斯斯坦正式成为欧亚经济联盟成员。5月31日，阿塞拜疆国防部长加萨诺夫率军事代表团对吉进行正式访问。6月4日，国防部长库达伊别尔季耶夫对塔吉克斯坦进行工作访问并参加集安组织国家防长理事会会议。9月8日，萨里耶夫总理对白俄罗斯进行工作访问并出席欧亚经济委员会例行会议。9月15日，阿塔姆巴耶夫总统对塔吉克斯坦进行工作访问并参加集安组织集体安全理事会会议。10月15-16日，前总统阿塔姆巴耶夫对哈萨克斯坦进行工作访问并参加独联体国家元首理事会小范围会议。12月21日，前总统阿塔姆巴耶夫对俄罗斯进行工作访问并参加集安组织集体安全理事会会议。

2016年10月28日，吉尔吉斯斯坦时任总理热恩别科夫访问白俄罗斯，并出席独联体国家政府首脑理事会例会。12月，前总统阿塔姆巴耶夫赴俄罗斯圣彼得堡参加欧亚经济最高理事会会议，与俄罗斯、哈萨克斯坦和亚美尼亚总统共同签署了《欧亚经济联盟海关法典》。

2017年5月26日，吉尔吉斯斯坦时任总理热恩别科夫赴俄罗斯喀山参加独联体政府首脑理事会会议。2017年10月11日，吉尔吉斯斯坦前总理伊萨科夫代表时任总统阿塔姆巴耶夫赴俄罗斯索契参加独联体国家元首理事会和欧亚经济委员会高级别会议。2017年11月2日，吉尔吉斯斯坦时任总理伊萨科夫赴乌兹别克斯坦塔什干参加独联体政府首脑理事会会议。2018年5月，热恩别科夫时任总统赴俄罗斯索契出席欧亚经济委员会最高理事会会议。2018年6月，阿布尔加济耶夫总理出席在杜尚别举行的独联体国家政府首脑理事会例会。2018年9月，热恩别科夫总统赴塔吉克斯坦出席独联体国家元首峰会。2018年11月，热恩别科夫总统赴阿斯塔纳出席集安组织安全理事会会议。2018年11月，阿布尔加济耶夫总理出席在明斯克举行的欧亚政府间理事会会议。2018年12月，热恩别科夫总统赴圣彼得堡出席欧亚经济委员会最高理事会会议。

2019年2月阿布尔加济耶夫总理出席在亚美尼亚首都埃里温举行的欧亚经济联盟政府间理事会例会。4月，阿布尔加济耶夫总理出席在埃里温举行的欧亚经济联盟政府间理事会会议。5月，热恩别科夫总统赴哈萨克斯坦首都努尔苏丹出席最高欧亚经济理事会会议，本次会议旨在纪念哈首任总统纳扎尔巴耶夫提出“欧亚一体化”倡议25周年暨欧亚经济联盟协议

签署5周年。9月，阿布尔加济耶夫总理与塔吉克斯坦总理在吉塔边境举行会晤，讨论解决边民冲突问题。10月，热恩别科夫总统赴亚美尼亚首都埃里温出席欧亚经济联盟最高理事会会议。10月14-15日热恩别科夫总统赴阿塞拜疆出席突厥语国家元首峰会第七次会议。10月，阿布尔加济耶夫总理出席在莫斯科举行的独联体政府首脑理事会会议。11月28日，集体安全条约组织峰会在比什凯克举行，俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦、塔吉克斯坦等国总统，亚美尼亚总理等出席。12月20日，热恩别科夫总统赴圣彼得堡出席欧亚经济联盟最高理事会会议。

【同俄罗斯的关系】2016年3月2-4日，阿塔姆巴耶夫总统对俄罗斯进行工作访问。4月7-8日，俄罗斯国家杜马主席纳雷什金对吉尔吉斯斯坦进行工作访问并出席欧亚经济前景国际论坛。6月6-7日，俄罗斯总理梅德韦杰夫对吉尔吉斯斯坦进行正式访问并出席独联体总理会议。6月28日，吉尔吉斯斯坦总理热恩别科夫在索契会见俄罗斯总理梅德韦杰夫。11月16日，吉总理热恩别科夫访问俄罗斯并出席欧亚经济联盟政府间理事例会。12月26日，阿塔姆巴耶夫总统赴俄罗斯圣彼得堡参加欧亚经济最高理事会会议，与俄罗斯、哈萨克斯坦和亚美尼亚总统共同签署了《欧亚经济联盟海关法典》。

2017年1月17日，吉尔吉斯斯坦时任副总理奥列格·潘克拉托夫率团赴俄罗斯参加吉俄政府间经贸、科技和人文合作委员会第十九次会议。2017年2月28日，俄罗斯总统普京对吉尔吉斯斯坦进行国事访问，吉尔吉斯斯坦时任总统阿塔姆巴耶夫接见。2017年3月3日，吉尔吉斯斯坦时任副总理奥列格·潘克拉托夫赴俄罗斯参加欧亚经济委员会理事会例会。2017年6月吉尔吉斯斯坦时任总统阿塔姆巴耶夫访问俄罗斯。2017年6月，俄罗斯副总理罗戈津来吉尔吉斯斯坦参加集体安全条约组织军事经济合作委员会会议，吉尔吉斯斯坦时任副总理拉扎科夫接见。2017年11月吉尔吉斯斯坦时任第一副总理阿布德古洛夫赴俄罗斯参加欧亚经济委员会例会。2017年11月，吉尔吉斯斯坦新总统热恩别科夫对俄罗斯进行国事访问。2017年12月，吉尔吉斯斯坦新总统热恩别科夫赴俄罗斯参加独联体国家首脑非正式会晤。2018年2月，时任总理伊萨科夫赴阿拉木图出席欧亚政府理事会例会并会见俄罗斯总理梅德韦杰夫。2018年5月，热恩别科夫总统赴俄罗斯参加欧亚经济委员会最高理事会并会见俄罗斯总统普京。2018年6月，吉尔吉斯斯坦总理阿布尔加济耶夫在杜尚别会见俄罗斯总理梅德韦杰夫。2018年6月，热恩别科夫总统赴俄罗斯参加世界杯足球赛开幕式并会见俄罗斯总统普京。2019年3月，俄罗斯总统普京正式访问吉尔吉斯斯坦，与热恩别科夫总统进行会谈，双方签署一系列重要协议。2019年6月，上海合作组织比什凯克峰会期间，俄罗斯总统普京访问吉尔吉斯斯坦。9月，热恩别科夫总统赴俄罗斯进行工作访问并与俄罗斯总统普京举行会

晤。

【同中亚邻国的关系】2016年5月11-12日，吉尔吉斯斯坦总理热恩别科夫访问塔吉克斯坦，参加CASA-1000项目建设启动仪式。5月31日，阿塔姆巴耶夫总统对哈萨克斯坦进行工作访问，与纳扎尔巴耶夫总统举行会谈，出席欧亚最高经济理事会元首会议。6月23-24日，阿塔姆巴耶夫总统对乌兹别克斯坦进行工作访问，并出席上海合作组织塔什干峰会。9月3日，热恩别科夫总理出席乌兹别克斯坦总统卡里莫夫葬礼。9月中旬，吉尔吉斯斯坦与乌兹别克斯坦重启中断多年的边界谈判。10月3日，吉尔吉斯斯坦第一副总理阿布尔加济耶夫访问乌兹别克斯坦，并在安集延市签署两国三区合作备忘录。10月26日，乌兹别克斯坦副总理伊布拉莫夫率团回访吉尔吉斯斯坦奥什市。11月26日，吉尔吉斯斯坦第一副总理阿布尔加济耶夫对土库曼斯坦进行正式访问并出席全球可持续运输会议。12月11-12日，阿塔姆巴耶夫总统对土库曼斯坦进行工作访问。12月24日，阿塔姆巴耶夫总统对乌兹别克斯坦进行工作访问。

2017年3月，哈萨克斯坦总理萨金塔耶夫访问吉尔吉斯斯坦。2017年6月，吉尔吉斯斯坦时任总统阿塔姆巴耶夫对哈萨克斯坦进行工作访问，参加上合组织国家元首峰会。2017年7月，吉尔吉斯斯坦时任总理热恩别科夫访问塔吉克斯坦，与塔吉克斯坦总统拉赫蒙会晤。2017年8月，乌兹别克斯坦总理阿里波夫对吉尔吉斯斯坦进行工作访问，吉尔吉斯斯坦时任总统阿塔姆巴耶夫接见。2017年9月，乌兹别克斯坦总统米尔济约耶夫访问吉尔吉斯斯坦。2017年9月，吉尔吉斯斯坦时任副总理苏尔丹别科娃赴土库曼斯坦参加第五届亚洲运动会开幕式。2017年10月，吉尔吉斯斯坦时任总统阿塔姆巴耶夫对乌兹别克斯坦进行国事访问。2017年12月，吉尔吉斯斯坦新任总统热恩别科夫对乌兹别克斯坦进行国事访问。2017年12月，吉尔吉斯斯坦新任总统热恩别科夫访问哈萨克斯坦，与哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫进行会晤。2018年2月，热恩别科夫总统访问塔吉克斯坦，会见拉赫蒙总统。2018年3月，热恩别科夫总统赴哈萨克斯坦出席中亚国家元首阿斯塔纳峰会，会见哈总统纳扎尔巴耶夫。2018年3月，时任总理伊萨科夫赴乌兹别克斯坦费尔干纳出席吉乌边境问题首脑会并会见乌总理阿里波夫。2018年8月，热恩别科夫总统正式访问土库曼斯坦并出席拯救咸海国际基金会峰会。2018年8月，吉尔吉斯斯坦总理阿布尔加济耶夫赴哈萨克斯坦参加吉哈政府间委员会会议并会见哈总理萨金塔耶夫。2018年9月，热恩别科夫总统会见到吉尔吉斯斯坦出席突厥语国家峰会的哈萨克斯坦时任总统纳扎尔巴耶夫。2018年9月，热恩别科夫总统访问塔吉克斯坦并与塔吉克斯坦总统拉赫蒙举行会谈。2019年11月，哈萨克斯坦新任总统托卡耶夫正式访问吉尔吉斯斯坦。2019年11月1日至2日，吉尔吉斯共和国总理阿布尔加济耶夫出席在乌兹别克斯坦首都塔什干举行的上海

合作组织成员国政府首脑（总理）理事会第十八次会议。

【同美国的关系】2016年6月1-2日，美国国会众议院民主伙伴关系委员会主席罗斯卡姆率团访吉。8月2日，吉尔吉斯斯坦外长阿布德尔达耶夫赴华盛顿出席中亚-美国C5+1外长会议。9月3日，美国助理国务卿帮办罗斯布拉姆、盖勒出席在吉尔吉斯斯坦举办的第二届世界游牧民族体育大会。9月19日，阿塔姆巴耶夫总统对美国进行工作访问并出席联合国代表大会第71次会议。10月26-27日，美国副国务卿香农访吉。

2017年，美吉务实合作委员会主席法伊尔斯通率团访问吉尔吉斯斯坦，吉时任总理热恩别科夫接见。2017年11月，美吉务实合作委员会主席法伊尔斯通率团访问吉尔吉斯斯坦，吉尔吉斯斯坦时任总理伊萨科夫接见。2017年12月，美国外交政策协会中亚和高加索研究所所长斯塔拉来吉，吉尔吉斯斯坦新总统热恩别科夫接见。2018年9月，热恩别科夫总统赴美国参加第73届联合国大会一般性辩论并会见联合国秘书长古特雷斯。

2020年2月3日，美国国务卿蓬佩奥访问乌兹别克斯坦并在塔什干与中亚五国外长举行“C5+1”机制会谈，与会各方就地区热点问题特别是阿富汗局势交换意见。与会的中亚五国外长包括乌兹别克斯坦外长卡米洛夫、哈萨克斯坦外长特列乌别尔季、吉尔吉斯斯坦外长艾达尔别科夫、塔吉克斯坦外长穆赫里丁和土库曼斯坦外长梅列多夫。美国国务卿与中亚五国外长在涉及区域发展的有关领域，包括经济、能源、运输、生态和安全等方面，一直展开切实互动。

【同欧安组织和欧盟的关系】2016年11月28-29日，吉尔吉斯斯坦副总理潘克拉托夫访问奥地利、法国，出席联合国工业发展组织成立50周年活动和在法国举行的中亚经济发展规划周活动。

2017年1月，吉尔吉斯斯坦时任总理热恩别科夫与欧洲复兴开发银行中亚地区总经理马克英进行会晤。2017年2月吉尔吉斯斯坦时任副总理拉扎科夫与欧盟对外事务部俄罗斯、东部伙伴关系、中亚地区合作与欧安组织司副司长柳克·杰文会晤。2017年10月，吉尔吉斯斯坦时任总理伊萨科夫与欧洲复兴开发银行中亚地区总经理马克英进行会晤。2017年11月，吉尔吉斯斯坦时任总理伊萨科夫与欧盟外交和安全政策高级代表莫盖尼会晤。2018年4月，热恩别科夫总统赴比利时布鲁塞尔会见欧盟外交与安全政策高级代表莫盖里尼、欧洲议会议长塔亚尼、欧洲理事会主席图斯克、欧盟理事会主席容克。2018年10月，热恩别科夫总统出席在比什凯克举行的欧安组织秋季会议并致辞。2019年4月，热恩别科夫总统正式访问德国，并与德国总理默克尔举行会谈。2019年7月，热恩别科夫总统赴瑞士进行正式访问。

【同其他国家的关系】2016年5月22-23日，阿塔姆巴耶夫总统访问土耳其，并出席在伊斯坦布尔举行的峰会。10月12-14日，阿塔姆巴耶夫总

统访问格鲁吉亚和亚美尼亚。12月18-20日，阿塔姆巴耶夫总统访问印度。

2017年3月，吉尔吉斯斯坦时任总理热恩别科夫赴巴基斯坦参加经济合作组织第十三次峰会，并与巴基斯坦总理谢里夫会晤。2017年3月，吉尔吉斯斯坦时任总理热恩别科夫与伊朗外长扎里夫进行会晤。2017年4月，白俄罗斯总理科比亚科夫访问吉尔吉斯斯坦，与吉尔吉斯斯坦副总理拉扎科夫会晤。2017年4月，摩尔多瓦总统伊戈尔·多东访吉，吉尔吉斯斯坦时任总统阿塔姆巴耶夫与其会晤。2017年8月，吉尔吉斯斯坦时任总理热恩别科夫赴土耳其伊斯坦布尔参加玛纳斯纪念碑立碑仪式。2017年11月，吉尔吉斯斯坦新任总统热恩别科夫赴白俄罗斯参加集体安全条约组织理事会会议。2017年12月，吉尔吉斯斯坦新总统接见土耳其大国民议会议长卡赫拉曼。2018年1月，时任总理伊萨科夫赴达沃斯出席经济论坛并会见爱沙尼亚总理拉塔斯，以及亚美尼亚总理卡拉佩强、格鲁吉亚总理克维里长什维利。2018年2月，时任总理伊萨科夫赴迪拜出席首脑会晤并会见阿联酋总理拉希德。2018年4月，热恩别科夫总统访问土耳其，会见埃尔多安总统。2018年5月，热恩别科夫总统赴俄罗斯出席欧亚经济委员会最高理事会期间会见亚美尼亚总理帕希尼扬。2018年6月，在上合青岛峰会期间，热恩别科夫总统会见印度总理莫迪。2018年9月，热恩别科夫总统会见来访的阿塞拜疆总统阿利耶夫。2018年9月，热恩别科夫总统会见到吉尔吉斯斯坦正式访问的土耳其总统埃尔多安。2018年10月，热恩别科夫总统赴土耳其出席土成立95周年活动。2019年3月，阿布尔加济耶夫总理访问沙特阿拉伯。6月，印度总理莫迪对吉尔吉斯斯坦进行正式访问，双方签署一系列合作文件。10月，热恩别科夫总统赴日本进行工作访问，出席日本天皇登基仪式。2019年12月，热恩别科夫总统赴阿联酋进行正式访问。

【同中国的关系】中吉1992年1月5日建交以来，双边关系健康顺利发展，彻底解决了历史遗留的边界问题，2002年签署《中吉睦邻友好合作条约》，各领域合作不断扩大，在联合国和上海合作组织等多边领域互相支持，密切配合，维护了两国共同利益。2013年9月，中国国家主席习近平访吉期间，两国元首签署《中吉关于建立战略伙伴关系的联合宣言》，标志两国关系实现战略升级，进入历史发展新阶段。

2014年5月，吉尔吉斯斯坦前总统阿塔姆巴耶夫访华，中吉两国元首共同发表《中吉关于进一步深化战略伙伴关系的联合宣言》，两国战略伙伴关系不断深入发展。

2016年3月，应中联部邀请，吉尔吉斯斯坦社民党主席图尔松别科夫率团访华。4月，吉尔吉斯斯坦外长阿布德尔达耶夫出席在北京举行的亚信第五次外长会议。5月21-22日，王毅外长访吉。6月24日，习近平主席出席上合塔什干元首峰会期间与吉尔吉斯斯坦总统阿塔姆巴耶夫举行双边会见。9月，中央军委联合总参谋部副参谋长徐粉林上将率团访吉并出

席上合成员国总参谋长会议。9月27日，中吉第五轮领事磋商在京举行。10月12-13日，商务部副部长房爱卿率团访吉，出席上合经贸部长会议和中吉经贸混委会。11月2-3日，李克强总理访吉，出席上合组织总理定期会晤。

2017年1月，吉尔吉斯斯坦前总统阿塔姆巴耶夫访华。5月14-15日，吉前总统阿塔姆巴耶夫出席在北京举行的“一带一路”国际合作高峰论坛。2017年7月山西省副省长王一新率团访问吉尔吉斯斯坦；2017年7月国家质检总局局长支树平率团访问吉尔吉斯斯坦；2017年9月国家工商总局局长张茅率团访问吉尔吉斯斯坦；2017年9月甘肃省委副书记、省长唐仁健率团访问吉尔吉斯斯坦；2017年11月全国人大农委副主任郭庚茂率团访问吉尔吉斯斯坦；2017年12月上合组织政府首脑理事会会议在俄罗斯索契召开，中国国务院总理李克强与吉尔吉斯斯坦前总理伊萨科夫在索契进行了双边会晤。

2018年4月，吉尔吉斯斯坦外长阿布德尔达耶夫出席在北京举行的上合组织外长会，并与国务委员兼外长王毅举行会谈。2018年4月，时任吉尔吉斯斯坦第一副总理沙季耶夫率团赴华参加中吉政府间合作委员会第十三次会议，会见中国国务院副总理胡春华。2018年6月，吉尔吉斯斯坦总统热恩别科夫来华出席上海合作组织成员国元首理事会会议，并与习近平主席举行会见。2018年10月，国务院总理李克强在塔吉克斯坦出席上海合作组织成员国政府首脑（总理）理事会第十七次会议期间，会见吉尔吉斯斯坦总理阿布尔加济耶夫。2018年，中国副部级以上团组到访吉尔吉斯斯坦共14次。

2019年5月，吉尔吉斯斯坦总统热恩别科夫在比什凯克分别会见了国务委员、公安部部长赵克志和国务委员兼外交部长王毅。2019年5月，中吉政府间合作委员会第十四次会议在比什凯克成功举行，中国商务部部长助理任鸿斌和吉尔吉斯斯坦第一副总理博罗诺夫共同主持会议。2019年6月，国家主席习近平对吉尔吉斯斯坦进行国事访问并出席上海合作组织成员国元首理事会第十九次会议，访问取得圆满成功，将中吉全面战略伙伴关系提升至新高度。

2019年，中国副部级以上团组到访吉尔吉斯斯坦共21次。

1.3.4 政府机构

2018年4月，吉尔吉斯斯坦总统热恩别科夫签署命令，任命新一届政府成员，并在一年内进行了多次人事变动和调整。目前，吉尔吉斯斯坦政府主要成员如下：

吉尔吉斯斯坦社民党提名的阿布尔加济耶夫担任政府总理，博罗诺夫·库巴特别克担任第一副总理、拉扎科夫·热尼什担任副总理、阿斯卡

洛夫·扎米尔别克担任副总理、奥穆尔别科娃·阿尔腾纳依担任副总理。

沙米利别克·阿瑟姆别科夫担任政府办公厅主任，钦吉斯·艾达尔别科夫担任外交部部长，卡什卡尔·朱努沙利耶夫担任内务部部长，马拉特·朱玛库洛夫担任司法部部长，巴克特古丽·热恩巴耶娃担任财政部部长，奥列格·潘克拉托夫担任经济部部长，努尔别克·穆拉舍夫担任农业部部长，扎纳特·别伊舍诺夫担任道路和交通部部长，努尔波洛特·米尔扎哈梅多夫担任紧急状态部部长，古丽米拉·库达依别尔济耶娃担任教育和科学部部长，科斯莫斯别克·乔尔蓬巴耶夫担任卫生部部长，阿扎马特·扎曼库洛夫担任文化、信息和旅游部部长，乌鲁克别克·科奇克罗夫担任劳动和社会发展部部长，伊德利斯·卡德尔库洛夫担任国家安全委员会主席，埃尔利斯·捷尔季科巴耶夫担任国家国防事务委员会主席，埃米利·奥斯曼别托夫担任国家工业、电力和矿产利用委员会主席，巴克特·沙尔舍姆比耶夫担任国家信息技术和通信委员会主席。2019年，吉尔吉斯斯坦经济部长调整为穆康别托夫，农业部长调整为乔杜耶夫。2020年6月16日，库巴特别克·博罗诺夫被吉尔吉斯斯坦议会推举出任总理。

10月4日，吉尔吉斯斯坦举行第七届议会选举。10月5日，由于不满新一届议会选举结果，吉尔吉斯斯坦首都比什凯克爆发大规模骚乱。库巴特别克·博罗诺夫递交辞去吉总理一职的辞呈。2020年10月10日，吉尔吉斯斯坦议会召开特别会议，批准萨德尔·扎帕罗夫出任总理，并批准政府构成及施政纲领。2020年10月15日，吉尔吉斯斯坦总统热恩别科夫宣布辞职，16日，作为总理的萨德尔·扎帕罗夫代理总统职务。

1.4 吉尔吉斯斯坦社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

吉尔吉斯斯坦是一个多民族国家，全国有84个民族。其中吉尔吉斯族占72.8%，乌兹别克族占14.5%，俄罗斯族占6.2%，东干族占1.1%，维吾尔族占0.9%，塔吉克族占0.9%，土耳其族占0.7%，哈萨克族占0.6%，其他为鞑靼、阿塞拜疆、朝鲜、乌克兰等民族。70%以上居民信仰伊斯兰教，多数属逊尼派。在吉尔吉斯斯坦的华人从事一般贸易、经商的较多，经济和社会地位较高。

1.4.2 语言

国语为吉尔吉斯语（属突厥语族东匈语支吉尔吉斯—奇恰克语组）。2001年12月，吉尔吉斯斯坦总统签署修宪法令，确定俄语为国家官方语言。

1.4.3 宗教

70%以上居民信仰伊斯兰教，多数属逊尼派；部分居民信仰东正教和天主教。

1.4.4 习俗

吉尔吉斯人的饮食中多半是牛奶和肉类。忌食猪、狗、驴、骡、蛇肉以及猛禽肉和自死畜肉。在宗教气氛比较浓厚的地区，即使可食的马、牛、羊肉也必须是信仰伊斯兰教者所杀的才可食用。

吉尔吉斯族的民族服装和民族乐器

按当地穆斯林习惯，宴请时先上茶，再上肥羊尾和羊杂，然后上汤，最后上羊肉。吃羊肉颇有讲究，羊身上12个部位各有各的名称。主人按客人身份、资历和年龄分给不同部位的羊肉：最尊贵的客人分给带一支耳朵的羊头，另一只耳朵则在饭前给孩子们吃，意在使他们听话；尊贵的客人也可把羊头上的耳朵分给大家吃；眼睛挖给妇女吃，为使他们看到最美的东西；割下舌头给女孩子吃，为使她们说话动听。进餐前主人和客人都不得走出毡房（或房舍）洗手。为此，主人家一个小男孩会在开饭前，提着水壶从左至右来回给进餐者浇洗手水，而饭后则从右至左或者从室中心到门口来回给人浇洗手水。

如果一个吉尔吉斯人在饮食方面不遵守以上规矩，那么其行为就会受

到社会舆论的谴责，而且有可能永远不被社会尊重。

1.4.5 教育和医疗

【教育】吉尔吉斯斯坦基本保留了原苏联时期的教育方式和教育体系，分为初级教育和高等教育，其中初级教育（1至11年级，相当于中国小学至高中毕业）实行义务教育；高等教育即大学教育，根据考试择优录取20%左右，实行义务教育，其余则实行商业化教育。中等教育结束后，学生可根据自己的意愿选择继续学习或就业。

截至2019/20教学年度，全国共有各类中小学校2283所，在校生共计约130万，教师约8万人；各类中等专业学校136所，在校生约8.6万人，教师7000人；高等院校55所，在校生约18.4万人，教师1.3万人。吉著名高校有吉尔吉斯斯坦国立民族大学、比什凯克人文大学、美国-中亚大学、吉俄斯拉夫大学、吉土玛纳斯大学、奥什国立民族大学等。

【医疗】苏联解体后，吉尔吉斯斯坦医疗体系基本延袭了原苏联模式。因经济发展较慢，财政紧张，国有医院医疗设施已严重老化，急需进行改造更新。同时，近两年私人诊所发展较快，设备较新，但医护人员水平参差不齐。据世界卫生组织统计，2015年吉尔吉斯斯坦全国经常性医疗卫生支出占GDP的8.2%，按照购买力平价计算，人均经常性医疗卫生支出286.6美元；2019年，吉人均寿命为71岁。截至2018年底，吉尔吉斯斯坦医院总数为187家，医生总人数为1.42万人、中级护理人员3.56万人。2019年，吉尔吉斯斯坦国家财政预算用于医疗卫生的支出为140.09亿索姆（约合2亿美元），占GDP的2.4%。

【流行疾病】主要流行性疾病包括：腮腺炎、病毒性肝炎及疥疮、布鲁氏杆菌病、沙门氏菌病等。2019年吉尔吉斯斯坦共发现传染性疾病和寄生虫病3.52万起，其中呼吸道传染性疾病占比85%。

1.4.6 工会及其他非政府组织

【工会】吉尔吉斯斯坦工会联合会是吉尔吉斯最大的工会组织，主要职能是保护职工劳动、保险、获得报酬等各项权益。

【非政府组织】主要有公民选举权利保护委员会、反腐败组织等。

【罢工】2019年吉尔吉斯斯坦国内未发生大范围罢工。

1.4.7 主要媒体

吉尔吉斯斯坦主要报刊有：《吉尔吉斯斯坦言论报》、《比什凯克晚报》、《吉尔吉斯旗帜报》、《楚河消息报》、《我的首都—新闻报》、《比什凯克晨报》、《法制报》、《共和国报》、《阿萨巴报》等。

【通讯社】主要通讯社是卡巴尔国家通讯社，创建于1937年，约有90多名工作人员，其中专职记者40多人。私营通讯社有Akipress通讯社、24小时通讯社和吉尔吉斯新闻通讯社等。

【广播电台】主要广播电台有吉尔吉斯斯坦国家广播电台，于1931年建台，用7种语言（吉尔吉斯语、俄语、英语、东干语、德语、乌兹别克语和维吾尔语）广播，每天播音时间为18小时。

【电视台】主要电视台有：吉尔吉斯斯坦国家电视台，于1958年建台，节目用吉尔吉斯斯坦语、俄语和英语播出，每天播出时间为18小时。此外，还有HTC、Ала-тоо 24、“金字塔”、“第五频道”等几家私营电视台。

【对华舆论】长期以来，吉当地主流媒体总体对华态度较为友好，经常报道利用中方援、贷款实施的民生与基础设施项目对吉民生改善和社会发展的重要作用。但2018年以来吉尔吉斯斯坦新闻舆论涉华不实报道和恶意抹黑情况增多，如炒作中国最大债权国地位、中国投资项目存在环保问题等。2019年以来，在双方的共同努力下，对华舆论环境有明显好转。2020年新冠肺炎疫情发生以来，吉尔吉斯斯坦某些媒体和网站出现炒作“中国威胁论”、“中国债务陷阱”等抹黑言论和负面报道，中国驻吉尔吉斯斯坦使馆在主流网站发布文章，予以坚决回应，发出中国声音，正确引导舆论，唱响中吉友好主旋律。

1.4.8 社会治安

吉尔吉斯斯坦社会治安状况欠佳。当地居民可合法持有枪支。联合国毒品和犯罪问题办事处（UNODC）统计数据显示，2017年吉尔吉斯斯坦共发生谋杀案件256起，每10万人比率为4.20。根据吉尔吉斯斯坦官方公布数据，2018年发生的各类犯罪案件29718起，同比增长7.3%。近年来，吉尔吉斯斯坦治安环境不容乐观，要案和特大刑事案件仍较多，针对中国在吉商人的敲诈与抢劫案件时有发生，需引起中国在吉尔吉斯斯坦企业高度注意。

2016年8月30日，中国驻吉尔吉斯斯坦使馆曾遭汽车炸弹袭击，造成使馆3名人员轻伤，袭击者当场身亡。吉方已将该事件定性为恐怖袭击。中国驻吉尔吉斯大使馆提醒中国公民时刻密切关注当地局势发展，在吉尔吉斯斯坦中国公民和机构要保持高度警惕，加强必要安全防范和应急准备，尽量减少外出，切勿前往人群密集场所，确保人身安全。遇紧急情况请及时报警并与中国驻吉尔吉斯使馆联系。

吉尔吉斯斯坦报警电话：102

吉尔吉斯斯坦急救电话：103

中国驻吉尔吉斯斯坦使馆领保协助电话：00996-555581664

外交部全球领事保护与服务应急呼叫中心电话：0086-10-12308或

0086-10-59913991

2020年新冠肺炎疫情爆发以来，吉尔吉斯斯坦当地民众对中国企业和华人一度出现抵触情绪，担心疫情在吉尔吉斯斯坦传播。曾出现当地民众聚集，阻止一家中国企业8名员工经在首都隔离14天后返回项目工地的事件，后双方妥善协商解决。

1.4.9 节假日

1月1日—元旦、3月8日—国际劳动妇女节、3月24日—人民革命日、5月1日—国际劳动节、5月5日—国家宪法日、5月9日—反法西斯战争胜利日、5月29日—建军节、8月31日—独立日（国庆节）、11月7日—十月革命节。

主要宗教节日有纳乌鲁斯节（穆斯林春节，每年公历3月21日）、开斋节、古尔邦节（也称“宰牲节”），以及东正教的圣诞节和复活节等。工作日每周五天，周六、周日休息。

位于碎叶城遗址附近，建于11世纪的布拉纳塔

2. 吉尔吉斯斯坦对外资的吸引力有多大？

2.1 吉尔吉斯斯坦近几年的经济表现如何？

2.1.1 投资吸引力

吉尔吉斯斯坦的经济自由度较高，市场准入条件较宽松。过境运输优势明显。但同时法制建设仍处于完善之中，执法标准不一、外资项目受到各种检查、部分官员腐败现象等情况仍对吉尔吉斯斯坦投资环境有较大影响。

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，吉尔吉斯斯坦在全球最具竞争力的141个国家和地区中，排第96位。世界银行发布《2019年营商环境报告》显示，吉尔吉斯斯坦在全球190个经济体中营商容易度排名第70位。

美国智库传统基金会公布的2019年经济自由度指数报告显示，在参评的180个经济体中，吉尔吉斯斯坦排名第79位，属于“中等经济自由体”。

2.1.2 宏观经济

吉尔吉斯斯坦国民经济以多种所有制为基础，农牧业为主，工业基础薄弱，主要生产原材料。独立初期，由于同原苏联各加盟共和国传统经济联系中断，加之实行激进改革，经济一度出现大幅下滑。近年来，吉尔吉斯斯坦调整经济方针，稳步渐进地向市场经济转轨，推行以私有化和非国有化改造为中心的经济体制改革，经济保持了低增长态势，工业生产恢复性增长。2009年，受国际金融危机和俄罗斯、哈萨克斯坦等国经济形势的影响，吉尔吉斯经济增速减缓，但未出现剧烈波动。2010年吉尔吉斯斯坦爆发“4·7”革命，受国内政局动荡影响，吉尔吉斯斯坦经济又出现下滑。2011年以来，吉尔吉斯斯坦逐渐走出政局动荡和国际金融危机的阴影，经济总量有所提升，失业率逐渐下降，贸易额大幅上升。2013年国民经济全面向好，涨幅达10.5%，是吉尔吉斯斯坦独立20余年来的最高纪录。不过，2014年受俄罗斯遭遇西方制裁、俄罗斯卢布与哈萨克坚戈大幅贬值等外部因素影响，吉尔吉斯斯坦经济增速放缓，全年仅增长3.6%。2015年，吉尔吉斯国内矿产、加工和建筑等重点行业恢复生产，宏观经济呈平稳发展态势，全年增幅为3.5%。2016年，吉尔吉斯斯坦国家经济依靠工业、农业、建筑业和服务业等领域的拉动，GDP增幅达3.8%。2017年，吉尔吉斯斯坦经济增长主要依靠工业、农业、建筑业和服务业等行业发展的拉动，GDP增幅上升至4.5%。2018年，吉尔吉斯斯坦经济增长主要依靠工业、

农业、建筑业和服务业等行业拉动，GDP增长3.5%。2019年，吉尔吉斯斯坦经济保持稳定增长态势，GDP增长4.5%。

【经济增长率】据吉尔吉斯斯坦国家统计委员会数据，2019年全年吉国内生产总值（GDP）为5900.42亿索姆（约合84.55亿美元，2019年全年平均汇率为1美元兑换69.79索姆），同比增长4.5%。其中，农业产值增长2.6%，工业增长5.4%，建筑业增长6.9%，服务业增长4.9%。

表2–1：2015–2019年吉尔吉斯斯坦宏观经济

年份	GDP（亿美元）	GDP增长率（%）	人均GDP（美元）
2015	66	3.5	1100
2016	65.5	3.8	1134
2017	71.6	4.5	1042
2018	80.93	3.5	1267
2019	84.55	4.5	1300

注：按可比价格计算

资料来源：吉尔吉斯斯坦国家统计委员会

表2–2：2019年吉尔吉斯斯坦产业结构

行业	行业GDP（亿美元）	行业涨幅（%）	行业占GDP比重（%）
农业	31.52	2.6	12.1
工业	39.91	6.9	17.9
建筑业	24.63	10.6	9.7
服务业	109.76	4.9	46.9

资料来源：吉尔吉斯斯坦国家统计委员会初步数据

【产业结构】2019年，农业占吉尔吉斯斯坦GDP的比例为12.1%，工业占17.9%，建筑业占9.7%，服务业占46.9%。

【财政收支】2019年，吉尔吉斯斯坦财政收入23.96亿美元，支出24.02亿美元，赤字0.06亿美元。

【外汇储备】截至2019年12月底，吉尔吉斯斯坦外汇储备为24.24亿美元。

【外债】根据吉尔吉斯斯坦财政部数据，截至2019年12月底，吉尔吉斯斯坦外债余额为38.5亿美元。该外债余额占2019年吉国内生产总值的45.5%。吉尔吉斯斯坦最大的债权方依次为：中国进出口银行、世界银行、亚洲开发银行、伊斯兰银行、日本国际协力机构和国际货币基金组织等。

【通货膨胀率】2019年吉尔吉斯斯坦国内通货膨胀率为3.1%。

【失业率】截至2020年1月1日，吉尔吉斯斯坦全国登记失业率为3%，

在就业部门登记的失业人口总数为7.61万人。

【主权信用评级】截至2020年4月30日，国际评级机构穆迪对吉尔吉斯斯坦主权信用评级为B2，展望为稳定。

【新冠肺炎疫情影响】疫情对吉尔吉斯斯坦2020年第一季度经济造成较大影响。据吉尔吉斯斯坦国家统计委员会数据，2020年一季度吉尔吉斯斯坦GDP同比增长1.5%，通胀率为2.7%，失业人口7.8万人，进出口额同比下降1.5%。

2.1.3 重点/特色产业

【农业】农业是吉尔吉斯斯坦经济的主要支柱产业。2019年，吉种植业和畜牧业平稳发展，吉尔吉斯斯坦农林牧业产值为2199.67亿索姆（约合31.52亿美元），同比增长2.6%。

【工业】2019年，吉尔吉斯斯坦工业总产值为2785.65亿索姆（约合39.91亿美元），同比增长6.9%。其中，采矿业产值为198.72亿索姆（约合2.85亿美元），同比增长10%；加工业产值为2191.84亿索姆（约合31.41亿美元），同比增长11.9%；供电、供气及供热产值为367.82亿索姆（约合5.27亿美元），同比下降5.3%。供水及废料加工处理回收的产值为27.27亿索姆（约合3907万美元），同比增长1.9%。

新冠肺炎疫情对吉尔吉斯斯坦纺织业等行业造成较大影响，由于中吉边境关闭，纺织原材料等无法进口，导致多数企业被迫停产。

2.1.4 发展规划

吉尔吉斯斯坦国民经济以多种所有制为基础，农牧业为主，工业基础薄弱，主要生产原材料。独立初期，由于同原苏联各加盟共和国传统经济联系中断，加之实行激进改革，经济一度出现大滑坡。

近年来，吉尔吉斯斯坦调整经济改革方针，稳步渐进地向市场经济转轨，推行以私有化和非国有化改造为中心的经济体制改革，经济保持了低增长态势，工业生产恢复性增长，物价相对稳定，通膨水平也降至独立以来最低水平。

针对本国国情，吉尔吉斯斯坦把吸引外国投资、改善国内经济环境、发展农业作为其经济发展的重点，将发展旅游业和扶持中小企业列为今后经济工作的重点方向。其中，环境保护、交通运输、燃料能源开发以及社会领域，是吉尔吉斯斯坦政府投资的重点领域，也希望得到外部投资的支持。

2018年，受欧亚经济联盟、尤其是俄罗斯经济的带动等因素影响，吉尔吉斯斯坦维持住了基本面的稳定，工业、农业、建筑业和服务业等产业

有所增长，出口略有增加，本币保持基本稳定、外汇储备，略有下降，整体经济呈增长态势。

2018年1月10日吉尔吉斯斯坦总统热恩别科夫签署法令，确定2018年为吉尔吉斯斯坦地区发展年，为每个区域发展制定长期规划，支持地区商品出口，深入挖掘出口潜力，为中小企业发展创造条件，吸引投资促进地区经济发展。

2018年11月，吉尔吉斯斯坦出台了酝酿已久的《2018至2040年国家发展战略》。2018至2023年为第一阶段发展战略，将主要聚焦于建立公正的司法体系、大力发展经济以及大力发展地区三个方面。优先发展方向为能源、制造业、采矿业、轻工业、农业及农产品加工业、旅游业等领域；将进一步提高农产品生态标准，加强深加工，扩大优质农产品出口；将实施一系列大型项目，如CASA-1000项目、中吉乌铁路项目、卡姆巴拉金1号水电站、纳伦河上游梯级水电站、中吉天然气管道项目等。为促进地区发展，吉将完善地区基础设施，实施清洁饮用水项目和灌溉系统建设、改良项目，提升地区的医疗和卫生水平等。

吉尔吉斯斯坦《2018至2040发展战略》公布了2018至2023年具体要实施的项目，涵盖全国七州两市各个领域项目共249个，是未来几年内吉经济发展依赖的重点项目。249个项目总估价207.86亿美元，吉尔吉斯斯坦官方称，目前估价为79.44亿美元的226个项目已经确定了资金来源，23个项目仍需寻求128.42亿美元的援助或贷款，资金缺口过大，吉方主要寄希望于外国援助和贷款。

为应对新冠肺炎疫情影响，2020年3月30日吉尔吉斯斯坦政府批准反危机短期计划，主要包括近2-3个月期间的首要措施：一是保障食品供应和安全；二是减轻企业负担，相关税收、水电费等缴纳时限宽限3个月，宽限期内不予罚款，推迟纳税报表提交时间等。吉尔吉斯斯坦实行国民待遇，上述措施对外商投资企业同样适用。2020年5月6日，吉尔吉斯斯坦政府公布第二套支持经济和企业复苏措施计划，该计划包括19项措施，其中包括对实体企业的优惠贷款措施，以及旨在重新修改企业税收合同义务，重组企业税收和社会债务的一系列财政支持措施，还将为出口和确保食品安全的商业活动提供支持。

2.2 吉尔吉斯斯坦国内市场有多大？

2.2.1 销售总额

2019年，吉尔吉斯斯坦服务业销售总额为7660亿索姆，约合109.76亿美元，同比增长4.9%。其中贸易、汽车与生活用品维修的销售总额为

5860亿索姆，约合83.97亿美元，同比增长4.7%；宾馆饭店的销售总额为255.46亿索姆，约合3.66亿美元，同比增长7%。

2.2.2 生活支出

2019年，吉尔吉斯斯坦居民月平均工资17166索姆（约合246美元），最低生活保障为4806索姆，约合69美元。收入相对物价水平明显偏低，基本生活消费占居民支出的绝大部分，教育、医疗等可享受一定福利。2019年吉个人存款838亿索姆，约合12亿美元，同比增长17.2%。当地储蓄率尚未公布。

2.2.3 物价水平

2020年3月，吉尔吉斯斯坦物价与年初相比总体上涨11%，主要生活品价格如下：

表2–3：2020年3月吉尔吉斯斯坦主要生活品价格

商品	计量单位	价格（索姆）	价格（美元）
大米	公斤	77	0.97
白糖	公斤	42	0.61
面粉	公斤	44	0.62
牛肉	公斤	440	5.54
羊肉	公斤	360	4.54
鸡蛋	枚	8.7	0,11
牛奶	升	76	0.95
面包	公斤	51	0.72
土豆	公斤	30	0.43

资料来源：2020年3月比什凯克超市零售价格

新冠肺炎疫情期间，当地生活品物价一度出现大幅波动，曾出现面粉等主要生活必需品抢购现象，吉尔吉斯斯坦政府一方面采取限价措施，一方面努力保障商品供应，但物价水平不断上升趋势明显。

2.3 吉尔吉斯斯坦的基础设施状况如何？

2.3.1 公路

吉尔吉斯斯坦是典型的内陆国家，没有出海口。公路运输是其最重要

的运输方式，公路总里程约3.4万公里，其中各地州的公路总长1.88万公里，其余1.52万公里为城镇、乡村及各类企业用路。

吉尔吉斯斯坦境内共有8条主要交通干线，总长2242公里，包括比什凯克—奥什公路（672公里）、比什凯克—纳伦—吐尔尕特公路（539公里）、奥什—伊尔克什坦公路（258公里）、奥什—伊斯法纳公路（385公里）、萨雷塔什—卡拉梅克公路（142公里）、比什凯克（卡拉巴尔塔）—恰尔多瓦尔公路（31公里）、塔拉兹—塔拉斯—苏萨梅尔公路（199公里）和比什凯克—格奥尔吉耶夫卡公路（16公里）。

据吉国家统计委员会统计，2019年，吉尔吉斯斯坦公路运输占全国货运总量的95%以上。2019年，吉货运总量达3400万吨，同比增长3.6%，其中公路货运量达3172.25万吨；客运总量为7.57亿人次，其中公路客运量达7.08亿人次。

2.3.2 铁路

吉尔吉斯斯坦境内铁路交通不发达，自1991年苏联解体后，其铁路网被分割为互不相连的南北两部分，铁路总长度423.9公里。目前北部铁路长322.7公里，东起伊塞克湖西岸的巴雷克奇，向西经吉—哈边境与哈萨克斯坦铁路网相连，并可直达俄罗斯；南部铁路长101.2公里，自奥什至贾拉拉巴德。2019年吉尔吉斯斯坦铁路货运量为224.37万吨，同比下降0.6%，客运量为35.84万人次，同比增长10%。

2.3.3 空运

吉尔吉斯斯坦现有14家航空公司从事民航经营。其中，吉尔吉斯斯坦本国民航企业7家：伊太克航空公司、吉尔吉斯斯坦黄金航空公司、吉尔吉斯斯坦航空运输公司、尤特航空公司、奥什航空公司、Avia Traffic航空公司、Aseman Airlines航空公司。外航企业7家：中国南方航空公司、British Mediterranean Airways航空公司（英国）、Tochikiston航空公司（塔吉克斯坦）、俄罗斯国家航空公司、普科沃航空公司（俄罗斯）、Turkish Airlines航空公司（土耳其）、乌兹别克斯坦航空公司。 2019年吉尔吉斯斯坦航空货运量为300吨，客运量为109万人次。

Manas国际机场

目前，吉尔吉斯斯坦主要国内航线为：比什凯克—巴特肯、比什凯克—贾拉拉巴德、比什凯克—奥什；主要国际航线为：比什凯克—乌鲁木齐、比什凯克—杜尚别（塔吉克斯坦）、比什凯克—塔什干（乌兹别克斯坦）、比什凯克—莫斯科（俄罗斯）、比什凯克—圣彼得堡（俄罗斯）、比什凯克—阿拉木图（哈萨克斯坦）、比什凯克—迪拜（阿联酋）、比什凯克—伊斯坦布尔（土耳其）、比什凯克—乌兰巴托（蒙古）、比什凯克—新德里（印度）、奥什—莫斯科（俄罗斯）和奥什—乌鲁木齐（中国）等。

中国飞往吉尔吉斯的主要航线有2条：乌鲁木齐—比什凯克、乌鲁木齐—奥什。

2.3.4 水运

吉尔吉斯斯坦内河航运以伊塞克湖为主，港口包括巴雷克奇和卡拉阔尔，航线总长189公里。年货运量不超过5万吨。据吉尔吉斯斯坦国家统计委员会统计，2019年水运货运量、客运量均为0。

2.3.5 通信

2019年，吉尔吉斯斯坦通讯业产值为152.03亿索姆（约合2.18亿美元）。

【固网通信】运营商主要包括吉尔吉斯国家电信公司（Kyrgyztelecom）、Saima-Telecom公司和Megaline公司。国家电信公司是吉尔吉斯斯坦国内最大的固网运营商，为国家控股企业（国有股份占

公司的77.84%），拥有50万用户。Saima-Telecom公司和Megaline公司是吉尔吉斯斯坦通讯市场放开后首批进入吉尔吉斯斯坦固定运营市场的私人公司，其中Saima-Telecom公司拥有8000用户，业务覆盖范围仅限于比什凯克市及周边地区，Megaline公司为小运营商，网络小，以宽带为主。目前用户数约1万，业务覆盖吉尔吉斯斯坦北部地区、奥什市和贾拉拉巴德市。

【移动通信】2019年，吉尔吉斯斯坦移动通信运营商主要包括“O”公司、Megacom公司和Beeline公司。目前，吉尔吉斯斯坦运营商主要提供3G和4G数据传输，全国有70%以上的居民使用智能手机，网速较快，收费较低。

【互联网】2018年，吉尔吉斯斯坦使用信息通讯技术的企业和机构数量为12152家，个人拥有电脑数量为20.33万台；局域网数量18574个；互联网接入点24263个；个人网站数量1915个；流通的银行卡数量243.26万张。截至2020年初，吉尔吉斯斯坦国内的互联网普及率超过85%，全国网民数量超过575万人。由于吉尔吉斯斯坦是山地国家，在山区铺设光缆的难度较大，因此逾70%的网络集中在比什凯克等大城市，各地区无线网络需求大，发展快。

2.3.6 电力

吉尔吉斯斯坦水能储量非常丰富，总储量约为1425亿度，目前仅开发了10%，但已基本可以保障国内用电需求。现有水电站18座，年均可发电140亿千瓦时，总装机容量为291万千瓦，基本可满足国内工农业生产需求。托克托库尔水库位于吉尔吉斯斯坦纳伦河下游和锡尔河起点，蓄水规模195亿立方米，水坝高215米，托克托库尔水电站装机容量120万千瓦，年均发电量57亿千瓦时。该电站负有调节纳伦、锡尔河流域费尔干纳盆地的农田灌溉职能，并负责向吉尔吉斯斯坦北部地区供电。2019年，吉尔吉斯斯坦全国发电150亿度，同比下降4.4%，存在冬季缺电现象。目前，吉尔吉斯斯坦国内电网与哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦及中国相联通，吉尔吉斯斯坦每年从乌兹别克斯坦、哈萨克斯坦进口部分电力，并向哈萨克斯坦、中国出口部分电力。目前，世界银行正探讨为CASA-1000项目（即中亚—南亚输变电线）提供资金支持，该项目拟将吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦的电力输送到阿富汗和巴基斯坦。

2.3.7 基础设施发展规划

【交通领域】目前，吉尔吉斯斯坦境内大部分公路、航空和铁路运输等基础设施已年久失修，无法承受每年增幅10%的客运量需求。由于自身

经济困难，吉尔吉斯斯坦主要依靠外国或国际组织的援、贷款和各类投资对此进行整改。吉尔吉斯斯坦欢迎外国投资者参与当地基础设施建设，主要采用EPC模式实施项目。

吉尔吉斯斯坦负责交通领域建设的主要政府部门是交通与通讯部。资金来源主要是自筹和依靠外国援助和贷款。吉尔吉斯斯坦允许并积极鼓励外国投资者参与当地基础设施建设。

未来规划内容包括：

（1）拟在“中亚国家经济合作计划”框架下实施修复5条具有国际走廊意义的公路项目。具体为：

①苏萨梅尔—塔拉斯—塔拉兹公路（总长199公里）；

②比什凯克—纳伦—吐尔尕特公路（总长539公里）；

③奥什—巴特肯—伊斯法纳公路（总长360公里）；

④卡拉阔尔—久普—克肯公路（总长76公里）；

⑤伊斯法纳—苏留克塔—胡占德公路（总长44公里）。

（2）养护吉境内现有公路，修复超过300公里路面的耐磨层，并对总长150公里的公路实施大修，加铺沥青混凝土路面。同时，根据独联体内国际公路运输对保护路面的相关规定实施限载政策。

（3）在巴特肯州新建长约170里的环形公路。

（4）编制“中—吉—乌铁路”可研报告，推动融资计划实施，促其建设；编制“南—北铁路线”项目建设的可研报告；对奥什、伊塞克湖、巴特肯、伊斯法纳、玛纳斯等机场实施现代化改造，以建成航空枢纽。

【电力领域】吉尔吉斯斯坦水电资源丰富，目前仅开发10%。电力消费每年增幅为3%-5%，南、北用电不均衡，北部用电比例占全国逾60%。加之天然气、煤炭和重油的价格上涨，普遍采用电力供暖和热水，冬季日用电量比夏季高出2倍多，新增发电能力不能满足与日俱增的用电需求，设备老化及超负荷运转严重。吉尔吉斯斯坦电力领域项目的资金来源主要依靠贷款和吸引投资，主要采用EPC模式实施项目。

吉尔吉斯斯坦负责电力领域建设的主要政府部门是国家工业、电力、矿产利用委员会。

未来规划内容包括：

（1）保障国内供电的可靠和稳定；

（2）实施平衡的电费政策，保证电力企业收回成本；

（3）提高技术效率和商业收益；

（4）改善电力领域的资金结构和人员管理，规范商业化运作和财务纪律；

（5）将电力行业发展为可赢利行业；

（6）提升吉尔吉斯斯坦在地区电力市场中的竞争力；

（7）完善水电项目的条件。

目前吉尔吉斯斯坦拟实施项目包括：

①为卡姆巴拉金1号水电站和纳伦河上游梯级水电站建设提供保障，建设卡姆巴拉金2号水电站的2号水电机组，解决萨雷扎兹河梯级水电站的建设问题。2016年1月，吉尔吉斯斯坦启动相关程序，废除与俄罗斯在卡姆巴拉金1号水电站和纳伦河上游梯级水电站建设项目的合作协议。

②为保证电力出口，编制可研报告并启动建设“克明—阿拉木图”500千伏高压电线、“吉尔吉斯斯坦—中国”500千伏高压输变电线和“达特卡—胡占德”500千伏输变电站（该项目属于“CASA-1000”）。2016年5月12日，吉尔吉斯斯坦前总理热恩别科夫在塔吉克斯坦图尔孙扎特市参加CASA-1000项目建设启动仪式。6月17日，吉尔吉斯斯坦议会批准该项目吉尔吉斯斯坦境内段融资协议。2018年1月，吉尔吉斯斯坦启动第一阶段建设工作。

吉尔吉斯斯坦基础设施发展规划重点项目的资金主要来源：部分由国家财政拨款，主要依靠吸引外资，由国际金融机构提供贷款和援助。吉尔吉斯斯坦允许并鼓励外国投资者参与当地基础设施投资。外资在吉尔吉斯斯坦参与基础设施合作的主要模式以EPC为主。

2.4 吉尔吉斯斯坦的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

近十年来，吉尔吉斯斯坦一直保持较高的外贸依存度。据吉尔吉斯斯坦官方统计，其出口总额连续6年维持在GDP的40%左右（高峰年份为43%，最低年份为27%）。

【贸易总额】根据吉尔吉斯斯坦国家统计委员会数据，2019年全年吉尔吉斯斯坦对外贸易进出口总额68.69亿美元，同比下降3.6%。其中出口额为19.66亿美元，同比增长7%；进口额为49.03亿美元，同比下降7.3%，贸易逆差为29.37亿美元。

2019年吉尔吉斯斯坦与欧亚经济联盟成员国贸易占吉贸易总额的38.4%，其中出口占31.6%，进口占41.1%，与欧亚经济联盟以外国家贸易额占吉贸易额的61.6%。

【贸易伙伴】2019年吉与126个国家有贸易关系，主要贸易伙伴为：中国（贸易额18.17亿美元，占比26.4%），俄罗斯（16.33亿美元，23.8%），哈萨克斯坦（9.48亿美元，14.3%），英国（8.49亿美元，12.4%），乌兹别克斯坦（3.4亿美元，4.9%）。

吉尔吉斯斯坦出口目的地国为：英国、哈萨克斯坦、俄罗斯、乌兹别

克斯坦、土耳其、中国。主要进口来源国为：中国、俄罗斯、哈萨克斯坦、土耳其、乌兹别克斯坦、美国。

表2-4：2019年吉尔吉斯斯坦五大贸易伙伴国及贸易情况

排名	国家	贸易额（亿美元）	占贸易额比重（%）
1	中国	18.17	26.4
2	俄罗斯	16.33	23.8
3	哈萨克斯坦	9.48	14.3
4	英国	8.49	12.4
5	乌兹别克斯坦	3.4	4.9

资料来源：吉尔吉斯斯坦国家统计委员会

【商品结构】 吉尔吉斯斯坦目前以矿业为经济支柱，能源短缺、加工业落后的国民经济现状，导致吉尔吉斯斯坦以矿产出口为主、以能源和工业制成品进口为主的外贸结构在中短期内难以发生显著改变。出口产品主要为贵金属、农产品等，进口商品主要有机械设备、化工产品、石油产品、天然气、轻工纺织品等。

2019年吉尔吉斯斯坦主要出口商品有黄金（8.33亿美元）、矿石及贵金属精矿（1.58亿美元）、服装及其辅件（9899万美元）、脱水豆类蔬菜（7156万美元）、废铜（6292万美元）。

2019年吉尔吉斯斯坦主要进口商品有：鞋类（2.54亿美元）、服装及其辅件（2.12亿美元）、药品（1.84亿美元）、黑色金属制品（1.25亿美元）、水果（9645万美元）。

【工业园】2016年，为进一步加强吉土两国经贸关系，吉尔吉斯斯坦经济部与土耳其贸易部和海关签署了3个经贸协议和建设工业园的谅解备忘录。

2.4.2 辐射市场

吉尔吉斯斯坦是古丝绸之路的重要枢纽，是欧亚连接的重要通道，对乌兹别克斯坦、哈萨克斯坦、塔吉克斯坦等中亚邻国辐射作用明显，中国出口到吉尔吉斯斯坦的产品，约70%转口至中亚邻国。此外，由于吉尔吉斯斯坦是世贸组织成员国，同时又是欧亚经济联盟成员国，因此产品出口独联体、欧洲、西亚国家也有一定便利条件。

2.4.3 吸收外资

为改善投资环境，吉尔吉斯斯坦外国投资委员会在2001年提出了新的《吉尔吉斯斯坦外资法》草案，引入了投资保障和扩大投资者权限的章节，

明确了在投资活动停止后保证投资的措施和外资参加吉尔吉斯斯坦私有化和获取有价证券的担保措施，规定了投资者将其投入吉尔吉斯斯坦的财产和信息自由撤出的权利。此外，还强调了承认外国投资者在吉尔吉斯的土地所有权、使用权、知识产权以及其他属于外国投资者的权限等。吉尔吉斯斯坦外国直接投资主要来自哈萨克斯坦、中国、俄罗斯、土耳其等邻国。

据联合国贸发会议发布的2020年《世界投资报告》显示，2019年，吉尔吉斯斯坦吸收外资流量为2.09亿美元；截至2019年底，吉尔吉斯斯坦吸收外资存量为55.9亿美元。吉尔吉斯斯坦国家统计委员会公布的数据显示，2019年吉尔吉斯斯坦共吸引外商直接投资8.76亿美元。外国投资主要领域为加工工业、科学领域、金融领域和矿产开采等领域。按地域划分，外商投资主要集中在首都比什凯克、楚河州、伊塞克湖州和贾拉拉巴德州。2019年中国对吉尔吉斯斯坦投资3.01亿美元，是吉尔吉斯斯坦第一大投资来源国，加拿大对吉尔吉斯斯坦投资1.15亿美元，瑞士对吉尔吉斯斯坦投资1.03亿美元，土耳其对吉尔吉斯斯坦投资7531万美元。

2.4.4 外国援助

吉尔吉斯斯坦接受援助的主要来源方为：亚洲开发银行、世界银行、日本国际协力机构、伊斯兰开发银行以及中国、德国、俄罗斯、土耳其、瑞士等。吉尔吉斯斯坦利用援款的主要领域为民生、交通、基础设施、能源和金融等。

欧盟计划在2014-2020年间向吉尔吉斯斯坦提供1.84亿欧元的援助，较前一期（2007-2013年间）金额高出74%，资金的主要使用领域为法制、教育和区域综合发展等。

2015年12月，国际开发协会（IDA，属于世界银行下设机构）提供1200万美元用于各州农业发展，其中包括660万美元的贷款和540万美元的援助。贷款为38年期长期贷款，6年优惠期，贷款利率为0.75%。资金主要用于改善农村居民的贫困状况，加强自我管理，实施地方农业发展规划。该项目主要面向楚河、纳伦、塔拉斯和伊塞克湖四地州。2018年国际开发协会拟为吉尔吉斯斯坦提供2500万美元援助，用于实施数字CASA项目，提升吉尔吉斯斯坦网络覆盖，完善数字服务基础设施等。

2016年1月，吉尔吉斯斯坦政府与欧盟签署的向吉尔吉斯斯坦提供3000万欧元的援助协议得到内阁批准。该资金用于支持吉尔吉斯斯坦国家财政预算，实施社会改革和儿童保护领域的改革，如改善社会服务质量、对弱势群体进行社会救助等等。其中2600万欧元直接划拨给国家财政预算，其余400万欧元将用于为实施规划提供技术支持。2018年1月欧盟向吉尔吉斯斯坦提供1000万欧元，用于援助吉尔吉斯斯坦发展教育，促进完

善吉普通教育和职业教育体系，提高教育质量和教学标准，改善国家财政管理等。

2016年，俄吉发展基金正式运作，截至2019年4月1日，俄吉发展基金放贷额达3.17亿美元，其中中小企业融资1.52亿美元，占比48%；其中，工业融资占30.7%，农业占23.7%，交通仓储占11.9%，累计为吉1700个项目提供了融资支持。

2019年吉尔吉斯斯坦政府接受外国援助总额为4660万美元。

2020年新冠肺炎疫情期间，吉尔吉斯斯坦政府积极寻求国际社会资金支持和援助，主要国际金融机构纷纷承诺对吉尔吉斯斯坦提供资金支持，主要机构有：国际货币基金组织、亚洲开发银行、世界银行、欧洲复兴开发银行、伊斯兰发展银行、德国银行等，截至4月中旬，累计达成资金支持协议金额4.56亿美元。

2020年3月份以来，吉尔吉斯斯坦新冠肺炎疫情形势日趋严峻，防护物品和医疗物资严重短缺。中国政府先后累计向吉尔吉斯斯坦提供三批口罩、防护服、检测试剂盒等抗疫物资。在中国驻吉尔吉斯斯坦使馆经商处和吉尔吉斯斯坦中资企业总商会的支持和号召下，在吉尔吉斯斯坦中资企业积极捐款捐物，除现金外，中资企业捐赠的物资品种主要包括一次性口罩、手套、护目镜、防护服、额温枪、热成像测温仪、消毒液、检测试剂盒等大量防护和医用物资。

新冠肺炎疫情期间，俄罗斯、乌兹别克斯坦、美国、德国、日本等国也分别向吉尔吉斯斯坦提供了援助物资。

2.4.5 中吉经贸

【双边贸易】中、吉两国自建交起，双边贸易基本保持稳定增长态势，特别是近几年增速明显。据中国海关统计，1992年两国贸易额仅为3549万美元；2008年，双边贸易额达到93.3亿美元，创历史新高。按中国海关统计，2019年，中吉贸易额63.78亿美元，同比增长13.15%，其中中方出口63.12亿美元，同比增长13.07%；中方进口6596万美元，同比增长21.4%，中国是吉尔吉斯斯坦第一大贸易伙伴国和第一大进口来源国。

表2–5：2015–2019年中吉贸易统计

（单位：亿美元）

年份	中吉贸易额	同比（%）	中方出口	同比（%）	中方进口	同比（%）
2015	43.42	-18.1	42.84	-18.3	0.58	4.1
2016	56.76	30.8	56.05	30.9	0.71	21.6
2017	54.5	-4	53.6	-4.4	0.9	22.2
2018	56.11	3.5	55.57	3.5	0.54	-37.6

2019	63.78	13.2	63.12	13.1	0.66	21.4

资料来源：中国海关

据中国海关统计，近年来，中国对吉尔吉斯斯坦出口商品主要类别包括：针织或钩编的服装及衣着附件；鞋靴、护腿及其零件；针织物及钩编织物；棉花；非针织或非钩编的服装及衣着附件；化学纤维长丝；锅炉、机械器具及零件；电机、电气、音像设备及其零附件；皮革制品，箱包等。

中国从吉尔吉斯斯坦进口商品主要类别包括：矿砂、矿渣及矿灰；铜及其制品；生皮及皮革；矿物燃料、矿物油等；羊毛等动物毛，马毛纱线及其机织物；水果、干果等。

【对吉投资】中吉两国的投资合作始于20世纪90年代初。据吉尔吉斯斯坦统计委员会统计，2019年中国对吉尔吉斯斯坦直接投资流量3.01亿美元。据中国商务部统计，2019年中国对吉尔吉斯斯坦直接投资流量2.16亿美元；截至2019年末，中国对吉尔吉斯斯坦直接投资存量15.5亿美元。吉尔吉斯斯坦国家统计委员会数据显示，截至2019年1月年底，在吉注册过的中资企业（包括法人代表、分支机构和代表处）达2590家，目前有580家还在运营。企业主要经营领域为制造业、批发零售业、职业科学技术领域等。近年来，双方在非资源领域合作取得重大突破：由中国特变电工公司承建的上合优惠出口买方信贷项下比什凯克热电站项目，项目总金额3.86亿美元，2017年8月已竣工；由中国路桥公司承建的“北-南公路”修复一期和二期项目，总金额分别为4亿美元和3亿美元，同样使用上合组织框架下优惠出口买方信贷。

【承包劳务】据中国商务部统计，2019年中国企业在吉尔吉斯斯坦新签承包工程合同12份，新签合同额3535.1万美元，完成营业额2.66亿美元。累计派出各类劳务人员969人，年末在吉尔吉斯斯坦劳务人员2156人。新签大型承包工程项目包括华为技术有限公司承建吉尔吉斯电信项目等。

【货币互换协议】中吉双方尚未签署过货币互换协议。

【经贸合作区】吉尔吉斯斯坦亚洲之星农业产业合作区由中国企业河南贵友实业集团有限公司牵头设立，总占地面积5.67平方公里，建筑面积19万平方米。该合作区于2016年8月通过了商务部、财政部“境外经济贸易合作区”的确认考核。目前，由于土地用途转换等手续缓慢以及资金投入不足等原因，该园区处于尚未启动状态。

【产能合作协议】在2017年5月首届“一带一路”国际合作高峰论坛期间，中国国家发展和改革委员会与吉尔吉斯斯坦经济部签署关于共同推动产能与投资合作重点项目的谅解备忘录。

2.5 吉尔吉斯斯坦金融环境怎么样？

2.5.1 当地货币

吉尔吉斯斯坦货币索姆，可自由兑换。2019年，吉尔吉斯斯坦国家银行公布的美元兑换索姆的平均汇率为1:69.79。此前，2013年和2014年索姆对美元分别贬值3.9%和19.7%。从2015年全年看，索姆汇率由年初1美元兑58.9索姆到年底1美元兑75.9索姆，索姆的全年贬值幅度为29%。这主要是因为受乌克兰危机、俄罗斯受制裁、哈萨克坚戈大幅贬值以及全球范围内的美元升值等外部环境变化的影响。此后直至2019年，索姆对美元汇率保持相对稳定。2020年，受新冠肺炎疫情、国际市场石油价格急剧下跌及俄罗斯和哈萨克斯坦等吉尔吉斯斯坦主要贸易伙伴货币贬值等负面因素影响，吉尔吉斯斯坦外汇市场自年初以来多次震荡，索姆累计贬值22.14%。为稳定外汇市场，自年初至3月19日，吉尔吉斯斯坦国家银行已进行7次干预。

2019年4月23日，吉尔吉斯斯坦国家银行公布的当日美元兑换索姆汇率为1:79.7233，欧元兑换索姆汇率为1:86.3961.

目前，人民币与当地货币索姆不能直接结算，但可以在部分当地货币兑换点进行少量兑换。

2.5.2 外汇管理

主要法律依据是《吉尔吉斯斯坦共和国外汇交易法》，以及吉尔吉斯斯坦政府与国际货币基金组织签署的有关协定。吉尔吉斯斯坦实行浮动汇率制度，本国货币索姆在国内实行完全可兑换。在吉尔吉斯斯坦注册的商业银行可在吉尔吉斯斯坦境内和境外自由买进或卖出外汇。任何个人、机构、团体都可在商业银行、金融机构以及兑换点将索姆与美元进行自由兑换，无须任何手续，不受额度限制。吉尔吉斯斯坦中央银行每天根据银行间外汇市场的交易情况发布当日平均汇率，并以此作为确定商务交易价格和进行结算的依据。

吉尔吉斯斯坦《外汇交易法》还规定，吉尔吉斯斯坦本国公民和外国人均可自由携带、自由兑换货币出、入境，或将其汇出、入境，只需履行规定程序（海关申报，向汇款银行出示相关文件和证明）即可，不受金额限制。外资企业和商人可自由地将经营所得利润通过银行汇往国内或第三国，需缴纳一定费用，手续简便。吉尔吉斯斯坦多数商业银行都是国际S.W.I.F.T协会成员，可通过电子支付方式进行国际汇款业务。目前，中、吉两国商业银行之间汇路通畅。一些驻吉中资企业和商人已经利用吉尔吉斯斯坦的银行服务进行跨国汇款（汇进、汇出）业务，提高了支付的安全性及人身安全保障。

在吉尔吉斯斯坦出入境时随身携带4000美元以下现金，无需报关，超

出时需在入境时申报。携1万美元以上现金出境时，需报关纳税。

2.5.3 银行和保险公司

吉尔吉斯斯坦独立20多年来，金融业有了长足发展，National Bank of Kyrgyzstan（简称NBKR，吉“国家银行”）为中央银行，截至2019年底，各种经济成分并存的商业银行有24家，商业银行分支机构323家。非银行信贷机构有近626家，投资基金有6家。吉尔吉斯斯坦没有明确的政策性银行，但银联体成员行——结算储蓄公司是完全国有并具有很多政策性职能的商业银行。

此外，国际金融机构世界银行（WB）、国际货币基金组织（IMF）、亚洲开发银行（ADB）、欧洲复兴开发银行（EBRD）等在吉尔吉斯斯坦首都比什凯克均设有代表处。

目前，在吉尔吉斯斯坦无中资银行。

吉尔吉斯斯坦保险业在中亚地区较为落后，没有国有保险公司。已有的16家保险公司，规模较小，可开展一般性保险业务。

外国企业可在当地开立银行账户，开立要求和程序为：提交书面申请；填写表格；提交在吉司法部注册证书；当地税务部门出具的证明；提交根据吉尔吉斯斯坦法律获得的经营许可；提交经认证的章程文件及其他银行要求提供的文件。

2.5.4 融资服务

吉尔吉斯斯坦银行规模较小，且贷款利率高，因此尚不具备为中国企业提供融资服务的条件。截至2019年3月，吉尔吉斯斯坦国家银行设定的贷款利率为5.75%，商业银行平均贷款利率为25%，其中本币贷款利率为22-26%，外币贷款利率为15-18%。

由于人民币与当地货币不能直接结算，目前尚不具备中国企业使用人民币在吉尔吉斯斯坦开展跨境贸易和投资合作的条件。

2.5.5 信用卡使用

在吉尔吉斯斯坦境内较大的商服网点、酒店均可使用信用卡，如Visa卡和万事达卡等，国内银联卡可在主要商业网点使用。

2.6 吉尔吉斯斯坦证券市场的发展情况如何？

吉尔吉斯斯坦股票交易市场成立于1995年，规模较小，发展水平一般，只有吉尔吉斯电信、玛纳斯国际机场、吉尔吉斯工业建筑银行等32家企业

的股票在交易，且年交易额较少，平均约合1亿美元，2019年吉股票交易所交易额为0.9亿美元。

2.7 吉尔吉斯斯坦的商务成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、气、油价格

【水、电、气】吉尔吉斯斯坦水、电、气价格如下表所示：

表2–6：吉尔吉斯斯坦国内水电气价格

币种	水（立方米）			电（度）			天然气（立方米）	
	民用	工业用	其他	民用	工业用	其他	民用	工业用
索姆	4.48	7.95	7.95	0.7	1.5	1.5	14.5	18.3
美元	0.07	0.12	0.12	0.01	0.02	0.02	0.21	0.39

资料来源：中国驻吉尔吉斯斯坦使馆经商处

【汽油】2020年4月23日，吉尔吉斯斯坦国内95号汽油的价格约为每升41.9索姆（约合0.52美元），92号汽油的价格约为每升37.9索姆（约合0.47美元）。

【柴油】2020年4月23日，吉柴油价格为每升41.8索姆，约合0.52美元/升。

2.7.2 劳动力供求及工薪

吉尔吉斯斯坦是农业国，约有40%的劳动力务农，加之本国工作机会少、工资低，形成大量的劳动移民。每年在境外工作谋生的吉尔吉斯斯坦公民约有70万人，其中，由于具备语言优势（本国语言及俄语），在俄罗斯工作的吉尔吉斯人占大多数，约为50万人，在哈萨克斯坦工作的有7万多人，其余人则分布在欧盟、美国、阿联酋、韩国等国家和地区。吉尔吉斯斯坦官方统计显示，2019年吉尔吉斯斯坦侨汇收入24.07亿美元，其中来自俄罗斯的侨汇收入达23.58亿美元，占比98%。

2019年，吉尔吉斯斯坦全国平均月工资为246美元。截至2020年1月1日，吉尔吉斯全国登记失业率为3%，在就业部门登记的失业人口总数为7.61万人。2019年吉尔吉斯斯坦政府最低工资标准4806.32索姆，约合69美元。

2.7.3 外籍劳务需求

由于出生率较高，吉尔吉斯斯坦本国劳动力在未来一定时期内都将保持供大于求。吉尔吉斯斯坦经济不景气，本国居民就业困难，因此客观上

并不欢迎外籍劳务进入，以免影响本地居民就业。但由于熟练技工短缺，因此对外来劳务有一定需求。

根据吉尔吉斯斯坦国家注册局官员公布的数据，目前主要有来自中国、土耳其、韩国、伊朗、巴基斯坦、俄罗斯、哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦等国人员在吉尔吉斯斯坦工作。其中，在吉尔吉斯生活和工作的中国人约有2万人左右，主要从事商贸、餐饮等服务业，以及建筑业等。

2.7.4 土地及房屋价格

吉尔吉斯斯坦商业用房销售以写字间、门市房为主，其中，门市房尤为畅销。以比什凯克市为例，2020年3月住宅价格约为700美元/平方米，门市价在400-700美元/平方米，写字间售价为300-600美元/平方米不等。

2.7.5 建筑成本

2020年3月，吉尔吉斯斯坦比什凯克市场水泥出厂价格约72-84美元/吨，煤炭32美元/吨，C30混凝土出厂价格约34-48美元/立方米，各种类型的螺纹钢和圆钢综合价格560-570美元/吨，水洗砂出厂价格约3美元/吨，水洗石子出厂价格约5.5美元/吨。

3. 吉尔吉斯斯坦对外国投资合作的法规和政策有哪些?

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些?

3.1.1 贸易主管部门

吉尔吉斯斯坦经济部是对外经贸主管部门，其职能是制定并实施国家经济政策、开展对外经贸联系、协调建立市场经济体制、促进企业发展。

3.1.2 贸易法规体系

吉尔吉斯斯坦对外贸易活动的基本法律依据是《吉尔吉斯共和国对外贸易法》、《吉尔吉斯共和国海关法》、《吉尔吉斯共和国许可证法》等。

3.1.3 贸易管理的相关规定

【实行进口许可证管理的商品】主要包括：

（1）密码设备及其备件，以及密码程序软件；

（2）武器和军事装备，用于武器生产专用配套产品，军事技术合作领域工程和服务（涉及商品名录由吉尔吉斯斯坦国防部另行规定）；

（3）防止战争毒害物质的设备及其配件（涉及商品名录由吉国防部另行规定）；

（4）军服及其标志（涉及商品名录由吉国防部另行规定）；

（5）军用产品的技术规范文件，包括设计文件和使用说明（涉及商品名录由吉国防部另行规定）；

（6）火药、爆破物、引爆物和烟花制造设备；

（7）核材料、核技术、核武器及装备、特种非核材料、放射源及放射性废料；

（8）可能被用于制造大规模杀伤武器的民用材料、设备和技术；

（9）可能被用于制造武器和军用设备的部分原料、材料、设备和技术；

（10）贵金属、贵金属合金及其制品；贵金属镀膜材料及其制品；矿石；精矿粉；边角材料和废料；

（11）贵重天然石材及其制品；贵重天然石和再生材料及其制品；

（12）毒品和精神药物，导致麻醉的物品；

（13）剧毒物；

（14）危险废料；

（15）药品；

（16）公务用或民用武器；
（17）烟草；
（18）酒精及酒精制品；
（19）破坏臭氧层的物质及含有该物质成分的产品。

【实行出口许可证管理的商品】包括以上名录中第1-14项和第16项，以及活牲畜、植物类的制药原料、战争物资、弹药、有色金属边角料和废料。

【实行进口数量限制（配额）的商品】对用于生产酒精制品的乙醇酒精的生产和采购（包括该类产品的进口）实行配额制度。吉尔吉斯斯坦农业、水利和加工工业部负责配额数量的制订、分配和监督。申请使用配额的企业必须具备经营酒精制品业务的许可证。

3.1.4 进出口商品检验检疫

【商品原产地有关规定】吉尔吉斯斯坦对进出口商品实行原产地规则，主要法律依据是1998年8月27日修改后的《吉尔吉斯斯坦共和国海关法》中关于商品原产地的有关章节（第180-188条）。吉尔吉斯斯坦共和国工商会是吉尔吉斯斯坦政府授权的负责发放和确认原产地证的主管机构。

【进口商品检验检疫制度】根据吉尔吉斯斯坦政府2002年9月19日批准生效的《关于对进口商品安全指标进行监督的决定》，部分商品在进入吉尔吉斯斯坦境内时应接受强制性安全检验。该文件规定：安全检验应由吉尔吉斯斯坦政府指定的监管机构或地方商检部门进行。商检实行“一站式”服务，对同一批商品只能由一个机构进行一次检验。检验工作一般应在5个工作日内完成。有管辖权的州（市）对同一种商品有一个以上商检机构时，接受商检的进口商有权选择其中一家作为实施检验的机构。对进口商品的监督检验应按吉尔吉斯斯坦政府规定标准收费。

对投资项下进口并具有国际认证（包括ISO9000标准证书）的设备、配件、建材等商品，证书核对工作应在2-3个工作日内完成，不收取费用。

如受验商品不符合安全标准，指定监管机构或商检部门应向进口商发放禁止在吉尔吉斯斯坦境内销售该商品的命令并负责通知海关，同时协助海关提出对该商品的处置意见（转口、再加工或销毁）。

不超过海关规定数额的自然人携带入境的自用物品，办公设备，广告用品，以及“临时进口”项下入境的展品（不包括广播器材）均不必接受强制性安全检验。

截至目前，中国和吉尔吉斯斯坦国家检验检疫部门之间尚未达成相互承认商检证书的双边协议。

3.1.5 海关管理规章制度

吉尔吉斯斯坦海关总署隶属吉尔吉斯斯坦政府。下设15个海关：除全国7州和比什凯克市设有海关外（楚河州辖区内有托克马克和卡拉巴尔达两个海关），玛纳斯国际机场和比什凯克自由经济区也分别设有海关机构，此外还有“南方海关”、“北方海关”、“动力海关”和“北方铁路海关”。中、吉边境的两个陆路公路口岸——吐尔尕特口岸和伊尔克什坦口岸，分别位于纳伦海关和奥什海关辖区。

【海关征收的税费】包括：

（1）海关手续费：报关货值的0.15%，进出口商品均须缴纳；

（2）进口关税：按计算方法分为从价税、特种税和混合税三种；

（3）消费税：仅涉及汽油、柴油、烟、酒、贵重饰物等部分商品的进口。税率按每年公布的“消费税税则”执行；

（4）增值税：12%。计算方法为：（报关货值+关税）×20%。缴纳消费税的进口商品无须缴纳增值税。

除上述4个主要税种外，根据有关规定吉尔吉斯斯坦海关还有权征收：

（1）自然人统一关税。主要针对从事“旅游购物”贸易的个体商人。一般以整车为单位计算应纳税额；

（2）货物保管费；

（3）海关押运费；

（4）违反海关规定罚款；

（5）办理知识产权证明手续费；

（6）银行或其他信贷机构在吉尔吉斯斯坦海关总署登记手续费。

【出口退税】根据吉尔吉斯斯坦现行法律规定，出口退税涉及以下两种情况：来料加工产品的复出口（利用进口原料在吉尔吉斯斯坦境内加工后复出口的商品）凭在海关监管部门办理的许可证（办理一次有效期1年）可享受退还原料进口时缴纳的关税和增值税的待遇。利用在本地采购的原材料加工的出口商品，出口时不分商品种类均可享受退还增值税的待遇。

【关税优惠】吉尔吉斯斯坦对包括中国在内的WTO所有成员国、以及与吉尔吉斯斯坦达成有关双边协议的国家给予贸易最惠国待遇；对于产自未与吉尔吉斯斯坦达成相互给予最惠国待遇国家的商品、或未明确原产地的商品，实行加倍征收进口关税的规定；对税则规定为零关税的商品则增收10%的进口关税。吉尔吉斯斯坦对欧亚经济联盟（前“海关同盟”）其他成员实行特殊的关税优惠。即：对原产地为该组织成员国的进口商品免征海关税；增值税实行目的地征收制度。

2016年1月起，欧盟给予吉尔吉斯斯坦普惠制待遇。

2018年1月1日，欧亚经济联盟海关法典生效，新的法典生效后，联盟

内成员国间通关手续简化，通关条件放宽，通关成本降低。

表3–1：吉尔吉斯斯坦进口税目按产品分类税率

	最终 税率（%）		最惠国 税率（%）	
产品分类	平均关税	零关税占比	平均关税	零关税占比
畜产品	10.2	0	13.7	14.8
乳制品	11.5	0	14.7	0
水果、蔬菜、植物	15.6	3.8	7.9	5.8
咖啡、茶	10.6	0	5.6	29.2
谷物及制剂	11.9	0	9.3	4.2
油料、油脂	11.0	0	6.5	18.1
糖、糖果	9.7	6.3	11.8	0
饮料和烟草	20.0	0	19.3	4.2
棉花	10.0	0	0.0	100
其他农产品	10.5	0	4.6	11.1
鱼及鱼制品	10.2	0	6.7	2.1
矿物和金属	5.5	42.2	7.2	9.2
石油	7.5	0	4.4	12.7
化学品	5.4	10.5	4.4	13.4
木材、纸张等	0.7	93.3	7.7	5.9
纺织品	8.6	0.2	7.8	1.1
服装	11.9	0	10.2	0
皮革、鞋类	9.3	0	5.6	12.2
非电气机械	6.7	23	2.5	68.8
电气机械	6.8	19.8	4.4	45.8
运输机械	8.9	5.8	7.4	24.9
其他制造业产品	7.7	24.9	7.1	22.6

资料来源：世界贸易组织

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

【吉尔吉斯斯坦投资促进保护署】吉尔吉斯斯坦实行投资政策的授权机构。与其他各部，国家管委会与行政机构共同确立吸引国外直接投资的方针与优先方向，确定相关政策。

3.2.2 投资行业的规定

吉尔吉斯斯坦2003年颁布《吉尔吉斯斯坦投资法》，吉尔吉斯斯坦对外国投资者实行适用于吉尔吉斯斯坦本国法人和个人的国民待遇制度，为外国投资者提供较广泛的权利和保障，其中包括保证外国投资、财产和信息的汇出或汇入，保障外国投资免被征收，保证赔偿投资者损失，保障外国投资者使用其收入和现金交易自由等。

吉尔吉斯斯坦对外国投资者无行业限制。

3.2.3 投资方式的规定

外国投资的主要方式为直接投资和间接投资、包括实物、不动产、购买企业股票、债券、知识产权、企业盈利和利润。外国企业或自然人可通过全资收购和部分参股等形式对吉尔吉斯斯坦企业实行并购。根据吉尔吉斯斯坦《投资法》，外国自然人可在吉尔吉斯斯坦开展投资合作，并实行国民待遇。

吉尔吉斯斯坦允许外商投资设立代表处、分公司、子公司、有限责任公司；可进行合资、合作、独资和并购；现汇投资、设备投资或技术投资均可。

目前，吉尔吉斯斯坦尚未有外国投资建设开发区、出口加工区或工业园区的具体规定。

吉尔吉斯斯坦允许外国投资者以二手设备出资开展投资合作，但对二手设备的质量检测相对严格。

吉尔吉斯斯坦于 2011 年 6 月颁布《关于竞争法》，并于 2017 年进行修订，该法主要规定了在吉尔吉斯斯坦保护和发展竞争的组织和法律框架，旨在预防并限制垄断活动和不公平竞争，为吉尔吉斯斯坦创造良好的市场环境。

外国企业在吉尔吉斯斯坦收、并购可以咨询吉尔吉斯斯坦投资促进保护署。

近三年来，中资企业在吉尔吉斯斯坦未发生开展并购遭遇阻碍的案例。

3.2.4 基础设施PPP模式发展情况

2012年吉尔吉斯斯坦颁布《吉尔吉斯斯坦公私伙伴关系法》（PPP法）。

【基础设施PPP模式定义】公私合作伙伴关系（PPP）是指公共伙伴（政府）与私人伙伴之间在项目的设计、融资、建设、修复、改造及对包括基础设施在内的现有项目和新建项目的管理等方面建立的长期合作关系（不超过50年）。

【主要负责部门及职责】吉尔吉斯斯坦财政部、经济部及各行业部委。经济部主要负责协调推动和技术支持；财政部主要负责财政风险和金融工具管理；各行业部委主要负责项目的确定、准备和监测。

【主要涉及基础设施领域及项目情况】吉尔吉斯斯坦PPP模式主要涉及能源、交通运输、市政工程、农业、医疗等。目前，已实施的项目主要有血液透析中心、平安城市、道路建设、城市照明、公交车电子售票等。2017年8月，吉尔吉斯斯坦卫生部与德国“Fresenius Medical Care”公司在比什凯克签订了吉尔吉斯斯坦第一份PPP协议，协议主要内容为“Fresenius Medical Care”在比什凯克、奥什、贾拉拉巴德三市提供血液透析服务。同时，拟建设新的血液透析中心，装配现代化的设备，并向患者提供先进的、高质量的药物。

目前，中资企业在吉尔吉斯斯坦尚未开展PPP模式项目。

3.3 吉尔吉斯斯坦关于企业税收的规定有哪些？

3.3.1 税收体系和制度

2008年10月20日吉出台新税法，并于2009年1月1日起实施。新税法将现行税法16项税种（8项国税，8项地税）缩减至9项，包括7项国税和2项地税，国税包括：所得税、利润税、增值税、消费税、地矿税、销售税、财产税。地税包括土地税和宾馆行业税。企业纳税时间一般为每月20日前上报月税。

3.3.2 主要税赋和税率

【增值税】税率12%。进口环节的增值税由海关代征。

【企业所得税】税率10%。对于以土地为基本生产资料的企业仅征收土地税。

【消费税】涉及燃油产品、酒精类产品、金银饰物、烟草、高档裘皮类商品等。税率由吉尔吉斯斯坦政府确定，每年公布一次。

【个人收入调节税】个人月收入650索姆及以上的税率为10%，其他免缴。

【社会保险基金】企业工资总额的27.25%。企业缴纳17.25%，领取工资的个人缴纳10%。【土地税】采用级差计税办法，根据土地用途、位置及其他因素的不同而定。具体税率及计算方法可向当地（市、区级）土地管理部门咨询。

表3–2：吉尔吉斯斯坦新税法议案与原税法税率变化对比

税种	原税率	新税法税率	备注
增值税	20%	12%	
销售税	4%	2-4%	现税法对服务和零售贸易型企业征收4%的销售税。新税法规定对各销售环节征收销售税。
土地税			新税法规定将农业土地税税率平均提高30%，别墅用地土地税税率提高6倍。
消费税	伏特加：21索姆/升 甜酒：21索姆/升 饮料：21索姆/升 葡萄酒：6索姆/升 汽油：800索姆/吨 柴油：200索姆/吨 航空油：0 重油：200索姆/吨	伏特加：40索姆/升 甜酒：40索姆/升 饮料：40索姆/升 葡萄酒：10索姆/升 汽油：3000索姆/吨 柴油：800索姆/吨 航空油：2000索姆/吨 重油：800索姆/吨	新法免除了咖啡、可可、水晶制品、地毯等原纳税客体的消费税。
紧急状态税	1.5%	0	以企业销售额扣除增值税、消费税后为税基。
道路使用税	0.08%-0.8%	0	对工业、建筑、交通、银行等行业按销售额0.8%征收，对于贸易、服务等企业按0.08%征收。
房产税	0%	1%	现税法虽规定对企业征收不超过0.95%的

			房产税， 但未付诸实施。
统一税	5-10%	4-6%	

资料来源：吉尔吉斯斯坦国家新税法

3.4 吉尔吉斯斯坦对外国投资有何优惠？

3.4.1 优惠政策框架

【优惠政策框架】具体如下：

（1）对外国投资者实行国民待遇。除在自由经济区注册的外资企业外，其他外资企业一般情况下不享受税收优惠。

（2）对投资性进口商品（如外资企业用于生产的机器设备）免征进口关税。

（3）对外国投资不得歧视。外国投资者在吉尔吉斯斯坦法律允许的范围内可在吉尔吉斯斯坦境内独立自主进行投资活动，其财产、投资及合法权利受吉尔吉斯斯坦法律保护。

（4）外国投资者可自由支配一切合法所得，可将在吉尔吉斯斯坦经营所得利润及人员的工资收入自由汇往境外，且数量不受限制。

（5）外资企业依法享有充分的经营自主权，吉尔吉斯斯坦政府部门不得随意干涉外资企业的正常经营活动（国家税务部门每年只能对企业进行一次检查）。

（6）凡在吉尔吉斯斯坦政府鼓励投资的优先发展领域进行投资、以及在吉尔吉斯斯坦国家发展规划项下对特定区域进行投资，均可根据吉尔吉斯斯坦现行有关法律规定对投资者给予相应的优惠。

（7）在吉尔吉斯斯坦政府对投资法、税法和关系到国家安全、公众健康及环境保护的法规进行修改或补充的情况下，外国投资者有权在上述修改或补充生效之日起10年内自由选择对其自身最为有利的适用法规条款。即外国投资者可以根据自身利益的需求，在原有法规和修改后的法规之间进行自由选择。

（8）在吉尔吉斯斯坦法律对自由货币在其境内外的流通实行限制的情况下，外国投资者不受其限制。如对外国投资者实行此种限制，则必须以防止洗钱交易的法规为依据。

（9）外国人有权在吉尔吉斯斯坦购置不动产，但无权取得土地所有权（可以取得土地使用权）。外国自然人无权在吉尔吉斯斯坦购置住宅，但在吉尔吉斯斯坦注册的外国法人可以按规定程序购买住宅。

3.4.2 行业鼓励政策

吉尔吉斯斯坦对外资企业实行国民待遇，无特殊行业鼓励政策。

3.4.3 地区鼓励政策

目前，吉尔吉斯斯坦暂无特殊地区鼓励政策。

3.5 特殊经济区域有何规定？

3.5.1 经济特区法规

为进一步规范对外资优惠政策，提高对外资吸引力，2014年1月，吉尔吉斯斯坦出台了新的《自由经济区法》，1992年12月颁布实施的《自由经济区法》随之作废。该法案旨在促进吉尔吉斯斯坦自由经济区制度更加高效与现代化，包括为保证经济区的良好运营与发展制订相关国家政策、加强政府部门间协作，以及创造便利条件推动区域经济增长、提高吉尔吉斯斯坦公民工作积极性等。该法案的出台是前总统阿塔姆巴耶夫执政以来，除新版《矿产法》和《投资法》修订案外，在改善投资环境、规范法律法规方面的又一重大举措。

目前吉尔吉斯斯坦境内共有4个自由经济区，分别是：比什凯克自由经济区（位于比什凯克市）、纳伦自由经济区（位于纳伦州）、卡拉阔尔自由经济区（位于伊塞克湖州）和玛依玛克自由经济区（位于塔拉斯州）。除比什凯克自由经济区外，其他3个自由经济区均是以行政辖区为界设立的。目前，在4个自由经济区中，初步成型并给地方经济发展带来一定促进作用的仅有比什凯克经济区，其余3个自由区非但没有达到吸引外资、扩大出口的目的，反而因法律不完善和管理不善，给走私者以可乘之机，吉尔吉斯斯坦政府已决定对其进行整顿和进一步的经济论证。

根据现行规定，外资企业在自由经济区经营期间，免缴进出口关税及其他税费；对在自由经济区注册的外资企业输入经济区内的货物免征增值税、消费税及其他税费。当其向境外出口商品时，须向经济区管理委员会缴纳出口报关货值1-2%的“提供税收优惠服务费”。自由经济区生产的产品在出口到吉尔吉斯斯坦境外时不受其出口配额和许可证的限制。

根据吉尔吉斯斯坦加入欧亚经济联盟的法律文件，吉尔吉斯斯坦国内3个自由经济区（比什凯克、纳伦和卡拉阔尔自由经济区）和6家企业（金龙公司、比什凯克可口可乐瓶公司、雪豹公司、阿维尼翁公司，丝绸之路公司和复兴公司）的保税仓库获得自第三国免关税进口加工用途商品的资质。此外，若使用上述进口商品生产的产品在吉国内附加值符合吉法律关于“充分加工”的标准要求（如机械设备或音像设备需高于40%），则其

原产地便可被视为吉尔吉斯斯坦，从而能够免关税和其它税费自由出口到欧亚经济联盟其它国家。

吉尔吉斯斯坦《劳动法》适用于在比什凯克自由经济区注册的外国投资企业。后者应按照吉尔吉斯斯坦有关法律规定缴纳社会保险基金。

3.5.2 经济特区介绍

【比什凯克自由经济区】比什凯克自由经济区建立于1995年，占地面积逾500公顷，位于比什凯克市近郊的玛纳斯国际机场附近。比什凯克自由经济区视同“境内关外”，设有单独的海关，注册管理实行封闭式管理。目前在该自由经济区正式注册并从事生产、经营活动的有来自中国、土耳其、印度、伊朗、沙特等23个国家和地区的80余家企业，该区生产的70%产品出口到哈萨克斯坦、俄罗斯、乌兹别克斯坦、土库曼斯坦及中国等周边国家。

外国投资者在比什凯克自由经济区可享受以下基本权利和优惠政策：

（1）外国投资者可在自由经济区从事任何吉尔吉斯斯坦法律允许的生产和经营活动（包括零售贸易）。

（2）外资企业在自由经济区经营期间，免缴进出口关税及其他费、税。

（3）对在自由经济区注册的外资企业输入经济区内的货物免征增值税、消费税及其他规费。当其向境外出口商品时，则须向经济区管理委员会缴纳出口报关货值1-2%的“提供税收优惠服务费”。

（4）自由经济区生产的产品在出口到吉尔吉斯斯坦境外时不受其出口配额和许可证的限制。

（5）来料加工产品加工后新增值超过进口价值的30%以上的产品，其原产地可视为比什凯克自由经济区；如系家用电器产品，则新增值只须达到15%或经加工后其商品性质发生改变（4位商品代码中任何一项发生变化），其原产地即可视为吉尔吉斯斯坦。

（6）对经由自由经济区转口到第三国的货物，免征一切税、费；但对从经济区输往吉尔吉斯斯坦境内其他地区的货物照章征税。

（7）投资者需在自由经济区管理委员会处租用经济区内从事生产、经营活动所需的土地、房屋和建筑物。目前，在比什凯克自由经济区内已有十余家中资企业，主要从事食品、建材和鞋类生产等。

【高新技术园】为吸引信息技术企业，2013年吉尔吉斯斯坦设立高新技术园区，并开始对外招商，为编程人员和IT公司等提供了一个开放的平台。该高新技术园区内注册企业享受5%的企业所得税率（一般为10%），保险费为月平均工资的12%，企业需每季度缴纳收入的1%作为园区服务费。对在该园区注册的企业或个人，要求其至少90%的营业收入来自以下

业务：信息系统的分析、设计和编程，信息技术和软件出口，建立和提供交互式信息服务等。

目前，吉尔吉斯斯坦尚未有其他国家和国际组织援建的工业园区。

3.6 吉尔吉斯斯坦关于劳动就业的规定是什么？

3.6.1 劳动法的核心内容

吉尔吉斯斯坦《劳动法》中关于保障就业的主要规定如下：每日工作时间不得超过8小时，每星期不得超过40小时。

带薪节日包括：元旦（1月1日）；东正教圣诞节（1月7日）；祖国保卫者日（2月23日）；国际劳动妇女节（3月8日）；纳乌鲁斯节（3月21日，穆斯林春节）；国际劳动节（5月1日）；国家宪法节（5月5日）；反法西斯战争胜利日（5月9日）；独立日（国庆节，8月31日）；十月革命节（11月7日）；古尔邦节（又称：宰牲节）等宗教节日（按月历）。每年工作人员可带薪休假4个星期。

工作人员休息日加班报酬可按双方协议，通过另择休息日或增加休假日期予以补偿。

产假规定为产前70天和产后56天。如生育双胞胎，则产假为产前70天和产后70天。山地居民产假通常为140天（产前70天，产后70天）；在难产或产后并发症情况下为156天（产前70天，产后86天）；生育双胞胎情况下为156天（产前70天，产后86天）。

按吉法律规定，需要交纳的雇员社保基金占工资总额的27.25%，其中雇主需缴纳17.25%，其中，15%付给养老基金，2%付给医疗保险基金，0.25%付给劳动者健康基金，雇员需缴纳10%。

3.6.2 外国人在当地工作的规定

到吉尔吉斯斯坦以从事劳动行为为目的的外国公民、无国籍人士需在吉尔吉斯斯坦政府移民局登记。按规定程序取得工作许可，在企业工作，以及从事个体商业行为的外国公民、无国籍人士，由移民局授予工作许可证。

企业外籍领导人、外国专家的工作许可证有效期为1年，并允许逐年延期。外国职业工作人员的工作许可证总有效期不得超过2年，外国个体企业主不得超过3年。劳动、就业和移民部自申办所需文件全部递交之日起，15天内应做出颁发或拒发工作许可证的决定。

在吉尔吉斯斯坦工作的外国人必须持有工作许可证。吉尔吉斯斯坦就业的岗位较为有限，主要是外资企业中所需的一些高技术人才，往往随工

程项目进入。

吉尔吉斯斯坦经济体量小，就业机会有限，本国居民就业困难，每年约70万人赴俄罗斯打工，因此客观上并不欢迎外籍劳务进入，以免影响本地居民就业。吉尔吉斯斯坦政府规定，只有获得招收外国劳动力许可证的企业才可雇用外籍劳务。企业根据该许可证以及雇用外籍劳务配额为外籍劳务办理工作许可证。

3.6.3 外国人在当地工作的风险

吉尔吉斯斯坦国内安全形势不容乐观。每年频繁发生遭袭被抢案件、恐怖袭击案件和入室抢劫案件等，造成人员财产损失。2016年8月曾发生中国驻吉尔吉斯斯坦使馆遭汽车炸弹恐怖袭击事件，为此，提醒中国公民增强安全防范意识，提高自我防护能力，加强必要安全防范和应急准备，妥善保存贵重物品，确保人身财产安全。

吉尔吉斯斯坦政府移民局联系方式：接待电话： 0312312785；信息咨询中心电话: 0312641714；电邮: manas-ordo.kg@mail.ru；
地址:比什凯克市，托克托古拉大街237号（ г.Бишкек,ул.Токтогула №237，пересекает бульвар Молодая Гвардия)

2020年新冠肺炎疫情期间，吉尔吉斯斯坦陆路、航空运输中断，客运口岸关闭，暂停办理签证，并在全国施行紧急情况、紧急状态和宵禁，对前期入境人员和密切接触者均进行隔离医学观察，后期外国人不可入境吉尔吉斯斯坦，已在吉尔吉斯斯坦的外国人在当地工作防疫风险空前加大。

3. 7 外国企业在吉尔吉斯斯坦是否可以获得土地？

3.7.1 土地法的主要内容

吉尔吉斯斯坦遵守与保护土地所有者、使用者的权利与合法利益；有效使用土地，并明确土地用途；土地优先用于农业；土地使用信息公开；国家支持土地的使用与保护；土地有偿使用；一切所有制形式用地平等。

3.7.2 外资企业获得土地的规定

吉尔吉斯斯坦禁止向外国人提供或转移农业用地所有权；外国人、外国法人可享有居住区用地临时使用权；居住区外土地临时使用权，除农业用地外，可由政府向外国人提供。其他情况下，居住区外土地可以提供、转交或特定继承权形式供外国人临时使用；外国人土地租赁费用，除农业用地外，按土地税税率，并采用吉尔吉斯斯坦政府确定的核算标准确定。

3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

外国公司在与吉尔吉斯斯坦证券交易所签署合同并缴纳注册资金后即可参与证券交易。

3.9 对当地金融业的投资有何规定？

吉尔吉斯斯坦的银行监管机构为吉尔吉斯共和国国家银行（National Bank of the Kyrgyz Republic，简称NBKR），即吉尔吉斯斯坦中央银行，该行根据2016年颁布的《吉尔吉斯斯坦国家银行、银行及银行业务法》，，对吉金融业进行监管，其属于非营利性质的独立法人实体，对外代表吉尔吉斯斯坦参与国际活动。吉尔吉斯国家银行依法独立管理，并从事以下活动：

（1）制定、确定并实施金融政策；
（2）调控和监管银行和金融信贷机构；
（3）研究、开发并实施统一的货币政策；
（4）全权负责发行货币；
（5）促进支付系统的有效运作；
（6）制定开展银行业务，银行体系核算及报告的法规。

吉尔吉斯斯坦金融业相对落后，发展潜力较大。吉金融业对外国投资者开放，允许并鼓励外国投资者投资该领域，投资政策相对宽松，吉没有外汇管制，资本可自由汇入汇出，金融领域利润税仅为10%。财务状况稳定、信誉良好的外国银行可在吉开设分行，条件是该外国银行所在国与吉国家银行签订有合作协议。外国银行可在吉开设分行申请提交吉国家银行审核，审核期限为6个月，并可根据需要延长6个月。

3.10 对环境保护有何法律规定？

3.10.1 环境管理部门

吉尔吉斯斯坦国家环保与林业署是国家环保及林业主管部门，主要职能是保护国家生态环境、合理利用自然资源、发展林业经济。

网址：www.ecology.gov.kg/
电话：00996312 545057，
电邮: nature_kg@mail.ru

3.10.2 主要环保法律法规名称

《山地区域法》、《生态保护法》、《特殊自然区域保护法》、《地

矿法》、《生态鉴定法》、《大气层保护法》、《生态区域保护法》、《植被利用与保护法》、《关于吉尔吉斯斯坦与邻国跨界河流水力资源利用对外政策的总统令》。

吉尔吉斯斯坦环保法规定，对违法责任人追究民事和刑事责任，起诉有效期为20年。责任人及责任单位除恢复自然环境，并对受害个人及单位进行经济赔偿外，还要被追加刑事处罚。

3.10.3 环保法律法规基本要点

【生态保护法】旨在建立生态环境保护、自然资源使用的政策，协调法律关系。该法第4节内容对经济与其他类型活动生态保护作出规定，包括国家生态鉴定规则。

【生态鉴定法】旨在调控生态鉴定的法律关系，杜绝经济活动对生态造成不良后果。国家生态鉴定参照以下文件实施：调控经济活动的法规草案、技术章程、方法指导以及其他文件；可影响生态环境的建筑、改造、扩建、技术更新项目规划与可研报告。

3.10.4 环保评估的相关规定

根据吉尔吉斯斯坦相关法律规定，在吉尔吉斯斯坦从事道路建设、矿山开发等野外作业项目的企业需在项目实施前到吉尔吉斯环保和林业署（电话00996-312-568986）办理相应环保评估手续，审批时间根据项目不同从两周到数月不等。

此外，从事矿山开发的企业还需到吉尔吉斯国家工业、电力和矿产利用委员会办理环保审批。

3.11 吉尔吉斯斯坦反对商业贿赂有何法律规定？

吉尔吉斯斯坦关于反对商业贿赂的法律为《反腐败法》。

【约束对象】该法的约束对象为吉尔吉斯斯坦本国公民和法人（包括领导与员工），以及在吉尔吉斯斯坦境内的外国人士与无国籍人士。

【犯罪行为】包括：非法干预其他国家机关或法人的业务，利用个人权利为本人、亲属等谋取利益，利用非公开或在执行公务时获取的信息为个人谋取利益，在执行公务时为某个人或单位谋利而收受其钱财、交通通讯工具、电子设备、不动产等，接受邀请参加由本国或外国公民或法人出资的国内外旅游活动等。

【惩处措施】包括：将官员撤职，没收其非法收受的财产与物品等。情节严重的将追究其刑事责任。

根据吉尔吉斯斯坦《政党法》，吉尔吉斯斯坦禁止外国、外国政党及

外国法人和自然人对吉政党提供财政支持。

3.12 吉尔吉斯斯坦对外国公司承包当地工程有何规定？

3.12.1 许可制度

吉尔吉斯斯坦建筑法规定，除民用住宅外，其他建筑工程实行许可制度。办理建筑许可证的部门是吉尔吉斯斯坦政府国家建筑建设及公共住房署。

3.12.2 禁止领域

外国承包商在吉尔吉斯斯坦承包军工项目需由两国政府签订备忘录，由指定公司执行。

3.12.3 招标方式

公开招标是主要方式。通常由招标委员会公布投标公司应具备条件、需递交的文件、投标截止时间、投标地点等信息，然后公布投标单位，最后在指定时间公布中标单位。

3.13 吉尔吉斯斯坦对中国企业投资合作有何保护政策？

3.13.1 中国与吉尔吉斯斯坦签署双边投资保护协定

1992年5月14日双方签署了《中吉政府关于鼓励和相互保护投资协定》。

3.13.2 中国与吉尔吉斯斯坦签署避免双重征税协定

2002年6月24日双方签署了《中吉政府关于避免双重征税协定》。

3.13.3 中国与吉尔吉斯斯坦签署的其他协定

表3–3：中吉政府签署的双（多）边经贸协议

协议名称	签署时间
《中吉政府经济贸易协定》	1992年1月6日
《关于中国国家技术监督局与吉政府标准计量局合作备忘录》	1993年4月24日
《中吉政府关于建立政府间经贸合作委员会的协定》	1998年4月27日重新修改

《中吉政府汽车运输协定》	1993年2月25日
《中吉政府关于进出口商品质量保证协定》	1995年10月23日
《中、哈、吉、巴（基斯坦）政府过境货物运输协定》	2004年4月14日
《中国海关总署和吉财政部收入委员会海关总署关于对外贸易统计数据交换合作议定书》	2004年9月21日
《中国银行业监督管理委员会和吉国家银行监管合作协议》	2004年9月21日
《吉尔吉斯共和国政府和中华人民共和国政府关于双边经济技术援助项目合作框架协议》	2015年3月26日
《中华人民共和国和吉尔吉斯共和国关于建立全面战略伙伴关系联合声明》	2018年6月6日
《中华人民共和国和吉尔吉斯共和国关于进一步深化全面战略伙伴关系的联合声明》	2019年6月13日

资料来源：中国驻吉尔吉斯斯坦使馆经商处

3.13.4 其他相关保护政策

2014年7月，中国-吉尔吉斯政府间经贸合作委员会第十次会议在比什凯克召开。

2017年7月，中吉政府间经贸合作委员会中国新疆-吉尔吉斯共和国工作组第九次会议在乌鲁木齐举行。

2018年4月，中吉政府间经贸合作委员会第十三次会议在北京举行。

2019年5月，中吉政府间经贸合作委员会中国新疆-吉尔吉斯共和国工作组第十次会议在比什凯克举行。

2019年5月，中吉政府间经贸合作委员会第十四次会议在比什凯克举行。

3.14 吉尔吉斯斯坦对文化领域投资有何规定？

根据2009年4月吉尔吉斯斯坦颁布的《文化法》，外国公民按规定程序享有同本国公民同样的从事文化活动的权利。允许外国企业投资吉文化领域。

1994年，中吉两国签署《中华人民共和国政府和吉尔吉斯共和国政府文化合作协定》。

3.15 吉尔吉斯斯坦有何保护知识产权的规定？

3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规

吉尔吉斯斯坦保护知识产权方面的基础法律是《吉尔吉斯斯坦共和国民法》、《专利法》、《关于商品标记，设备代号和商品原产地名称法》、《关于保护作者权利和类似权利法》、《关于保护电子软件和计算机及相关数据库法》。

3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定

对于侵犯知识产权者追究相应民事、行政及刑事责任。例如，对侵犯知识产权的责任人没收其非法所得、处以5000-20000索姆的罚款，或处以3年以下有期徒刑。对集团犯罪的首犯处以3年以上，5年以下有期徒刑。

3.16 解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律?

在吉尔吉斯斯坦解决商务纠纷通过司法程序解决。根据双方的合同约定，适用吉尔吉斯斯坦法律法规，可以要求国际仲裁。

4. 在吉尔吉斯斯坦开展投资合作如何办理相关手续？

4.1 在吉尔吉斯斯坦投资注册企业需办哪些手续？

4.1.1 设立企业的形式

在吉尔吉斯斯坦设立企业可选择以下形式：个体企业、全合作形式、有限公司、附加责任公司、股份公司（开放股份与封闭股份）、代表处、分公司。

4.1.2 注册企业的受理机构

在吉尔吉斯斯坦设立企业应在以下3个国家机关进行注册：司法部（吉每个州区设有州区管理局）、国家统计委员会（负责将注册资料记入国家统一投资目录）、国家税务监察局。个体企业主只需在统计委员会与税务机构注册。

外国投资者与吉尔吉斯斯坦投资者享有同等法律地位，可作为独资外企，或与吉尔吉斯斯坦、其他外企成立合资企业从事有关活动。外国人可购买吉尔吉斯斯坦公司股票或其他有价证券，并可参与有关私有化规划。

4.1.3 注册企业的主要程序

注册包括在吉尔吉斯斯坦司法部法人地位注册、统计委员会与税务机构注册、获取从事固定行为类型许可证（有关类型在吉尔吉斯斯坦许可证法第9条中有具体规定）以及与企业行为类型有关的许可。

【法人注册】包括检查创办法人单位文件是否符合吉尔吉斯斯坦法律规定，向企业颁发带有注册号码的国家注册证书，将法人注册资料列入国家统一目录。

在吉尔吉斯斯坦司法部注册时，公司代表或承包人本人应提供如下文件：（1）注册申请；（2）取决于公司形式的其他文件。

注册股份公司时，创办人应出具确认提交50%注册资金的银行证明。外国公民作为创办人，应出具其本人护照复印件，或其他个人证明文件（应附带有注明签证日期标注）；注册登记卡应在吉尔吉斯斯坦国家统计委员会领取，办理时间为2个工作日。所有注册文件均应附带经公证的吉、俄文译文。

【个体业主注册】吉尔吉斯斯坦国家统计委员会及其地区机构负责对个体业主依照其所在地进行注册。注册依据业主护照和注册申请进行。注册后统计机构颁发注有单独登记号码的注册证明。

【分公司与代表处注册】分公司与代表处注册程序同法人注册相似。应另提交的补充文件包括：分公司或代表处总则、分公司或代表处组建人的注册文件复印件。外国企业或自然人应出具证明分公司或代表处的组建公司合法法人地位文件，以及确认其支付能力的银行证明。所有文件应附带经公证的吉、俄文译文。

【自由经济区企业注册】自由经济区企业注册实行特殊规定。企业应在自由经济区管理委员会注册。所有企业及个体业主均应在吉尔吉斯斯坦国家税务总局或在其所在地税务分局登记。在吉尔吉斯斯坦国家税务总局登记应提供如下文件：

法人应提供：企业创办文件复印件、国家注册证明以及其他相关文件。自然人应提供：注册登记卡、护照及其他必要文件。作为纳税人应填写税务登记卡一式3份，登记后，纳税人可获取单独税号，供填写所有财会、报关文件之用。如纳税人首次进行税务登记，国家税务总局应向其提供纳税人应缴纳所有税种、支出与义务的信息清单。

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

4.2.1 获取信息

吉尔吉斯斯坦大中型项目的招投标由国有资产管理委员会负责。项目招投标信息由该委员会在媒体公布。

4.2.2 招标投标

吉尔吉斯斯坦招标委员会要求投标公司准备的文件主要包括：企业法人地址、公司章程、经营许可、企业近两年主要完工项目介绍、企业验资证明、技术人员名单、项目技术经济论证等。

4.2.3 政府采购

2015年吉尔吉斯斯坦颁布《政府采购法》，该法的目的是确保吉使用公共资金在实施政府采购时的有效性。吉实施政府采购的原则是：公开、合法和公正；在政府采购中扩大供货商范围和竞争；为政府采购供应商（分包商）创造平等和公平的条件。政府采购主要程序：制定采购计划；组建竞标委员会；制定采购文件；公布采购信息；提交采购竞标文件；评标；确定中标人；签署合同。

4.2.4 许可手续

吉尔吉斯斯坦建筑法规定，除民用住宅外，其他建筑工程实行许可制

度。办理建筑许可证的部门是吉尔吉斯斯坦政府建筑委员会。实施工程审查和监督的主管部门也是该建筑委员会。

4.3 如何申请专利和注册商标？

4.3.1 申请专利

吉尔吉斯斯坦专利注册、工业或知识产权保护程序规定，任何国籍的法人、自然人均可向吉尔吉斯斯坦政府国家科学与知识产权署（吉尔吉斯斯坦专利局）递交有关专利申请。

4.3.2 注册商标

吉尔吉斯斯坦商标注册管理局是国家商标注册指定单位。

企业注册商标时应提交注册申请，注册申请包括申请单位情况、拟注册商标的商品或服务产品清单、完税证明、单位介绍信等材料。根据吉尔吉斯斯坦相关法律，商标管理局在1个月内进行初步鉴定，若符合商标法规定，即给予商标注册。

4.4 企业在吉尔吉斯斯坦报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

企业在吉尔吉斯斯坦税务部门报税的时间是每月20日前上报月税。

4.4.2 报税渠道

根据吉尔吉斯斯坦税法，企业自行在所属税务局报税。

4.4.3 报税手续

企业报税时应递交由法人和会计签署的会计报表。

4.4.4 报税资料

企业报税时应递交由法人和会计签署的会计报表。

4.5 赴吉尔吉斯斯坦的工作准证如何办理？

4.5.1 主管部门

为在吉尔吉斯斯坦务工的外国人办理劳动许可的主管部门是国家和

各州移民局。外国人在吉尔吉斯斯坦工作必须获得工作许可。

4.5.2 工作许可制度

招收外国劳动力许可证有效期应不超过1年，过期后许可证的延期应由移民局审批，同时，雇主应缴纳与办理招收外国劳动力许可证等额的费用。

如雇主违反招收、使用外国劳动力的规定，国家移民局将对其提出警告，并要求限期纠正。如未履行有关要求或重复违规，国家移民局可注销外国劳动力许可证，或可暂停其有效期直至纠正违规行为。

4.5.3 申请程序

雇主应向州移民局递交招收外国劳动力许可证办理申请，申请所附文件清单与许可证格式由国家移民局确定。在个别情况下，应提供吉尔吉斯斯坦有关国家机关确认的关于招收具体专业人员的情况说明。申请人应对办理许可证申请内容的真实性承担责任。

4.5.4 提供资料

【需提供的资料】包括：

（1）按规定格式填写的招收外国劳动力申请表；

（2）雇主招收外籍劳动力的说明信；

（3）外国公民就业许可申请。包括个人履历表、护照签证复印件、劳动合同、艾滋病验血医疗证明；

（4）雇主身份证明；

（5）单位介绍信；

（6）企业员工编制和当地员工名单；

（7）企业从业许可证；

（8）企业厂址证明文件；

（9）经公证的企业注册证明复印件；

（10）创办章程；

（11）劳动许可延期应提交许可证原件；

（12）简易文件夹；

（13）办证交费单据。

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

4.6.1 中国驻吉尔吉斯共和国大使馆经济商务处

地址：吉尔吉斯共和国比什凯克市和平大街299/7号
邮编：720016
电话：0312-597771
电邮：kg@mofcom.gov.cn
网站：kg.mofcom.gov.cn

4.6.2 吉尔吉斯斯坦中国总商会

吉尔吉斯斯坦中国总商会于2020年2月7日正式注册成立。
电话：0312-623638, 00996755066888

地址：吉尔吉斯斯坦比什凯克市阿布迪拉赫曼诺夫街191号，比什凯克凯悦酒店[Hyatt Regency Bishkek]，1楼115号办公室。

4.6.3 吉尔吉斯斯坦驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区霄云路18号，京润水上花园别墅H座10号、11号
电话：64681295，64681297（商务处）
64681348（领事处）
传真：64681291

4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号
电话：010-64515042、64226273、64515043
传真：010-64212175
电邮：kgjyb@126.com
网址：www.caitec.org.cn

4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址：北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署
电话：010-85320733、85320776

4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址：北京市东城区白桥南里甲2号
电话：010-65280465、56765617
网址：www.china-ofdi.org

4.6.7 吉尔吉斯斯坦投资服务机构

吉尔吉斯投资促进保护署（Investment Promotion Agency）
地址：吉尔吉斯比什凯克市楚河大街106号
电话：00996-312-623844
电邮：mail@invest.gov.kg
网站：www.invest.gov.kg
吉尔吉斯斯坦工商会（Chamber of Commerce and Industry of the KR）
地址：107 Kievskaya st. Bishkek
电话：00996-312-613873，613874
网址：www.cci.kg

5. 中国企业到吉尔吉斯斯坦开展投资合作应该注意哪些事项?

5.1 投资方面

（1）采取积极有效的方式，通过当地政府、中介组织和中国驻吉尔吉斯共和国大使馆经商处，介绍和推荐有信誉和可靠的合作伙伴进行合资合作，以避免不必要的风险。

（2）选择可靠的实力雄厚的合作伙伴。如果是中方独资项目或企业，亦需聘请有实力的律师和顾问，帮助协调解决与各级政府部门和企业之间的相关事宜。

（3）在吉尔吉斯斯坦从事投资和生产等经营活动，必须严格遵守当地的相关法律，规范在当地的投资经营活动，始终做到依法合规经营。首先要获得合法的身份，按时缴纳税费，其次要加强与所在地政府部门、执法机关的沟通，还要融入当地社会，建立平等互利的合作伙伴关系。

（4）完善企业登记注册手续。最好聘用当地律师协助准备注册文件，正确履行相关程序。

（5）当中方企业或人员的合法权益在吉尔吉斯斯坦受到侵犯，与他人发生经济、劳资等民事纠纷，并通过法律途径维护自己的权益时，可向当地的政府部门及中国使馆反映有关情况，请求提供必要的协助。

5.2 贸易方面

遵守当地的相关法律法规，规范贸易秩序，避免双边贸易中存在不规范现象，为合作长期、稳定、健康发展打下良好基础。实事求是地推介自己的产品和服务，坦诚提出各自的要求和条件，充分洽商以达成共识。严谨规范签约内容，签约后要信守合同，严格执行要约的各项条款，保证商品和服务的质量，保障合同各方的利益。

5.3 承包工程方面

在工程承包方面应注意以下几点：

（1）及时全面了解吉尔吉斯斯坦合作方资信情况。

（2）深入掌握工程项目资金落实情况。如项目为自筹资金项目，其资金来源是否有保障。

（3）由于吉尔吉斯斯坦当地建材价格高于中国国内，中国施工单位多由国内进口建材，长途运输有时导致停工待料现象，应提前做好预判。

（4）要高度重视安全施工。中国施工单位曾出现工人因安全措施不到位伤亡事故，要避免此类事故发生。

（5）建议签约以美元计价，避免汇率风险。

案例：自2009年至今，中国新疆企业特变电工在吉尔吉斯斯坦承建了多项电网和电力建设项目。纵贯该国南北的电力大动脉达特卡—克明500千伏输变电工程项目，创造了显著的经济和社会效益。这项工程施工线路长达400多公里，其中80%处于长年积雪的崇山峻岭和偏僻荒寂的无人区、无路区，是世界上施工环境和条件最艰苦的电力工程之一。

5.4 劳务合作方面

（1）认真研究吉尔吉斯斯坦相关法律。吉尔吉斯斯坦政府规定，只有获得招收外国劳动力许可证的企业才可雇用外籍劳务。企业根据该许可证以及雇用外籍劳务配额为外籍劳务办理工作许可证。

（2）注意提升中国劳务人员的素质。吉尔吉斯斯坦对外来劳务工种的要求较细，中方在派遣劳务人员时，应选派符合工种要求的技术工人，选派有国际劳务经验的管理人员，提升中国劳务的总体水平，树立良好的中国劳务形象。

（3）劳务派出单位应组织劳务人员出国前培训，使其了解吉尔吉斯斯坦的风土人情，礼仪礼节，自觉遵守当地的相关法律法规，明确在吉尔吉斯斯坦的工作环境和工作任务，学会维权，保证中方的利益。

（4）严格审评申报和备案程序。劳务人员的派出应严格按照国内的批准权限和申报批准程序，并报中国驻吉尔吉斯共和国大使馆经商参批准备案。

5.5 防范投资合作风险

在吉尔吉斯斯坦开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要认真对待政治、经济、金融、汇率、市场等各种风险，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。其中，包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。建议相关企业积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，如贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构—中

国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址: www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关法律手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

5.6 其他应注意事项

吉尔吉斯斯坦市场门槛低，但投资环境有待进一步改善。

（1）政治风险不容忽视。吉尔吉斯斯坦是议会制国家，从2005年至今，吉尔吉斯斯坦政权已三次非正常更迭，一度造成社会动荡，经济下滑，安全形势复杂多变，对外资企业经营影响极大。2018年以来，吉尔吉斯斯坦新老总统斗争日益加剧，2019年老总统被抓入狱，案件尚在审理中。2020年10月吉尔吉斯斯坦举行议会大选，党派之间政治博弈加剧，民众对选取结果不满，首都比什凯克爆发大规模骚乱。年初新冠肺炎疫情突发，吉尔吉斯斯坦进入紧急状态，社会经济活动停滞，经济明显下滑，政治风险加大。

（2）引资政策难有实效。虽然吉尔吉斯斯坦政府在引资方面持积极态度，但却一直缺乏相应优惠政策，现有政策也落实不力。

（3）防范商业诈骗。在吉尔吉斯斯坦有不少所谓的“中间人”利用中国企业急于打开市场的心理，自称与政府部门或高官熟悉，承诺可帮中国企业承揽项目等，对企业进行商业诈骗。

（4）社会治安环境不乐观。吉尔吉斯斯坦每年均会发生数起针对中资企业和个体商户的刑事案件，最多一年曾有22名中国人被害。2018年、2019年连续出现我企业遭受地方不法分子冲击事件，对企业正常经营造成不良影响。

（5）防恐形势依旧严峻。一直以来，防恐形势不容乐观。2016年8月中国驻吉尔吉斯斯坦大使馆遭受汽车炸弹恐怖袭击，在吉尔吉斯中资机构应时刻保持警惕，高度重视人身财产安全。

（6）注重环境保护。吉尔吉斯斯坦非常重视环境保护，相关法律法规齐全，环保部门要求较高，对矿产资源开发类企业环保规定特别严格。如违反环保规定，将受到高额处罚，极易引发当地民众的抗议示威活动。

鉴此，中国企业来吉尔吉斯斯坦投资兴业或从事贸易要注意守法经营，依法办理相关手续，不要有通过“熟人”帮忙而绕过法律规定的侥幸心理；投资前认真地全方位进行考察，避免盲目投资，尤其在矿产资源领域投资要格外谨慎；高度重视环境保护和知识产权保护；高度注意安全，外出时多人同行，加强安保措施，切忌露富。

此外，吉尔吉斯斯坦气温升降剧烈，有时强风不断，长时暴雨，春季和夏季山区容易爆发泥石流、洪水、山体滑坡；冬季容易发生雪崩和雪灾等，同时，吉地壳活动活跃，地震频发。中资企业应制定和完善安全管理制度和应急处置机制。遭遇地震等自然灾害时，争取第一时间了解汇总准确情况，采取防范措施，及时启动应急机制并及时向中国驻吉尔吉斯使馆经济商务处、使馆领事部报告。

6. 中国企业如何在吉尔吉斯斯坦建立和谐关系?

6.1 处理好与政府和议会的关系

中国企业在吉尔吉斯斯坦应处理好与主管部门及政府的关系，吉尔吉斯斯坦是议会制国家，议会有检查政府工作和直接上诉的权利，曾因环保等问题对吉库姆托尔金矿屡屡发难。因此，中国企业在吉尔吉斯斯坦经营应先熟悉当地法律，依法办事、守法经营，不授人以柄。

6.2 妥善处理与工会的关系

吉尔吉斯斯坦工会是职工维权组织，因中国在吉尔吉斯斯坦企业与当地员工很少有劳资纠纷，中国企业与吉尔吉斯斯坦工会间没有大的冲突。但企业应注意保障当地员工权益。

6.3 密切与当地居民的关系

由于“灰色清关”导致的伪劣产品进入吉尔吉斯斯坦市场，矿产开发企业造成的环境保护等问题，以及吉尔吉斯斯坦媒体的负面偏激报道，近年来，吉尔吉斯斯坦居民对中国人的抵触情绪有所加深。中国企业，尤其是矿产领域企业，应主动加强与当地居民沟通，做好解释工作。同时，应注重加强与当地居民的联系，树立中国企业良好形象，做一些力所能及的公益慈善事业，努力做到与当地居民和谐共处。

新冠肺炎疫情爆发初期，出现过当地民众因惧怕感染病毒阻挠中资企业员工返回驻地的事件，为避免事态扩大，中资企业代表积极做当地政府和居民工作，进行充分的解释和说明，并由吉尔吉斯斯坦卫生部出具经14天隔离健康证明，事件得以妥善解决。

6.4 尊重当地风俗习惯

吉尔吉斯人是由游牧逐渐走向定居的民族，同时也是由最初信仰原始宗教到以后改信伊斯兰教的民族。对于吉尔吉斯人来说，“纳乌鲁斯”节是一年中最重要的节日之一。另外，依据伊斯兰教教历每年3月12日，为纪念先知穆罕默德的诞生日和逝世日举行纪念性宗教节日——“圣纪”节；伊斯兰教教历每年9月，成年穆斯林守斋一个月（这期间只有在太阳落山时人们才进食）。守斋结束，举行“开斋节”；伊斯兰教教历每年12月10

日，举行宰牲节（也叫古尔邦节）。

吉尔吉斯人有相互馈赠的风俗，依照“礼尚往来”的习惯，得到赠品者也要回赠，而且要回赠更有分量的东西；到吉尔吉斯斯坦应注意，不要对毡房指手画脚，说三道四，不能随便抛掷帽子，不能从衣服上跳过。吉尔吉斯人同其他穆斯林一样，忌食猪、狗、驴、骡、蛇肉以及猛禽肉和自死畜肉。

每逢吉尔吉斯重大节日，中资企业会主动或根据当地政府的请求举办一系列庆祝活动，准备一些礼物和礼金，赠送给需要帮助的弱势群体，树立企业良好形象。

6.5 依法保护生态环境

吉尔吉斯斯坦有关部门曾就环保问题向中国企业提出交涉。中国企业在吉尔吉斯斯坦经营应对环保问题予以充分重视，根据环保法律规定，做好企业三废物质的处理工作，维护企业内部、外部的生态环境，避免在保护生态环境方面出现问题。

6.6 承担必要的社会责任

中国在吉尔吉斯斯坦企业应严格执行劳务合同，不要在本企业发生劳务滞留问题，也可根据自身实际情况承担企业周边环境基础设施维修等项目、并在文化和教育领域承担相应社会责任。

新冠肺炎疫情对在吉尔吉斯斯坦中资企业产生较大负面影响。一是企业人员无法及时返吉，对生产经营产生直接影响；二是生产设备和物资不能及时运抵，企业生产生活物资库存面临耗尽局面；三是影响项目建设速度和工期，存在违约风险。四是在吉尔吉斯斯坦中资企业疫情防控压力较大。

在中国驻吉尔吉斯斯坦使馆经商处的直接引导下，在吉尔吉斯斯坦中资企业严格遵守吉疫情防控措施和规定，做好防控应急预案，每日向中国使馆经商处报告本企业疫情情况，执行零报告制度。如出现中外员工涉隔离、疑似、确诊情况，第一时间启动应急预案，排查隔离所有接触者，阻断一切可能的传染源，同时做好吉方员工工作，及时提供必要帮助，避免引起当地负面反应。截至2020年5月上旬，在吉尔吉斯斯坦中资企业尚未出现确诊、疑似病例。

新冠肺炎疫情在吉尔吉斯斯坦爆发后，许多在吉尔吉斯斯坦中资企业积极承担社会责任，主动向当地政府和居民捐赠抗疫物资和资金，提供力所能及的帮助，同舟共济，共克时艰，中国企业在吉尔吉斯斯坦居民心目

中的形象大大提升。

6.7 懂得与媒体打交道

吉尔吉斯斯坦媒体自由度高。2018年以来，吉尔吉斯斯坦媒体涉华不实报道明显增多，对中吉经贸合作造成一定影响。2019年，中国驻吉尔吉斯斯坦使馆积极开展对吉尔吉斯斯坦媒体工作，主动讲好中吉友好故事，加大正面宣传力度，吉尔吉斯斯坦对华舆论环境大为改善。中国企业在与吉尔吉斯斯坦媒体打交道时，要主动发声，进行正面宣传，正确引导舆论，避免谈及有损中吉两国合作关系的敏感问题，唱响中吉友好主旋律。

6.8 学会和执法人员打交道

切记随身携带护照或其他身份证明。当地警察有权随时查验外国公民的证件。需要指出的是，在查验证件时，警察应先通报自己的姓名、职务和所属部门，并解释查验原因。若警察未着制服，应向被查验人出示工作证。按规定，严禁警察扣押或没收护照等身份证件。若当事人认为警务人员有越权行为，则应尽可能地掌握该人员的有关资料（如姓名、工作单位、证件号码等），并记住其外貌特征。同时，及时将情况反映给相关部门。要牢记吉尔吉斯斯坦内务部门报警电话及中国驻吉尔吉斯共和国大使馆值班电话，必要时及时求助。

6.9 传播中国传统文化

中国传统文化是中华文明演化而汇集成的一种反映民族特质和风貌的民族文化，是民族历史上各种思想文化、观念形态的总体表征，为中华民族世世代代所继承发展的、具有鲜明民族特色的、历史悠久、内涵博大精深、传统优良的文化。随着越来越多的华人和中国企业进入吉尔吉斯斯坦，弘扬、传颂中国传统文化，让外国人更加了解中国，也成为非常重要的一方面。在吉尔吉斯斯坦中资企业在当地开展投资合作中应注重弘扬中国传统文化。

6.10 其他

中国企业还要加强自身建设，提高经营管理水平，诚实守信，树立中资企业良好形象，亦有助于企业融入当地环境，与各界和谐相处。

此外，鉴于吉尔吉斯斯坦防恐形势严峻，中国企业应时刻密切关注当地局势发展，加强必要安全防范和应急准备，确保人身财产安全。

7. 中国企业/人员在吉尔吉斯斯坦遇到困难该怎么办?

7.1 寻求法律保护

在吉尔吉斯斯坦打官司耗时长、费用高，通过司法程序解决问题较复杂。因此，中国企业应尽量避免走到打官司这一步，需要从企业创办之初就一切依法行事，并寻求当地权威律师事务所支持，必要时通过司法途径解决纠纷。

7.2 寻求当地政府帮助

中国企业/人员在人身安全受到威胁时，紧急情况下可立即寻求当地警务部门保护，吉尔吉斯斯坦境内匪警电话为102。

7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中国驻吉尔吉斯使馆可为企业提供如下帮助：

（1）当中方企业或人员的合法权益在吉尔吉斯斯坦受到侵犯，当中方企业或人员与他人发生经济、劳资等民事纠纷或涉入刑事案件，并已通过法律途径维护自己的权益时，可向中国驻吉尔吉斯斯坦使馆反映有关情况，请求使馆提供必要的协助。上述协助包括向中方企业和人员提供初步的法律咨询，对如何在当地进行法律诉讼予以一般性指导；应中方企业和人员要求，推荐当地律师、翻译，以帮助进行诉讼；视情旁听法庭审理。

（2）如中方人员被拘留、逮捕或正在服刑时，使馆可根据中方人员的要求，前往进行探视。

（3）如中方遭遇意外，使馆将事故或损伤情况通知中方人员的亲属，也可对中方人员或家属通过调解或法律途径争取赔偿提供必要的协助。

（4）当吉尔吉斯斯坦发生诸如地震等重大自然灾害时，当吉尔吉斯斯坦发生政治动乱、战乱或突发事件等紧急情况时，中国使馆将在必要时协助中方人员撤离危险地区，包括为中方人员办妥必要的旅行证件；尽可能为中方人员安排撤离交通工具。

（5）当中方人员遇到困难以致生计出现问题时，中国使馆应中方人员本人要求，与中方人员的亲属联系，以便及时解决所需费用。

（6）如中方人员的亲友在国外失踪或久无音讯，中方人员可向中国驻吉尔吉斯斯坦使馆反映有关情况，请求中国使馆协助中方人员寻亲。中方人员须向中国使馆提供被寻者的详细信息（包括姓名、年龄等身份信息、

样貌特征及在国外工作、学习、居住或逗留期间的相关线索），以利寻找。

（7）中国驻吉尔吉斯斯坦使馆根据中国有关法律和法规为在吉尔吉斯斯坦合法居留的中国公民颁发、换发、补发、延期旅行证件及对旅行证件上的个人资料等项办理加注，其他任何机构无权代办上述业务。

（8）中国驻吉尔吉斯斯坦使馆根据中国有关法律和法规为中国公民办理公证、认证，在与所在国的法律规章不相抵触的情况下办理中国公民间的婚姻登记手续，但不能直接认证中国国内公证机关出具的公证书。

中国驻吉尔吉斯共和国大使馆网址：kg.chineseembassy.org

7.4 建立并启动应急预案

赴吉尔吉斯斯坦投资企业应客观评估风险，有针对性建立企业内部预警机制，以应对突发事件发生。各企业应重视员工安全教育，投入必要的人力、物力及财力，适时强化员工安全意识、更新安全设施，从源头上杜绝安全事故和意外发生。企业遇紧急状况应立即通知中国使馆，使馆的值班电话为00996-555-508066。

7.5 其他应对措施

中国企业可与吉尔吉斯斯坦中国总商会建立密切联系，并加入商会，寻求协助与支持。联系电话：0312-623638, 00996755066888，注册地址：吉尔吉斯斯坦比什凯克市阿布迪拉赫曼诺夫街191号，比什凯克凯悦酒店[Hyatt Regency Bishkek]，1楼115号办公室。

此外，也可和当地工商会保持联系，寻求业务合作和协助。

如遇有语言不通等特殊情况可与中国驻吉尔吉斯斯坦使馆联系。

8. 在吉尔吉斯斯坦遭遇重大突发事件怎么办?

8.1 吉尔吉斯斯坦新冠肺炎疫情发展情况

吉尔吉斯斯坦于2020年3月18日发生新冠肺炎疫情，首次出现确诊病例3例，随后几乎每日均有新增病例，截至5月25日，吉尔吉斯斯坦国内累计确诊病例1433例，累计治愈病例为992例，死亡病例为16例。目前，吉每日确诊病例忽高忽低，尚未出现明显拐点。

新冠肺炎疫情对吉尔吉斯斯坦产生很大负面影响，目前社会经济生活几乎处于停滞状态：一是国内日用消费品、食品等价格上涨；二是吉尔吉斯斯坦政府财政收入锐减；三是纺织业等依靠原材料和设备进口的行业被迫停业；四是餐饮、旅游、酒店等服务业遭受冲击。五是吉尔吉斯斯坦外汇市场出现波动，本币大幅贬值。

8.2 吉尔吉斯斯坦的疫情防控措施

自新冠肺炎疫情爆发以来，吉尔吉斯斯坦政府高度重视，并采取了一系列防控措施。自2020年3月1日起，吉尔吉斯斯坦临时限制中国、伊朗、日本、韩国、意大利等五国公民入境，包括工作、旅游及私人目的。自3月12日起，吉方对部分发生新冠肺炎疫情国家采取分级防控措施，将中国、韩国、意大利、伊朗、日本定为一类疫情国家，将德国、法国、西班牙、新加坡、美国定为二类疫情国家，将科威特、巴林、泰国、瑞士、英国、澳大利亚、马来西亚、加拿大、伊拉克、阿联酋定为三类疫情国家。吉方临时限制最近30天内（此前为20天）到过一类疫情国家的所有外国公民入境。自二类、三类疫情国家来吉尔吉斯斯坦的所有旅客抵吉后必须居家隔离14天，并每日向吉尔吉斯斯坦卫生部门报告健康状况。所有国家的外交人员及正式代表团成员不适用以上规定。自3月17日起，实施临时外国人入境禁令，除吉尔吉斯斯坦公民以外，其他所有国家公民均禁止入境吉尔吉斯斯坦。该禁令不影响货运。自3月19日零时起，临时限制所有外国公民入境，吉尔吉斯斯坦外交部将暂停向外国公民签发所有类别的赴吉签证。驻吉尔吉斯斯坦外交代表机构与国际组织代表处外交官及家属、从事国际运输的货车司机、航班机组人员、列车乘务人员以及与吉尔吉斯斯坦公民具有亲属关系或拥有在吉尔吉斯斯坦长期居留权的外国公民不适用以上限制入境政策，但须在入境吉尔吉斯斯坦前提前通报吉尔吉斯斯坦外交部。目前在吉尔吉斯斯坦的外国公民离吉不受限制。吉尔吉斯斯坦自3月22日起全国进入为期一个月的紧急情况。随着疫情发展，吉尔吉斯斯坦

政府决定，自3月25日8:00起至4月15日8:00，比什凯克市、奥什市、贾拉拉巴德市、奥什州诺阿卡特区、卡拉苏区、贾拉拉巴德州苏扎克区（三市三区）进入紧急状态，并在以上市、区实行宵禁制度（从20:00至07:00实行宵禁）。3月23日，吉尔吉斯斯坦政府对限制外国公民入境措施进行调整，与吉尔吉斯斯坦公民具有亲属关系、持有吉尔吉斯斯坦永久居留证的外籍公民或无国籍人士，暂时限制入境。3月29日，吉尔吉斯斯坦政府官网发布信息，在吉尔吉斯斯坦境内的外国人（含无国籍人士）无论是否持有吉尔吉斯斯坦签证，可以不用办理出境签证和居住地登记手续在2020年5月1日前离境。4月3日，吉尔吉斯斯坦外交部致函所有在吉尔吉斯斯坦外交机构，建议外交人员及家属在吉尔吉斯斯坦紧急状态期间不要来吉尔吉斯斯坦。5月5日，吉尔吉斯斯坦外交部发布消息，延长在吉尔吉斯斯坦外国人、无国籍人士离吉绿色通道时间。在吉尔吉斯斯坦外国人、无国籍人士无论是否持有签证，可以在6月1日前径直离境，无需办理出境签证和居住地证明。5月6日，吉尔吉斯斯坦政府网站发布消息，确定外国专家入境吉尔吉斯斯坦申请流程和吉尔吉斯斯坦各部门分工，外国专家在获得批准后可以入境吉尔吉斯斯坦。同日，中国驻吉尔吉斯斯坦使馆收到吉尔吉斯斯坦外交部照会，吉方可以解决无偿援助项目项下中方专家入境吉尔吉斯斯坦问题，请中方研究。

2020年4月14日，吉尔吉斯斯坦总统热恩别科夫签署命令，将比什凯克市、奥什市、奥什州诺阿卡特区和卡拉苏区、贾拉拉巴德市、贾拉拉巴德州苏扎克区紧急状态延长至4月30日，并宣布纳伦市、纳伦州阿特巴什区自4月15日8:00至4月30日8:00进入紧急状态。紧急状态地区的宵禁时间缩短两小时，即从晚8时至次日早7时缩短为晚9时至次日早6时。4月17日，吉尔吉斯斯坦政府对2020年2月3日第57号《关于临时禁止从吉尔吉斯斯坦出口医药用品》的命令进行修定，允许本国企业向欧亚经济联盟成员国出口非医用口罩和防护面具。根据修改后的规定，出口非医用口罩和防护面具的前提是，企业需拥有吉尔吉斯斯坦卫生部关于该产品非医用的证明以及原产地为吉尔吉斯斯坦的证明。4月28日，吉尔吉斯斯坦总统热恩别科夫宣布，将比什凯克市、奥什市、贾拉拉巴德市、纳伦州阿特巴什区实行紧急状态期限延长至5月10日；纳伦市、奥什州诺卡特区与卡拉苏区、贾拉拉巴德州苏扎克区4月30日解除紧急状态后将实行紧急情况制度。自5月10日24时起，吉尔吉斯斯坦政府决定，取消之前在比什凯克市、奥什市等4市4区实施的紧急状态和宵禁制度，但自3月22日起实施的紧急情况制度仍保留，人员和车辆的跨州市流动仍受限，卫生检疫检查岗将保留至疫情稳定为止。

复工复产。吉尔吉斯斯坦实行分批分阶段复产复工政策。根据吉尔吉斯斯坦政府第三阶段复工复产计划，自2020年5月21日起，吉尔吉斯斯坦

公民行政服务中心、家具厂、商贸中心（儿童乐园、餐饮区除外）、非食品商店、汽车配件市场、畜牧市场、宾馆（游泳池、健身房除外）、澡堂（桑拿房除外）将复工。自5月25日起，吉尔吉斯斯坦大型综合性市场（比什凯克“多尔多依”市场、奥什巴扎、“奥德赛”市场，奥什州“卡拉苏”市场等）、小型餐馆（可容纳顾客不超过50人，餐位之间距离不小于1.5米），剧院，图书馆，博物馆恢复营业，公共交通（公交车、电车、私营中巴车）亦恢复运营。新冠肺炎疫情防控指挥部宣布，在严格遵守卫生防疫措施的条件下，自6月1日起计划恢复吉尔吉斯斯坦所有经济社会活动，同时保留对部分经济活动的限制，包括进行文化，体育，科学，家庭，纪念活动；娱乐设施的活动；儿童娱乐设施，游乐场的活动；网吧、游戏厅活动；学前教育机构活动等。同时，吉尔吉斯斯坦政府呼吁复工复产企业严格遵守卫生防疫规定，呼吁广大市民减少外出，不要去公园散步，出门务必佩戴口罩。如吉尔吉斯斯坦疫情防控形势出现恶化，吉尔吉斯斯坦政府将果断收紧防疫措施。受新冠肺炎疫情影响，中吉吐尔尕特和伊尔克什坦两个陆路口岸自2020年1月23日起关闭，中吉两国间航班自2月1日起暂停，同时吉尔吉斯斯坦暂停向中国公民发放赴吉尔吉斯斯坦签证。4月14日，应吉方请求，中吉边境伊尔克什坦口岸货运功能已恢复开通。吉方提出，希望恢复中吉吐尔尕特口岸货物运输。

8.3 吉尔吉斯斯坦的疫情防控措施对外商投资合作业务的影响

吉尔吉斯斯坦的疫情防控措施影响外商投资合作项目的正常开展。吉尔吉斯斯坦国内疫情形势日益严峻，并先后进入紧急情况和紧急状态，外商投资合作项目所需设备和物资无法进口，大多处于停产或低负荷状态，企业中的当地员工基本在家待岗，仍需支付其三分之二工资，加重了企业经营负担。受新冠肺炎疫情影响，吉尔吉斯斯坦本币索姆贬值，以索姆计价的工程承包项目遭受损失。

当地民众对新冠肺炎疫情的担忧对中国在吉尔吉斯斯坦项目产生了一定影响。如吉中阿特巴什自贸区公司拟投资的纳伦州物流贸易中心项目，因当地居民担心大批中国人来吉尔吉斯斯坦传染病毒举行集会而被迫中断实施。

8.4 吉尔吉斯斯坦对受影响的外商投资企业有哪些支持政策？

为应对新冠肺炎疫情影响，2020年3月30日吉尔吉斯斯坦政府批准反危机短期计划，主要包括近2-3个月期间的首要措施：一是保障食品供应和安全；二是减轻企业负担，相关税收、水电费等缴纳时限宽限3个月，

宽限期内不予罚款，推迟纳税报表提交时间等。吉尔吉斯斯坦实行国民待遇，上述措施对外商投资企业同样适用。5月6日，吉尔吉斯斯坦政府公布第二套支持经济和企业复苏措施计划，该计划包括19项措施，其中包括对实体企业的优惠贷款措施，以及旨在重新修改企业税收合同义务，重组企业税收和社会债务的一系列财政措施，还将为出口和确保食品安全的商业活动提供支持。

8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫情风险的建议

新冠肺炎疫情对在吉尔吉斯斯坦中资企业产生较大负面影响。一是企业人员无法及时返吉，对生产经营产生直接影响；二是生产设备和物资不能及时运抵，企业生产生活物资库存面临耗尽局面；三是影响项目建设速度和工期。四是在吉尔吉斯斯坦中资企业疫情防控压力较大。四是随着吉尔吉斯斯坦启动复工复产，中资企业疫情防控压力进一步加大。

针对疫情带来的负面影响，我们提出以下建议：一是根据新冠肺炎疫情情况，在恢复伊尔克什坦口岸货物运输的基础上，积极考虑恢复吐尔尕特货物运输的可能性，并建议新疆采取严格的疫情防控措施；二是在吉尔吉斯斯坦中资企业要严格遵守吉疫情防控措施和规定，做好防控应急预案，如出现中外员工涉隔离、疑似、确诊情况，必须第一时间启动应急预案，排查隔离所有接触者，阻断一切可能的传染源，同时做好吉方员工工作，及时提供必要帮助，避免引起当地负面反应。三、如出现疫情重要情况请及时向国内公司总部和中国驻吉尔吉斯斯坦使馆经商处报告，并积极采取救治措施。

附录1 吉尔吉斯斯坦政府部门和相关机构一览表

（1） 外交部（Ministry of Foreign Affairs of the KR）
地址：57 Erkindik bl. Bishkek
电话：00996-312-620545
网址：www.mfa.kg

（2） 财政部（Ministry of Finance of the KR）
地址：58 Erkindik bl. Bishkek
电话：00996-312-660504
网址：www.minfin.kg

（3） 经济部（Ministry of Economy and Antimonopoly Policy of the KR）
地址：106 Chuy pr. Bishkek
电话：00996-312-625237
网址：www.mineconom.gov.kg

（4）吉尔吉斯投资促进保护署，Investment Promotion and Protection Agency
地址：吉尔吉斯共和国比什凯克市楚河大街106号
电话：00996-312-623844
电邮：mail@invest.gov.kg
网址：www.invest.gov.kg

（5） 农业、食品工业和土壤改良部（Ministry of Agriculture, food industry and Melioration of the KR）
地址：106 Chuy pr. Bishkek
电话：00996-312-625237
网址：www.mert.kg

（6）交通通讯部（Ministry of Transportation and Communication of the KR）
地址：42 Isanova st. Bishkek
电话：00996-312-610211，664781
网址：www.mtk.gov.kg

（7） 国防部（Ministry of Defense of the KR）
地址：26 logvineko Bishkek
电话：00996-312-661804

（8） 内务部（Ministry of Internal Affairs of the KR）

地址：469 Frunze, Bishkek
电话：00996-312-662450

（9）国家工业、电力和矿产利用委员会（Kyrgyz State Committee for Industry, Energy and Subsoil Use）

地址：2 Erkindik bl. Bishkek
电话：00996-312-300706
网址： www.gkpen.on.kg

（10）国家环保和林业署（State agency on Environment Protection and Forestry under the Government of the KR）

地址：228 Toktogul st. Bishkek
电话：00996-312-352727
网址：www.ecology.gov.cn

（11）国家海关总署（State Customs Inspectorate under the Government of the KR）

地址：4a Sovetskaya st. Bishkek
电话：00996-312-511899，512453
网址：www.customs.gov.kg

（12）国家税务总局（State Tax Inspection under the Government of the Kr）

地址：219 Chuy pr. Bishkek
电话：00996-312-611106
网址：www.sti.gov.kg

（13）司法部注册局（Department of State Registration Ministry of justice of the KR）

地址：32 Molodoya Gvardiya bl. Bishkek
电话：00996-312-656494
网址：www.minjust.gov.kg

（14）国有资产管理委员会（State Committee on State Property of the KR）

地址：151 Moskovskayast. Bishkek
电话：00996-312-615187
网址：www.spf.gov.kg

（15）青年、劳动和就业部（Ministry of Youth Labour and Employment of the KR）

地址：106 Chuy pr.Bishkek
电话：00996-312-625236，665413

（16）工商会（Chamber of Commerce and Industry of the KR）

地址：107 Kievskaya st. Bishkek
电话：00996-312-613873，613874

附录2 吉尔吉斯斯坦华人商会、社团和主要中资企业一览表

序号	名称	联系方式
1	中国路桥公司	0312-691087
2	特变电工公司	0312-364351
3	中兴通讯公司	0312-694158
4	华为公司	0770-535888
5	南方航空公司	0312-664668
6	中铁五局	0773-376703
7	中水电公司	0312-456946
8	北新路桥公司	0555-001666
9	紫金矿业公司	0313-552509
10	中国黄金公司	0312-596558
11	富金矿业公司	0312-325531
12	中国总商会	0312-623638
13	南方商会	0555-818833
14	华人华侨联合会	0773-139999
15	中亚华侨华人友好协会	0553-607368
16	华人民族联合会	0772-119001

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《吉尔吉斯斯坦》，对中国企业尤其是中小企业到吉尔吉斯斯坦开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到吉尔吉斯斯坦开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进吉尔吉斯斯坦的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调本《指南》编制工作。本《指南》由中国驻吉尔吉斯大使馆经济商务处编写。商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的专家学者对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部欧亚司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、吉尔吉斯经济部、司法部注册局、国家税务总局、国家环境与林业保护署、国家海关署、国家统计委员会等专业机构的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2020年8月